



27 de maig de 2025

El secretari del Govern

Acord

del Govern pel qual s'insta el Departament d'Economia i Finances i la Intervenció General a elaborar les mesures necessàries per actualitzar, homogeneïtzar i millorar els procediments subvencionals i d'atorgament d'ajuts, així com per fer el seguiment adequat de l'activitat de foment

El Govern de la Generalitat de Catalunya ha impulsat una estratègia de renovació i millora dels serveis públics, amb l'objectiu de reformar la gestió pública i situar la ciutadania al centre de la presa de decisions. Aquesta iniciativa té com a finalitat avançar cap a una administració pública més eficaç, eficient i adaptada als reptes actuals i a les demandes socials i econòmiques del país.

En aquest sentit, l'Acord GOV/217/2024, de 8 d'octubre, promou l'elaboració d'una estratègia de transformació i millora dels serveis públics en l'àmbit de l'Administració de la Generalitat de Catalunya. Aquest acord preveu la creació de la Comissió d'Experts per a la Definició de l'Estratègia de Transformació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i la Millora dels Serveis Públics (CETRA), concebuda com a òrgan d'estudi i assessorament en dotze àmbits prioritaris d'actuació, així com l'aprovació d'un pla de xoc amb mesures d'aplicació urgent per assolir els objectius establerts

La present iniciativa s'emmarca dins d'aquesta estratègia institucional i es vincula específicament a la mesura 2.1.1 dels àmbits prioritaris d'actuació, relativa a la simplificació normativa i de processos, en concret la simplificació i automatització dels procediments de subvencions i ajuts.

La gestió de les subvencions constitueix una part important de l'activitat del sector públic, ja sigui com a modalitat de despesa pública o com a forma d'intervenció administrativa adreçada a fomentar determinats comportaments o actuacions d'utilitat pública o interès social, així com les disposicions de fons públics fetes sense contraprestació a favor de persones físiques o jurídiques per raó del seu estat, situació o fet en què es trobin o que suportin amb la finalitat de cobrir-ne les seves necessitats i drets bàsics, o bé, per altres raons d'interès general.

Aquesta activitat administrativa també ha de donar resposta a les necessitats de la ciutadania i, per això, cal adoptar mecanismes de gestió que proporcionin una solució adequada més àgil i flexible a aquestes necessitats en l'àmbit de la gestió subvencional.

El retard actual en l'elaboració i tramitació de les bases reguladores i de les convocatòries, en la gestió i resolució de les concessions de les subvencions i ajuts i el seu pagament, així com l'avaluació dels resultats obtinguts en referència als objectius establerts, fan que les polítiques de foment o ajut no siguin efectives ni permeten que siguin periòdicament actualitzades.

Als efectes d'evitar aquesta situació, cal remoure els obstacles que els ocasionin i amb aquesta finalitat, es fa necessari i es considera urgent, modernitzar els criteris en la gestió general de les subvencions i els ajuts, de manera que facilitin el seu accés als potencials beneficiaris, adquireixen més agilitat i utilitat a les polítiques de foment per tal que la gestió d'aquesta activitat administrativa millori en eficiència i eficàcia.

L'ús de la tecnologia és imprescindible per assolir una millora efectiva en aquesta gestió i per aquest motiu s'està construint un nou tramitador corporatiu de subvencions i ajuts que permetrà assolir una millor pràctica administrativa en aquest àmbit.

El model de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions, en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic aprovat per Acord de Govern fa 9 anys necessita d'una actualització i la incorporació dels criteris de comunicació clara. Alhora és important l'ús d'un instrument d'agilitació més adequat amb el context actual derivat de qualsevol nova regulació en aquest àmbit, les sentències judicials corresponents o la pràctica administrativa que permeti una adaptació àgil en el futur.

Per assolir els objectius esmentats, és fa imprescindible reestructurar el model integral de gestió de subvencions i ajuts de Generalitat de Catalunya, ja que l'actual no dona compliment a aquests objectius.

La pràctica administrativa ha posat de manifest que es important introduir mesures d'homogeneïtzació aplicades als procediments de subvencions i d'ajuts. Amb aquesta finalitat, la planificació estratègica de les subvencions també ha d'estar orientada a delimitar amb claredat les accions de foment i suport a situacions d'interès general. Aquests mecanismes han d'anar acompanyats de diverses mesures de planificació i de gestió de caràcter general. Aquelles mesures que puguin tenir transcendència jurídica, tecnològica i d'atenció ciutadana caldrà realitzar-les en coordinació amb les unitats transversals corresponents en els àmbits respectius, com és el supòsit del Gabinet jurídic i la Secretaria de Telecomunicacions i Transformació Digital.

Aquestes mesures s'han de dur a terme en l'àmbit competencial del departament que té la responsabilitat d'establir els criteris procedimentals en l'àmbit de les subvencions i els ajuts.

En la mateixa línia, el Govern, mitjançant l'Acord, de 7 de gener de 2025, va crear un Programa temporal de suport per a la realització d'una anàlisi integral de les polítiques de foment i d'ajuts socials de la Generalitat de Catalunya, encarregant a la Intervenció General, en el marc de les seves competències, amb l'objectiu, entre d'altres, de proposar un pla de racionalització de les subvencions i ajuts que facin possible una política més efectiva i coordinada de les polítiques de foment i d'inclusió i protecció social de les administracions públiques catalanes, així com la

formulació de mecanismes adreçats a simplificar la gestió dels procediments d'ajuts i subvencions i a reduir els costos de la gestió administrativa.

El present acord s'emmarca en una primera mesura d'aquest programa de millora, actualització i agilització de les actuacions en relació a l'àmbit subvencional i d'ajuts, assolint un marc més flexible que permeti adaptar-se a les necessitats de la ciutadania i a les noves tecnologies, dintre del marc jurídic existent.

Així mateix, s'està treballant en el desplegament d'un nou tramitador corporatiu de subvencions i ajuts per tota la Generalitat, inclòs el seu sector públic, que permeti simplificar, agilitzar i automatitzar els procediments subvencionals i d'ajuts, reduint les càrregues administratives dels ciutadans i millorant la gestió actual, per tal que la tramitació dels expedients sigui molt més àgil i efectiva. Aquesta nova eina s'espera que estigui operativa, en una fase inicial, el mes de setembre d'enguany. Cal que el model subvencional estigui coordinat amb els principis en que s'està dissenyant i construint aquesta nova eina informàtica per poder ser eficients.

També es revisarà la normativa actual en relació a la justificació de subvencions i ajuts que faciliti els requisits d'acreditació per part dels beneficiaris.

L'article 3.2.9 del Decret 133/2024, d'11 d'agost, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments en què s'organitza el Govern i l'Administració de la Generalitat de Catalunya, estableix que corresponen al Departament d'Economia i Finances les atribucions pròpies de l'Administració de la Generalitat en l'àmbit de l'establiment dels criteris procedimentals, la direcció i el control dels ajuts i subvencions.

D'acord amb el que estableix l'article 11 Decret 400/2024, de 15 d'octubre, de reestructuració del Departament d'Economia i Finances i l'article 98.b) del Decret 58/2022, de 29 de març, de reestructuració del Departament d'Economia i Hisenda, correspon a la Intervenció General establir les directrius d'actuació en la gestió de subvencions i ajuts i fer-ne el seguiment i control.

En ús de les competències esmentades, cal que el Govern deixi sense efectes les mesures actuals, a causa de la seva obsolescència i dispersió, i insti el departament competent i la Intervenció General per dur a terme aquestes mesures i per agilitzar-ne l'aprovació. Aquestes actuacions s'han de portar a terme sense que es produeixi una manca temporal de regulació, raó per la qual s'ha d'establir un mecanisme de transició que ho asseguri.

A proposta de la consellera d'Economia i Finances, el Govern

Acorda:

1. Instar el departament amb competències en matèria de finances i la Intervenció General, perquè en aplicació de les seves competències en l'àmbit de la gestió de subvencions i ajuts, i respecte del que és objecte dels acords de govern que hi figuren a l'Annex 1 al present acord, aprovi les mesures necessàries per actualitzar, homogeneïtzar i millorar els procediments subvencionals i d'atorgament d'ajuts, els models de bases reguladores i convocatòries a emprar, fent el seguiment adequat de l'activitat de foment i establint les pautes d'actuació corresponents, en concret les actuacions establertes a l'Annex 2.

2. Determinar que els models de bases reguladores i convocatòries previstes al punt 1 s'han d'aprovar en el termini màxim de quinze dies des de l'aprovació d'aquest Acord i seran d'aplicació als procediments que s'iniciïn a partir del 16 de juny de 2025, data en què es deixen sense efecte els acords relacionats a l'Annex 1.

Annex 1

Acord del Govern, de 22 de juliol de 2014, pel qual s'aprova la instrucció per a la unificació de criteris en la gestió general de les subvencions tramitades per l'Administració de la Generalitat i pels ens que conformen el seu sector públic.

Acord GOV/85/2016, de 28 de juny, pel qual s'aprova la modificació del model tipus de bases reguladores aprovat per l'Acord GOV/110/2014, de 22 de juliol, pel qual s'aprova el model tipus de bases reguladores dels procediments per a la concessió de subvencions en règim de concurrència competitiva, tramitats per l'Administració de la Generalitat i el seu sector públic, i se n'aprova el text íntegre.

Acord del Govern de 28 de febrer de 2017, pel qual s'aprova el Model integral de gestió de subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya.

Acord del Govern de 16 d'octubre de 2018, pel qual es modifica l'Acord del Govern pel qual s'aprova el Model integral de gestió de subvencions i ajuts de la Generalitat de Catalunya.

Annex 2

1. Model de bases reguladores i convocatòries a emprar a la Generalitat.
2. Implantació progressiva d'un nou tramitador corporatiu de gestió dels expedients de subvencions i ajuts.
3. Nova regulació de la justificació i acreditació de les subvencions i ajuts orientada a facilitar-ne aquestes obligacions per part dels beneficiaris.