

**CONVENI DE COL·LABORACIÓ PER A L'ELABORACIÓ D'UN PLA ESTRATÈGIC COMARCAL EN L'ÀMBIT DEL DESENVOLUPAMENT ECONÒMIC LOCAL I D'OcupACIÓ, PER TAL DE PRESENTAR-SE A LA CONVOCATÒRIA 2016 DEL DEPARTAMENT DE TREBALL, AFERS SOCIALS I FAMÍLIA**

El Vendrell (Baix Penedès), 7 de setembre de 2016

**REUNITS**

La Sra. Eva Maria Serramià i Rofes, presidenta del Consell Comarcal del Baix Penedès, amb seu a la plaça del Centre, 5, 43700 Vendrell.

El Sr. Joan Sans i Freixas, alcalde de l'Ajuntament de l'Arboç, amb seu al carrer Major, 26 , 43720 L'Arboç.

El Sr. Amadeu Benach i Miquel, alcalde de l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, amb seu a plaça de l'Ajuntament, 6 , 43711 Banyeres del Penedès.

El Sr. Fèlix Sans i Mañé, alcalde de l'Ajuntament de Bellvei, amb seu a plaça de l'Església, s/n , 43719 Bellvei.

La Sra. Agnès Ferré i Cañellas, alcaldessa de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, amb seu al carrer Major, 21 , 43717 La Bisbal del Penedès.

El Sr. David Godall i Sanromà, alcalde de l'Ajuntament de Bonastre, amb seu a la Plaça Major, 1 , 43884 Bonastre.

El Sr. Ramon Ferré i Solé, alcalde de l'Ajuntament de Calafell, amb seu a plaça Catalunya, 1 , 43820 Calafell.

La Sra. Montserrat Carreras i Garcia , alcaldessa de l'Ajuntament de Cunit, amb seu a carrer Major, 12 , 43881 Cunit.

El Sr. Jordi Marlès i Ribas, alcalde de l'Ajuntament de Llorenç del Penedès, amb seu a plaça de la Vila, 1 , 43712 Llorenç del Penedès.

La Sra. Immaculada Costa i Ramon, alcaldessa de l'Ajuntament del Montmell , amb seu al carrer Major, 12 , 43718 El Montmell.

La Sra. Cristina Carreras i Haro, alcaldessa de l'Ajuntament de Santa Oliva , amb seu al carrer Josep M. Jané, 13 , 43710 Santa Oliva.

El Sr. Martí Carnicer i Vidal, alcalde de l'Ajuntament del Vendrell, amb seu a plaça Vella, 1 , 43700 El Vendrell.

## REPRESENTACIÓ EN QUÈ ACTUEN

Les persones a dalt enumerades representen legalment els respectius ens locals i signen aquest conveni en execució dels respectius acords corporatius adoptats per l'òrgan competent.

## EXPOSEN

### Primer.

El Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya, mitjançant Resolució TSF/1695/2016, de 7 de juliol, per la qual s'obre convocatòria per a l'any 2016 per a la concessió de subvencions destinades als Programes de suport al desenvolupament local. ( DOGC núm. 7160, de 12.7.2016 ).

### Segon.

Les bases reguladores d'aquesta convocatòria són les que preveu l'Ordre EMO/258/2014, de 5 d'agost, modificada per l'Ordre EMO/287/2014, de 25 de setembre (DOGC núm. 6717, de 30.9.2014 )

### Tercer.

Els programes subvencionables són: 1) Programa de suport i acompanyament a la planificació estratègica. 2) Programa d'agents d'ocupació i desenvolupament local (AODL). 3) Programa de suport als territoris amb més necessitat de reequilibri territorial i econòmic (projecte Treball a les 7 comarques).

El capítol 2 de la EMO/258/2014, de 5 d'agost, regula el *Programa de suport i acompanyament a la planificació estratègica*.

A la base 28, apartat a) es concreta el tipus de projecte objecte d'aquest conveni: *elaboració de plans estratègics territorials en l'àmbit del desenvolupament econòmic local i l'ocupació*.

A la base 29, estableix el contingut que ha de tenir, com a mínim, el pla estratègic.

### Quart.

El termini de presentació de sol·licituds finalitza el 19 de setembre de 2016.

### Cinquè.

Durant 2015, el Consell Comarcal del Baix Penedès, en col·laboració amb els Ajuntaments del Vendrell, Calafell, Cunit, Arboç, i amb el suport de la resta de municipis, ha desenvolupat una *Diagnosi socioeconòmica i territorial del Baix Penedès*.

De la *Diagnosi* se'n deriven estratègies i àmbits clau d'intervenció ordenats en 8 línies diferenciades. Aquest és, doncs, el punt de partida compartit per totes les administracions del territori, que caldrà aprofundir durant un procés posterior de Planificació Estratègica.

### Sisè.

El Consell Comarcal del Baix Penedès, acompanyat pels ajuntaments de la comarca i amb el suport d'associacions empresarials amb implantació al territori i empreses consolidades dels diferents sectors econòmics de la comarca, convenen la necessitat d'iniciar aquest 2016 un *Pla Estratègic de Desenvolupament Econòmic i Ocupació del Baix Penedès 2017-2022*.

### Setè.

Un *pla estratègic territorial* és un exercici analític i prospectiu que aspira,

bàsicament, a respondre dues qüestions: 1) quins han estat els factors històrics que expliquen la configuració actual del territori, els seus punts forts i les seves mancances, 2) com s'han d'implicar en el disseny del futur comarcal els agents urbans (ciutadans, empreses, institucions, governs locals, i altres) per a participar i cooperar en la projecció del conjunt del territori de la comarca.

L'any 2003, el CCBP va promoure la formulació del Pla Estratègic del Baix Penedès, amb horitzó el 2010. Dels 4 grups de treball, el segon es va dedicar a Empresa i Ocupació. De les vuit línies estratègiques, la cinquena pretenia la modernització de la base productiva, tot establint quatre objectius: 1r. Foment de les activitats econòmiques amb criteris de sostenibilitat. 2a. Instal·lació de noves empreses que possibilitessin el creixement econòmic. 3r. Potenciar l'activitat terciària, i 4t. Consolidar la diversificació productiva.

A la comarca del Baix Penedès tenim altres actuacions de Plans Estratègics d'àmbit local, així :

L'Ajuntament del Vendrell, l'any 2011 va aprovar el Pla director d'ocupació i promoció de l'activitat econòmica 2011-2014, actualització del seu antecedent de 2007.

Enguany té previst promoure un Pla Director per la promoció econòmica del Vendrell 2017-2020. El qual compta amb el suport del Consell Comarcal del Baix Penedès.


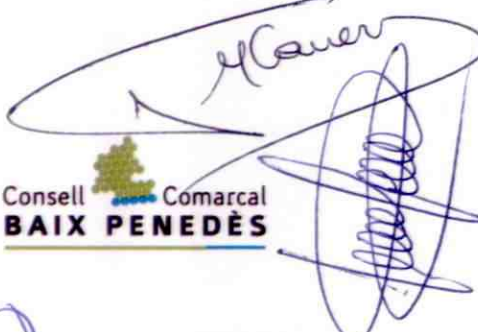

L'Ajuntament de Cunit ha desenvolupat els següents estudis de caire estratègic en l'àmbit del foment de l'ocupació: Projecte estratègic i operatiu per al comerç de Cunit (desembre de 2002); Programa d'orientació d'equipaments municipals (POEC 2008-12) (febrer de 2008) i Pla estratègic de desenvolupament del Penedès Marítim (gener de 2012).

L'Ajuntament de l'Arboç, té aprovat des de l'any 2010 un Pla d'intervenció integral al nucli antic del municipi.




#### Vuitè.

Competències locals en matèria de foment de l'ocupació. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya (LO 6/2006, 19 de juliol) estableix en el seu article 84 les competències locals. Diu en el paràgraf 2. "Els governs locals de Catalunya tenen en tot cas competències pròpies sobre les matèries següents, en els termes que determinin les lleis" (lletra i) ... foment de l'ocupació".

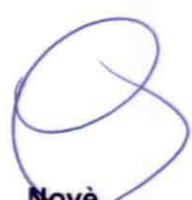
Llei estatal 56/2003, de 16, de desembre, d'ocupació, aclareix el marc competencial referent a la política d'ocupació i recull de manera directa una menció al món local. Seguint les recomanacions de l'Estratègia Europea d'Ocupació (establerta l'any 1997, revisada el 2002; l'actual Estratègia de Creixement Europa 2020), es preveu una major atenció a la dimensió local per ajustar la política d'ocupació a les necessitats reals del territori. La Llei especifica que els serveis públics de les comunitats autònomes (de conformitat amb la Constitució, els estatuts d'autonomia i la Llei reguladora de les bases de règim local) hauran d'establir els mecanismes de col·laboració oportuns que incentivin la participació de les corporacions locals en l'execució de les polítiques actives d'ocupació.



Anterior a la Llei estatal és la Llei 17/2002, de 5 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i de creació del Servei d'Ocupació de Catalunya. En el seu article 2, dins dels principis rectors, estableix els principis de subsidiarietat i de participació. En el seu article 17 sobre instruments estratègics diu "4. Per a facilitar l'encaix en el territori, la coordinació i la integració de les actuacions ocupacionals establertes pel Pla de desenvolupament de polítiques actives d'ocupació, el Departament de Treball ha de donar suport a la subscripció de pactes territorials per l'ocupació entre l'Administració local i els agents socials". Finalment, l'art. 21 sobre mesures de foment de l'ocupació diu: "En el marc de les mesures de foment de l'ocupació, s'han de dur a terme actuacions destinades a persones en situació d'atur consistents a facilitar contractacions laborals que els permetin iniciar, incrementar o adequar l'experiència laboral i la formació en el lloc de treball, i també qualsevol altre tipus d'ajut i de mesures de foment de l'ocupació, inclòs el suport a les iniciatives que fomentin el desenvolupament de projectes empresarials o hi ajudin, i les iniciatives locals que possibilitin la millora de l'ocupabilitat dels demandants d'ocupació i que n'incrementin les oportunitats d'accés a l'ocupació."

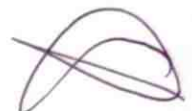


Per tant, l'Administració local, a Catalunya, és competent per realitzar actuacions en matèria d'ocupació. En especial, a partir de la nova interpretació que fa la sentència del Tribunal Constitucional STC 41/2016, respecte l'article 25.2, sobre l'expressió "en todo caso". Així, doncs, la interpretació a fer respecte l'article 25.2 és que els municipis exerciran competències pròpies, en els termes que puguin establir les Lleis sectorials estatals i autonòmiques, havent-se efectuat una redefinició de l'àmbit material per LRSAL.

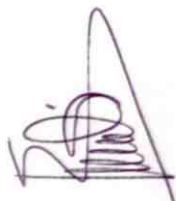


La nova llei 13/2015, del 9 de juliol, d'ordenació del sistema d'ocupació i del Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, en el seu article 14, diu el següent: "Les entitats que integren el sistema d'ocupació de Catalunya són: a) Per llur naturalesa, el Servei Públic d'Ocupació de Catalunya, **les administracions locals**, i també les organitzacions empresarials i sindicals més representatives de Catalunya."


**Novè.** En consonància amb l'anterior, el Consell Comarcal i els ajuntaments signataris estableixen la següent organització:



**Promotors.** Són entitats promotores les que signen aquest conveni i assumeixen les obligacions i les responsabilitats que s'hi estableixen: l'Ajuntament de l'Arboç, l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, l'Ajuntament de Bellvei, l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, l'Ajuntament de Calafell, l'Ajuntament de Cunit, l'Ajuntament de Llorenç del Penedès, l'Ajuntament del Montmell, l'Ajuntament de Santa Oliva, l'Ajuntament del Vendrell i el Consell Comarcal del Baix Penedès.



**Col·laboradors.** Són entitats col·laboradores d'aquest conveni la resta d'ajuntaments de la comarca que no són promotors i donen suport al projecte, i associacions empresarials amb representació al Baix Penedès, i empreses rellevants i consolidades de la comarca que donen suport al projecte.



A tall expositiu i sense perjudici de la regulació establerta a la part dispositiva del conveni, els diferents nivells de participació estan relacionats amb les obligacions assumides.

Els ajuntaments promotors, assumeixen el diferencial entre el cost del projecte i la subvenció del SOC.

El Consell Comarcal assumeix la presentació de la sol·licitud, la tramitació administrativa, la responsabilitat econòmica i comptable i la seva justificació davant el SOC, la contractació dels treballs i el seu arxiu administratiu.

Per actuar de manera sincronitzada, s'establirà una Comissió de Treball (seguiment i coordinació), amb participació institucional i tècnica. En cas de conflicte, una Comissió d'Arbitratge intentarà salvar les dificultats.

**Desè.**

Segons l'article 15 del Reglament del Programa d'actuació comarcal, aprovat en sessió de Ple 1/1994, de 22 de març (DOGC 1882 I BOPT 84/1994), el Consell Comarcal exerceix competències delegades per la Generalitat en matèria de promoció ocupacional.

**Onzè.**

L'article 57 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local enumera entre les formes de cooperació interadministratives el conveni. En el mateix sentit, l'art. 150 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, que es desenvolupa reglamentàriament en les art. 303 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny. Finalment, els convenis i el seu procediment està regulat als art. 108 a 112 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya.

**Dotzè.**

Aquest conveni té naturalesa administrativa, respon al principi de col·laboració entre administracions i al compliment d'obligacions legals específiques i queda fora de l'àmbit d'aplicació de la Llei de contractes del sector públic.

**PACTES**

**PRIMER. Objecte del conveni**

Aquest conveni té per objecte establir el marc jurídic de responsabilitats recíproques de les entitats signatàries, dins dels diferents nivells de participació, en el projecte "Elaboració d'un Pla Estratègic de Desenvolupament Econòmic i Ocupació del Baix Penedès 2017-2022", dins del Programa de suport i acompanyament a la planificació estratègica, de la convocatòria per 2016.

Segons Resolució TSF/1695/2016, de 7 de juliol, ( DOGC núm. 7160, de 12.7.2016 ), essent les bases reguladores d'aquesta convocatòria les que preveu l'Ordre EMO/258/2014, de 5 d'agost (DOGC núm. 6683)

**SEGON. Obligacions del Consell Comarcal del Baix Penedès**

El Consell Comarcal, a la vista de la Resolució TSF/1695/2016 i l'Ordre EMO/258/2014 , es compromet a:

- Estar en condicions d'obtenir la condició d'entitat beneficiària (base 3).
- Complir les obligacions generals de les entitats beneficiàries de les subvencions establertes a l'Ordre (base 4).
- No subcontractar tercers, en el sentit establert a la base 8.3 de l'Ordre.
- Presentar dins el termini la sol·licitud i tota la documentació establerta (base 9), inclosa la memòria (base 30).
- Respectar els terminis d'execució (iniciació i finalització) establerts a la base 15 de l'Ordre, inclosa la tramitació anticipada (base pressupostària 33 del Consell). Això no obstant, la fase de licitació no començarà fins que el crèdit pressupostari tingui la consideració de disponible.
- Formalitzar la renúncia (base 21) posat cas que l'import de la subvenció atorgada pel SOC, en resoldre la convocatòria EMO258/2014, sumada a l'aportació màxima prevista en aquest conveni pels ajuntaments promotors, fos insuficient per atendre les despeses de contractació del servei, atès que les bases de l'esmentada Ordre no preveuen la possibilitat de reformulació de la sol·licitud (art. 27 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions).
- Contractar el servei en els termes de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions i el Reial Decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, que aprova el text refós de la Llei de contractes del sector públic.
- Pagar el proveïdor els serveis efectivament realitzats, de manera correcte, dins del termini legal establert.
- Participar en les actuacions de seguiment, assistència tècnica i avaluació organitzades pel SOC, inclòs el lliurament d'indicadors amb la periodicitat establerta (base 17).
- Justificar davant el SOC la subvenció rebuda, mitjançant l'elaboració de la documentació tècnica (segons estableix la Guia de prescripcions tècniques) i econòmica (memòria econòmica), amb el lliurament de documentació comptable de base (factures i transferències)
- Donar publicitat de les subvencions, d'acord amb el que estableix la base 24.2 de l'Ordre.

### TERCER. Obligacions dels ajuntaments promotors

Tenen la consideració d'ajuntaments promotors, aquells ajuntaments que signen aquest conveni.

I que són : l'Ajuntament de l'Arboç, l'Ajuntament de Banyeres del Penedès, l'Ajuntament de Bellvei, l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès, l'Ajuntament de Calafell, l'Ajuntament de Cunit, l'Ajuntament de Llorenç del Penedès, l'Ajuntament del Montmell, l'Ajuntament de Santa Oliva i l'Ajuntament del Vendrell.

De manera mancomunada, a la vista de l'Ordre EMO/258/2014, es comprometen:

- Que en el pressupost 2017 de cada ajuntament promotor existirà crèdit adequat i suficient per assumir en igual quota, l'import que se'n derivi de l'aplicació de la següent fórmula de càlcul de repartiment :

$$\frac{(\text{Cost total projecte inclòs IVA - subvenció SOC})}{\text{nombre ajuntaments signants conveni}} = \text{Quota promotor}$$

Tots els ajuntaments promotors assumiran la mateixa quota.

Quan el Consell Comarcal del Baix Penedès rebi la resolució del SOC on hi consti l'import de la subvenció, s'aplicarà la fórmula anterior, i s'establirà la quota promotor.

- Pagament quota: a ingressar al Consell Comarcal del Baix Penedès en el termini màxim de 45 dies, a comptar des del moment que l'ajuntament promotor rebi la comunicació del Consell Comarcal en què se li comuniqui la quota. Si no es realitzés l'ingrés en el termini indicat, s'autoritza expressament a la compensació del mateix.
- En el cas que l'ajuntament promotor disposi de servei d'ocupació o de promoció econòmica amb personal propi: adscriure de manera fixa mentre duri aquest projecte un tècnic o tècnica amb perfil adequat i experiència suficient, i amb la dedicació necessària per col·laborar tècnicament amb el Consell Comarcal i/o director de l'elaboració del Pla Estratègic Comarcal.
- A aportar i compartir tota la documentació escrita (estudis, treballs, dades de base) disponible en l'Ajuntament i que la comissió tècnica consideri adequada a les finalitats del projecte.
- A aportar i compartir l'experiència de què l'Ajuntament disposi en projectes similars.

### QUART. Obligacions dels ajuntaments col·laboradors i tercers

Els ajuntaments del Baix Penedès que no són promotors i que es mostren favorables a aquesta iniciativa, tenen la qualitat d'ajuntaments col·laboradors.

Els ajuntaments col·laboradors són: l'Ajuntament d'Albinyana, l'Ajuntament de Bonastre, l'Ajuntament de Masllorenç, i l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys.

També en són col·laboradors, aquelles associacions empresarials amb presència al Baix Penedès, i empreses que, individualment, han fet arribar el seu suport al Consell Comarcal del Baix Penedès per a la realització d'aquest projecte, i estan disposats a col·laborar-hi.

Els efectes jurídics de l'adhesió es limiten a donar suport institucional al projecte davant del SOC.

El Consell Comarcal del Baix Penedès comunicarà al SOC totes les adhesions rebudes.

### **CINQUÈ. Garanties en favor dels ajuntaments signants**

Es constituirà una Comissió Tècnica d'Ocupació integrada per les entitats membres signatàries, la finalitat de la qual és la coordinació de les accions que duguin a terme en el programa. Els tècnics i tècniques respectius estaran en contacte permanent. Les convocatòries de la Comissió es faran a petició del Consell Comarcal del Baix Penedès, sempre que es consideri necessari.

A l'inici, es constituirà la Comissió de Seguiment del programa, sota la presidència de la presidenta del Consell Comarcal del Baix Penedès o amb qui es delegui, i amb la resta de responsables institucionals dels ajuntaments de la comarca. La finalitat de la Comissió de Seguiment és establir els criteris generals i els objectius operatius, avaluar les activitats executades i superar les divergències sobre interpretació del Conveni. La periodicitat de convocatòria s'establirà a la primera sessió.

El funcionament de la Comissió de Seguiment s'ajustarà al que disposa la Llei de règim jurídic i del procediment administratiu de les administracions públiques de Catalunya (art. 13 a 20). Els membres de la Comissió Tècnica actuen en la Comissió de Seguiment amb veu i sense vot. Dels acords que adopti se'n deixarà constància en acta.

### **SISÈ. Responsabilitat**

Si de la realització de les activitats programades en aquest Projecte se'n derivés responsabilitat patrimonial per a les administracions participants s'entén que aquesta serà solidària, tal com preveu l'art. 140 de la Llei 30/1992, de 26 de novembre.

### **SETÈ. Vigència**

El conveni serà vigent des del dia de la signatura fins a l'acabament del Projecte, essent la data màxima el 31 de desembre de 2017.

### **VUITÈ. Arbitratge i jurisdicció**

Les discrepàncies sorgides sobre la interpretació, el desenvolupament, la modificació, la resolució i els efectes que puguin derivar-se de l'aplicació d'aquest conveni s'han de solucionar per acord de les parts, observant els principis reguladors de l'actuació administrativa previstos a l'article 31 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya que siguin d'aplicació, essent la Comissió de Seguiment l'àmbit ordinari on plantejar les discrepàncies i salvar-les. Amb aquesta finalitat es convocaran les sessions específiques que siguin necessàries.

En cas que persisteixin dificultats en l'execució del conveni motivades per diferents criteris d'interpretació, les parts exposaran les seves raons, en una sessió formal de la Permanent del Consell d'Alcaldes, constituïda com a Comissió d'Arbitratge, presidida pel president/a o per un/a Vicepresidència/a del Consell Comarcal, que en cas d'empat tindrà vot diriment. Si una de les parts en conflicte fos el Consell Comarcal, el seu al·legat serà presentat pel conseller/a comarcal delegat d'Empresa i Ocupació. Si la controvèrsia fos entre ajuntaments, aquests estarien representats pels alcaldes/esses respectius, podent delegar en un regidor/a, i el conseller/a comarcal delegat d'Empresa i Ocupació informaria a la Comissió sense dret a vot. Si l'Ajuntament afectat tingués un/a representant en la Permanent del Consell d'Alcaldes, aquest serà substituït per un altre alcalde/essa nomenat per la Presidència. Aquesta Comissió elaborarà un informe que les parts confrontades es comprometen a considerar abans de fixar la posició de la corporació respectiva en la controvèrsia.

Les parts procuraran d'una forma responsable que llurs divergències no afectin la regularitat de prestació del servei ni perjudiquin els usuaris. En cap cas, basant-se en una divergència d'interpretació, la part pot considerar-se habilitat per incomplir o ajornar les seves obligacions de cofinançament.

Cas que la divergència fos insalvable pel procediment d'arbitratge adés exposat, les parts se sotmeten a la jurisdicció dels jutjats contenciosos administratius de Tarragona.

En prova de conformitat, les parts signen aquest conveni en la data i lloc anteriorment esmentats.

Consell Comarcal del Baix Penedès  
Sra. Eva M. Serramià i Rofes, presidenta



Ajuntament de l'Arboç  
Sr. Joan Sans i Freixas, alcalde



Ajuntament de Banyeres del Penedès  
Sr. Amadeu Benach i Miquel, alcalde



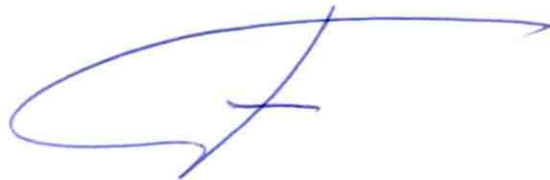
Ajuntament de Bellvei  
Sr. Fèlix Sans i Mañé, alcalde



Ajuntament de la Bisbal del Penedès  
Sra. Agnès Ferré i Cañellas, alcaldessa



Ajuntament de Bonastre  
Sr. David Godall i Sanromà, alcalde



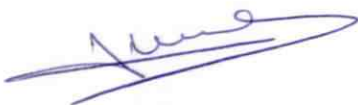
Ajuntament de Calafell  
Sr. Ramon Ferré i Solé, alcalde



Ajuntament de Cunit  
Sra. Montserrat Carreras i Garcia, alcaldessa



Ajuntament de Llorenç del Penedès  
Sr. Jordi Marlès i Ribas, alcalde




Ajuntament del Montmell  
Sra. Immaculada Costa i Ramon, alcaldessa



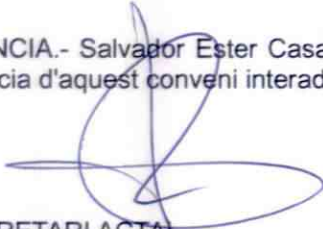
Ajuntament de Santa Oliva  
Sra. Cristina Carreras i Haro, alcaldessa



Ajuntament del Vendrell  
Sr. Martí Carnicer i Vidal, alcalde



DILIGÈNCIA.- Salvador Ester Casals, secretari actal. del Consell Comarcal del Baix Penedès, dóna fe de l'existència d'aquest conveni interadministratiu, així com de l'autenticitat de les signatures que hi consten.



Consell  Comarcal  
**BAIX PENEDES**  
SECRETARIA

EL SECRETARI ACTAL.  
El Vendrell (Baix Penedès) 7 , setembre de 2016

