

Contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers socials i Famílies i el Consell comarcal de l'Alt Urgell, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

REUNITS

D'una banda, l'Honorable senyora Maria Dolors Bassa i Coll, consellera de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya, en ús de les competències que li corresponen d'acord amb la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat, el Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya i el Decret 86/2016, de 19 de gener, de reestructuració del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya.

I de l'altra, l'Il·lustríssim senyor Jesús Fierro i Rugall President de el Consell comarcal de l'Alt Urgell, en ús de les funcions que li atribueix l'article 13 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

MANIFESTEN

1. De l'evolució dels contractes programa (en endavant CP) en matèria de serveis socials, altres programes de benestar social i polítiques d'igualtat entre el Departament de Treball, Afers socials i Famílies (en endavant TSF) i els ajuntaments i ens supramunicipals de Catalunya, corresponents als períodes 2008-2011 i 2012-2015, les parts consideren que aquesta eina s'ha erigit com un instrument idoni per articular els compromisos en les relacions de coordinació i cooperació a fi de millorar la qualitat dels serveis públics adreçats a la ciutadania i l'eficiència en l'ús de recursos públics. Ha esdevingut el mecanisme relacional que ha permès respondre de manera conjunta a les necessitats socials dels ciutadans i ciutadanes de Catalunya. Respostes que, especialment els últims anys, han requerit de majors i més intenses sinergies de cooperació per poder atendre més persones i amb major intensitat amb els recursos disponibles tant de l'Administració autonòmica com de la local.
2. Un factor d'èxit d'aquest procés col·laboratiu, ha estat, i es vol que continuï sent així, el consens entre el TSF i les entitats municipalistes, Associació Catalana de Municipis (ACM) i Federació de Municipis de Catalunya (FMC), d'uns criteris generals que defineixen el marc d'actuació amb tots els ens locals.
3. Quan es va escollir el CP com a eina de relació interadministrativa es va partir d'uns principis que han regit en tot moment el marc de coordinació, col·laboració i cooperació: principis com la responsabilitat pública, l'autonomia local, la subsidiarietat, l'atenció integral des de la proximitat i l'eficiència i eficàcia en la gestió dels serveis. Amb el nou CP es vol ratificar tots aquests principis i d'una manera molt especial els relatius a la proximitat, l'autonomia local i la responsabilitat conjunta de l'administració autonòmica i la local en la prestació de serveis centrats en les persones.
4. L'Estatut d'Autonomia de Catalunya i totes les lleis sectorials catalanes en matèria de serveis socials i polítiques de benestar social, que en el territori català prevalen sobre l'ordenament normatiu estatal, són una clara aposta per la coresponsabilitat en la prestació i finançament dels serveis des de la proximitat del món local.
5. En aquesta línia i ja des del 2012, s'han anat acordant diferents línies d'acció que s'han portat a terme satisfactòriament: el consens sobre les línies generals dels Serveis d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies, la revisió del finançament del servei d'atenció domiciliària (en endavant SAD), l'aprovació del model de servei de transport adaptat, la incorporació al CP dels serveis en matèria de polítiques d'igualtat, joventut i acció cívica i comunitària, així com diverses mesures de simplificació administrativa.
6. S'ha aprovat una nova normativa per donar resposta precisament a aquestes dificultats en què es troben les persones i famílies en situació de vulnerabilitat. És el cas de la Llei 24/2015, de 29 de juliol de mesures urgents per afrontar l'emergència en l'habitatge i la

pobresa energètica o la regulació del servei de distribució d'aliments. Així mateix, s'ha aprovat el model de Serveis socials bàsics i el dels Equips bàsics de serveis socials (en endavant EBAS).

7. Hi ha però, reptes que fins ara no s'han arribat a assolir plenament, com pot ser el ple desplegament dels EBAS i dels equips d'atenció a la infància i adolescència (en endavant EAIA) o l'avenç significatiu del sistema d'avaluació dels serveis. Cal continuar treballant plegats per aconseguir aquestes fites i d'altres que es puguin acordar en endavant.
8. Les dificultats socioeconòmiques dels últims anys han provocat un creixement de demanda de serveis socials i polítiques de benestar que ha resultat difícil atendre amb les disponibilitats d'anys anteriors. Ha calgut créixer en serveis i recursos, precisament en moments que les administracions públiques estaven obligades a moure's en escenaris de contenció de la despesa. Ha calgut, doncs, marcar noves prioritats respecte al que s'havia acordat per al període quadriennal. Totes aquestes prioritats estan orientades a cobrir les necessitats bàsiques de les persones i de les famílies que es troben en situacions de major vulnerabilitat. Això ha suposat un esforç compartit però molt especialment, dels i les professionals dels EBAS, que cada dia atenen aquestes persones des de la immediatesa. És precisament per aquesta situació de dificultat socioeconòmica, que s'ha requerit cada vegada més la seva actuació no només per atendre un major volum de persones sinó també per una intervenció més integral.
9. És per tot això que cal prioritzar les accions del CP 2016-2019 que incideixen directament en els professionals dels EBAS els quals actuen de porta d'entrada al Sistema de serveis socials.
10. El Govern de la Generalitat ha destacat les polítiques en matèria d'infància i adolescència com un assumpte de país que compta amb el màxim consens social i polític, tal i com es va subscriure en el Pacte per la Infància a Catalunya. Aquestes polítiques es concreten en dues actuacions clau. D'una banda, i de manera molt significativa, el servei que es presta amb una gran qualitat dels EAIA i d'altra, la necessitat de potenciar serveis de prevenció. El període pluriennal que ara comença es vol que sigui determinant en el desenvolupament de la xarxa dels serveis per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies. Tant l'enfortiment dels EAIA com l'impuls dels serveis d'intervenció socioeducativa no residencial, elements clau de l'atenció a la infància i l'adolescència per part d'ambdues administracions s'inclouen i s'impulsen mitjançant el CP 2016-2019, com també es pretén fer amb serveis de suport a les famílies.
11. La família, en totes les seves modalitats i com a pedra angular d'una societat cohesionada, necessita també d'un posicionament ferm d'ambdues administracions d'una banda potenciant el seu paper en les polítiques que impulsin i, de l'altra, que ofereixi serveis en què puguin trobar el suport que necessiten en determinats moments de dificultat. És per això que el TSF, l'ACM i la FMC constituïran un grup de treball per definir aquest marc de suport a les famílies.
12. En relació a l'atenció a les persones en situació de dependència, el juliol del 2015 va entrar en vigor l'atenció a les persones amb un grau I. Això implica bàsicament un impuls i nous reptes del servei d'atenció domiciliària.
13. En el CP 2012-2015 es va aprovar amb les entitats municipalistes el model del transport adaptat per a les persones amb dificultats de mobilitat, que preveia una implantació progressiva durant els propers anys. S'ha treballat conjuntament per poder desenvolupar aquest procés de reordenació dins el període del nou CP.
14. Així mateix, l'Administració autonòmica i la local volen avançar conjuntament en noves línies d'acció derivades de les lleis aprovades recentment pel Parlament de Catalunya. És el cas de la Llei 25/2015, del voluntariat i de foment de l'associacionisme i la Llei 13/2014, d'accessibilitat.
15. A més, es continua treballant per finalitzar el traspàs a concert dels serveis de llar residència per persones amb discapacitat (fitxa 10), de residència per persones amb discapacitat (fitxa 11), prelaborals per a persones amb malaltia mental (fitxa 14) i també el de residència per a gent gran (fitxa 15).
16. Aquests són els serveis en què es vol incidir especialment amb el nou CP sens perjudici de continuar treballant plegats per garantir la continuïtat i millora de la resta de serveis, així com seguir avançant en millorar l'eficàcia i eficiència, amb l'objectiu de

destinar el màxim percentatge dels recursos amb accions directes a les persones amb necessitats socials. En aquest sentit, s'intensificarà les anàlisis de costos i de finançament així com els mecanismes d'avaluació dels serveis i programes i processos de qualitat que afavoreixin la participació de les persones usuàries dels serveis.

17. Igualment, en el marc de l'aprovació del nou Pla estratègic de serveis socials i el plans d'actuació local municipal que se'n desprenen cal col·laborar en els nivells de planificació i avaluació estratègica i la seva concreció en cada territori per poder respondre a curt, mig i llarg termini no només a les necessitats actuals sinó també a la seva evolució i a l'aparició de nous escenaris. En aquest sentit, en el nou CP es defineix una línia de col·laboració específica i diferenciada per intensificar la coordinació d'ambdues administracions en aquest àmbit.
18. Una eina clau per la qualitat d'aquests processos és disposar de sistemes d'informació que, d'una banda, donin resposta a la gestió diària en l'atenció a les persones i, de l'altra, permetin processos analítics de la informació per poder dissenyar, organitzar i avaluar serveis centrats en les persones i els professionals que les atenen. A la vegada han de ser una eina útil per la creació de coneixement, la difusió de bones praxis i la identificació del sector social com a motor de la cohesió social i de creixement econòmic, generador d'ocupació especialment en col·lectius més desafavorits.
19. La història social compartida com a element fonamental en l'atenció integral i personalitzada dels serveis socials, és l'horitzó que defineix aquest procés d'apropament i millora dels sistemes d'informació.
20. Tot i que hi hagut una millora en la distribució equitativa dels recursos en el territori, ara cal aprofundir en les especificitats territorials i adequar els serveis a les necessitats de les persones d'arreu de Catalunya. Per aquest motiu es vol fomentar la tasca de les comissions d'avaluació i seguiment. L'avaluació continua del contracte programa en si mateix i de cadascun dels serveis que inclou, segons els objectius marcats per cadascun, és a hores d'ara, un repte pendent. Per això, tot i els esforços fets al llarg del període 2012-2015, cal seguir i aprofundir en la mateixa dinàmica de treball conjunt entre del TSF i els ens locals.
21. Que, d'acord amb el que s'ha esmentat fins ara, el TSF, l'ACM i la FMC van signar un acord marc en data 21 de desembre de 2015 i recentment una addenda al mateix, per determinar les condicions d'aquest CP 2016-2019 i la relació entre totes les parts signatàries. En aquest sentit el Consell comarcal de l'Alt Urgell vol formar part d'aquest model de relació i per això subscriu aquest CP.

ACORDEN

Primer. Objecte

Concretar els acords generals per al període 2016-2019 del CP per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat entre el TSF i el Consell comarcal de l'Alt Urgell quant a la prestació i el finançament dels serveis que s'inclouen en aquest document, i establir els eixos estratègics, els objectius generals, les actuacions, els mecanismes d'avaluació i el finançament que permetin aquesta major eficiència i eficàcia en la gestió.

Segon. Eixos estratègics i principis rectors

Es confirmen els principis que han definit el marc de relació entre el TSF i els ajuntaments, consells comarcals i altres ens supramunicipals, i es vol que així continuï sent:

- Prioritat a l'atenció a les persones en situació d'especial necessitat social i de dependència des de la proximitat dels seus municipis i comarques. Les parts signatàries volen que les persones siguin el centre de les seves polítiques i tot i la ratificació del principi d'universalitat dels serveis socials, cal prioritzar l'atenció a les persones i famílies que es troben en situació d'especial vulnerabilitat social. Aquesta atenció és més eficaç i eficient des de la proximitat, des d'on es coneix de manera més precisa les seves necessitats i es pot donar una resposta més immediata.
- Lleialtat institucional i consecució d'una major fluïdesa en les relacions interadministratives. El sistema català de serveis socials es configura al voltant d'una distribució de competències entre l'administració autonòmica i la local i a la necessitat i obligació que ambdues administracions cooperin en benefici de l'atenció a les persones. Més enllà de les obligacions legals, es vol promoure espais de reflexió, d'anàlisi, d'implementació d'instruments i de protocols que afavoreixin la millora contínua dels serveis públics.
- Optimització dels recursos d'ambdues parts. Els recursos de l'administració autonòmica i els de l'administració local són limitats. Cal que ambdues administracions alineïn la disponibilitat d'aquests recursos envers objectius comuns per obtenir-ne una major rendibilitat social.
- Desenvolupament de sistemes sostenibles de provisió de serveis socials.
- Objectivació i homogeneïtzació de les condicions de prestació i finançament dels serveis. Respectant el principi d'autonomia local i la competència de la Generalitat de Catalunya en l'ordenació dels serveis socials i polítiques de benestar social, cal garantir en tot el territori català un mínim comú de serveis que puguin gaudir totes les persones en unes mateixes condicions i que el finançament de les administracions per la prestació d'aquests serveis respongui a criteris homogenis, tot i considerant les peculiaritats territorials.

Tercer. Serveis i programes inclosos

Es dóna continuïtat als serveis i programes inclosos en el CP 2015 i s'amplien les línies d'actuació al període 2016-2019 en els termes següents:

- Fitxa general. Planificació i avaluació estratègica:
 - o Pla estratègic.
 - o Plans d'actuació local municipal en serveis socials (PALMSS).
 - o Sistemes d'informació.
 - o TIC
- Fitxa 1. Els serveis socials bàsics següents:
 - o Equips bàsics d'atenció social (EBAS).
 - o Servei d'atenció domiciliària (SAD):
 - SAD dependència.
 - SAD social.
 - o Referents comunitaris/àries.
 - o Mesures extraordinàries no periòdiques davant situacions de necessitat: ajudes d'urgència social (AUS).
- Fitxa 2. Serveis d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies.
- Fitxa 6. Servei d'atenció i acolliment d'urgències per a dones en situació de violència masclista i per als seus fills i filles.

- Fitxa 7. Migracions i Ciutadania: acollida, igualtat i cohesió.
- Fitxa 8. Programa d'inclusió social: Manteniment OT, Accions innovadores.
- Fitxa 9. Servei de transport adaptat i assistit.
- Fitxa 10. Llar residència per a persones amb discapacitat.
- Fitxa 11. Residència per a persones amb discapacitat.
- Fitxa 12. Centres ocupacionals per a persones amb discapacitat.
- Fitxa 14. Serveis prelaborals.
- Fitxa 15. Residència per a gent gran.
- Fitxa 19. Serveis d'atenció a la infància i l'adolescència.
- Fitxa 20. Programa d'atenció social a persones afectades pel VIH/sida.
- Fitxa 21. Programa d'atenció social a persones amb drogodependències.
- Fitxa 23. Òrgans de participació.
- Fitxa 29. Acció comunitària.
- Fitxa 30. Atenció al poble gitano.
- Fitxa 31. Competències delegades als consells comarcals en matèria de polítiques de joventut.
- Fitxa 32. Oficines joves i serveis especialitzats d'emancipació.
- Fitxa 33. Servei de professionals compartits per al desenvolupament del projecte "Territori" que dona suport directe als plans locals de joventut.
- Fitxa 34. Activitats o projectes adreçats a joves
- Fitxa 35. Actuacions en matèria d'accessibilitat.
- Fitxa 36. Promoció, reconeixement i protecció de l'associacionisme i el voluntariat.
- Fitxa 37. Plans i mesures d'igualtat als ens locals
- Fitxa 38. Plans i mesures d'igualtat per a persones LGBTI.

Les fitxes dels serveis o programes que són objecte d'aquest contracte programa entre el TSF i el Consell comarcal de l'Alt Urgell consten a l'annex corresponent. Cada fitxa conté la justificació de l'acció, els objectius que s'han d'assolir, les accions que s'han de desenvolupar, els recursos (humans i materials) i els indicadors d'avaluació de compliment dels objectius fixats en base als acords generals que s'especifiquen en el present document. Els recursos econòmics per a cada fitxa consten a l'Annex econòmic.

Caldrà que el Consell comarcal de l'Alt Urgell hagi fet una presentació de projectes d'interès (sol·licitud): plantejar-la com a mínim per al 2016 i, en funció de l'evolució d'aquesta sol·licitud, fer-la per als anys successius. En aquesta es demanarà el pressupost total i l'aportació de l'ens local.

Mitjançant la sol·licitud, l'ens local comunicarà al TSF un únic número de compte bancari on vulgui que es facin tots els pagaments derivats del CP. En cas que vulgui canviar-ho, haurà de comunicar-ho a la Secretaria General del TSF, sens perjudici del tràmit oficial estipulat pel Departament de la Vicepresidència i d'Economia i Hisenda de la Generalitat.

Tots els serveis i programes inclosos en el CP han d'estar inscrits en els registres corresponents i han de complir la normativa sectorial vigent. Els serveis socials han d'estar inscrits en el Registre d'Entitats, Serveis i Establiments Socials (en endavant RESES). En cas que no sigui així, s'emplaçarà a l'ens local a fer el registre i, si persisteix la situació, es podrà revocar el seu finançament o condicionar la signatura d'aquest servei/programa en el proper CP.

Fins el 2015 el CP incloïa la Fitxa 28 de Servei d'informació i atenció a les dones (SIAD), competència de l'Institut Català de les Dones. D'acord amb el Decret 2/2016, de 13 de gener, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, en el seu article 3, queden sota l'àmbit competencial de la Presidència les polítiques de dones i també resta adscrit al Departament de la Presidència l'Institut Català de les Dones. Per tot això, la Fitxa 28 queda fóra d'aquest Contracte programa.

Quart. Millora de serveis

Les parts acorden donar continuïtat als serveis en els termes dels anys anteriors i treballar conjuntament dins el període 2016-2019 en la millora dels temes següents, sens perjudici que de mutu acord se'n pugui afegir d'altres:

Planificació i avaluació estratègiques

En el nou CP s'inclou una fitxa específica per avançar conjuntament en els instruments de planificació i avaluació estratègiques, concretament:

- Pla estratègic.
- Plans d'actuació local municipal en serveis socials (PALMSS).
- Sistemes d'informació. El TSF ha fet una aposta decidida pel sistema HESTIA, la millora del RUDEL i la consolidació i l'extensió del SINIA.

De la informació aportada anualment pels ens locals, el TSF en farà el tractament necessari per poder fer un retorn als ens locals sobre la situació dels diferents serveis arreu de Catalunya i comparatives en base a criteris territorials, poblacionals, etc.

Equips bàsics d'atenció social (EBAS)

Durant el període del proper CP s'actualitzarà la ràtio de professionals dels EBAS en base a la població 2014 i es revisarà l'índex de dispersió segons l'actualització de les dades relatives als criteris que el determinen.

S'incrementaran gradualment el nombre de professionals dels EBAS d'aquells ajuntaments i ens supramunicipals que no hagin arribat a la ràtio que fixa la Llei de serveis socials.

En el període 2016-2019 s'estudiarà la possibilitat d'incorporar factors correctors de la ràtio en funció dels indicadors territorials de risc de pobresa i exclusió social.

Quan les retribucions dels professionals dels EBAS siguin inferiors al mòdul fixat, l'ens local haurà de fer l'esforç necessari per apropar-se a aquest mòdul dins el període 2016-2019.

El TSF, en relació amb els consells comarcals, donarà continuïtat al finançament de les funcions de coordinació en els percentatges fixats per als i les professionals dels EBAS.

Servei d'atenció domiciliària (SAD)

S'inclourà les previsions de l'entrada en vigor del grau I derivades de la Llei de dependència.

Es continuarà treballant en la identificació dels conceptes de finançament del SAD segons les categories de costos de producció i de provisió, per tal de valorar, de cara al futur, un possible finançament diferenciat en funció d'aquests.

En el finançament del SAD es tindrà en compte el nombre d'hores prestades i el mòdul màxim de finançament segons 16,25 €/hora.

Mesures extraordinàries de lluita contra la pobresa

El TSF continuarà donant suport als ens locals en les prestacions d'urgència social i mesures d'estiu adreçades a infància i adolescència. Aquestes mesures es concreten en el següent:

- Obertura de centres oberts a l'estiu i servei d'àpats en aquests centres, segons la detecció de necessitats i demanda de cada territori.
- Priorització de l'aportació del TSF per a contribuir a les despeses de les ajudes d'urgència social, per a atendre les necessitats referents a l'alimentació, la higiene personal i altres necessitats bàsiques d'infants i adolescents en situació de risc.

Les aportacions del TSF per a aquests conceptes es revisaran anualment en base a l'evolució de la situació socioeconòmica.

Serveis d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies (SIS)

Els treballs dins d'aquest servei venen marcats pel procés d'implantació del nou model de SIS. Aquests són serveis fonamentals en l'atenció a la infància i l'adolescència i les seves famílies per a l'abordament de la prevenció, la intervenció en nivells inicials de risc, la capacitat parental i l'abordament integral de cada situació.

En el marc de treball entre el TSF i les entitats municipalistes es prioritzarà una línia de treball sobre els SIS amb l'objectiu de disposar de la xarxa pública d'aquests serveis a tot el territori català, titularitat de l'Administració local. L'ajuntament o ens supramunicipals decidiran en el seu territori sobre el sistema de prestació d'aquests serveis, ja sigui amb recursos propis o concertats amb entitats prestadores de serveis.

Durant el 2016, es concretaran els professionals i les seves funcions, les ràtios, els costos i el pla de finançament i implantació en tot el territori català. S'han de considerar les mesures necessàries per garantir la continuïtat en l'atenció dels infants, adolescents i les seves famílies, especialment entre els SIS, els EBAS i els EAIA.

El Consell comarcal de l'Alt Urgell haurà de vetllar perquè el personal que atengui als infants i adolescents en els diferents serveis tinguin el certificat de penals.

Servei d'atenció i acolliment d'urgències per a dones en situació de violència masclista i per als seus fills i filles

El TSF i les entitats municipalistes treballaran durant el 2016 en la concreció dels model de prestació d'aquests serveis, els seus costos i un pla de finançament i implantació a tot el territori català perquè es puguin aplicar els acords en els anys successius.

Ciutadania i les migracions: acollida, igualtat i cohesió

Es donarà continuïtat a la implementació de les mesures d'acollida i integració que preveuen la Llei sectorial i el Decret 150/2014, de 18 de novembre, dels serveis d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, sens perjudici de mesures excepcionals que s'hagin d'adoptar davant noves situacions, com és el cas de l'atenció a les persones refugiades que arribin a Catalunya.

Plans locals d'inclusió social (PLIS)

Es donarà continuïtat a les mesures adoptades en base al treball del grup específic de revisió d'aquests plans entre el TSF, l'ACM i la FMC.

Servei de transport adaptat i assistit

El 2014 es va aprovar el model del transport adaptat per a les persones amb dificultats de mobilitat. S'està treballant amb cada ens local en un pla d'implantació individualitzat i progressiu partint de les condicions concretes de cada ens local i en la concreció del finançament per part del TSF i els ens locals en base a les competències fixades per llei. En aquest Pla de finançament es tindrà en compte el compliment del model i l'homogeneïtzació dels criteris de finançament per part de l'Administració autonòmica, les locals i les persones usuàries dels serveis, i s'anirà desenvolupant progressivament des del 2016 fins al 2019.

Servei d'atenció a la infància i l'adolescència (SEAIA)

D'acord amb el que ja s'ha dit en l'apartat dels serveis d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies, respecte a la prioritat en l'abordament dels serveis adreçats a aquest col·lectiu, s'acorda adoptar dues mesures de millora importants:

- Increment gradual del nombre de professionals d'atenció directa dels SEAIA.
- Elaboració, per part de la Comissió Tècnica, d'una proposta sobre:
 - o el model d'intervenció dels SEAIA i els Serveis d'integració familiar en família extensa (SIFE),
 - o els indicadors d'avaluació
 - o i la revisió del finançament actual.

Serveis i programes en matèria de joventut

Al llarg del 2016, el TSF consensuarà amb les entitats municipalistes una reformulació dels programes de suport als ens locals en matèria de joventut que s'aplicarà a cada territori en base a l'acord amb els ajuntaments de més de 20.000 habitants i consells comarcals a partir del 2017.

Noves actuacions

En el CP 2016-2019 s'inicien les següents línies de col·laboració:

- Actuacions en matèria d'accessibilitat:
 - o Diagnòstic de la situació de cada ens local.
 - o Formació als professionals dels ens locals:
 - Atenció directa, especialment a persones amb discapacitat.
 - Coneixements tècnics sobre accessibilitat.
 - o Impuls de bancs de productes de suport.
- El traspàs a concertació de determinats serveis residencials/ocupacionals.
- Millores en la coordinació entre serveis.
- Promoció, reconeixement i protecció de l'associacionisme i el voluntariat:
 - o Promoció, sensibilització i reconeixement.
 - o Suport i assessorament.
 - o Formació i espais d'intercanvi de coneixement.
- Plans i mesures d'igualtat als ens locals
- Plans i mesures d'igualtat per a persones LGBTI.

Cinquè. Àmbit d'atenció

Aquest CP abasta els serveis que el Consell Comarcal presta als municipis que s'especifiquen a l'annex d'àmbit d'atenció, d'acord amb les fitxes que conté. El Consell Comarcal subscriurà amb cadascun dels municipis a qui presta els serveis un conveni que contingui, com a mínim, les condicions que figuren en aquest CP i una còpia del mateix quan s'hagi signat per les parts. En el cas que hi hagi modificacions en l'àmbit d'atenció respecte al que es considera en aquest CP –ja sigui perquè diferents ajuntaments s'han mancomanat o algun ajuntament ha assolit una població superior als 20.000 habitants i manifesten la voluntat de constituir una àrea bàsica de serveis socials o perquè s'han creat consorcis que abasten diferents àrees bàsiques de serveis socials, o qualsevol altra situació que es pugui equiparar a aquestes–, caldrà actuar segons s'especifica en l'annex corresponent d'aquest CP.

Sisè. Finançament

Mitjançant el CP es concreta el finançament dels diferents serveis d'acord amb el marc competencial actual i en funció del moment de desenvolupament de cadascun. Cal diferenciar entre el finançament del nivell 1 i el del nivell 2 segons el que s'especifica a continuació.

Nivell 1 – Serveis socials bàsics (Fitxa 1), Serveis d'intervenció socioeducativa no residencial per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies (Fitxa 2), Servei d'atenció a la infància i l'adolescència (Fitxa 19) i Competències delegades en matèria de joventut (Fitxa 31):

L'article 62 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, estableix que el finançament dels serveis socials bàsics és compartit pels ajuntaments i l'Administració de la Generalitat, amb una aportació mínima d'un 75% de la Generalitat de Catalunya a través del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies. En aquest sentit, correspon a l'ens local aportar, com a mínim, el 25% restant. El finançament de la infraestructura, dels locals, del material, del manteniment del sistema d'informació, del suport administratiu i de les prestacions econòmiques d'urgència social corresponen a l'ens local titular de l'àrea bàsica de serveis socials.

Pel que fa als serveis d'intervenció socioeducativa no residencials per a infants i adolescents en situació de risc i les seves famílies, com a serveis socials bàsics que són correspon un finançament compartit en els termes especificats en el paràgraf anterior però mentre es concreta i s'implementa el nou model d'aquests serveis es mantindrà un pla progressiu de finançament fins arribar als percentatges corresponents a ambdues administracions.

El SAD es finançarà en funció de les hores realment prestades i d'acord amb el mòdul fixat. En cas que el cost sigui inferior al previst inicialment, es mantindran els percentatges respecte al cost definitiu.

Les funcions dels equips d'atenció a la infància i l'adolescència (EAlA) són una competència que la Generalitat ha delegat als ens locals, per tant, correspon a l'Administració de la Generalitat assumir el 100% del cost del servei, sense superar els mòduls acordats.

En les competències delegades en matèria de joventut, recollides a la Fitxa 31 del contracte programa, correspon a l'Administració de la Generalitat assumir progressivament el 100% del cost del servei, sense superar els mòduls acordats.

Nivell 2 – Serveis socials especialitzats i altres programes:

Dins aquest Nivell s'inclou dos blocs de serveis:

1. En el CP 2008-2011 es va incloure el finançament de serveis residencials i diürns d'atenció a persones amb discapacitat i gent gran. En el CP 2012-2015 es va iniciar el procés de traspàs del finançament a altres sistemes de concertació de places públiques. Hores d'ara, resta pendent el traspàs d'alguns serveis concrets d'aquests, que es vol finalitzar dins el CP 2016-2019. Les fitxes afectades per aquesta mesura són: la 10 - llar residència per persones amb discapacitat; l'11 - residència per persones amb discapacitat; la 12 - centres ocupacionals per persones amb discapacitat; la 14 - servei prelaboral i la 15 - residència de gent gran.
2. Programes i serveis de foment i promoció. Aquests es troben especificats a les fitxes 6, 7, 8, 9, 20, 21, 23, 29, 30, 32, 33, 34, 35, 36, 37 i 38. El seu finançament es determina en funció dels programes globals a favor dels diferents col·lectius. El 2016 es mantindrà una línia de continuïtat i es revisarà anualment.

Per a tots els nivells, les aportacions del TSF i el Consell comarcal de l'Alt Urgell es faran en funció dels percentatges especificats en cada fitxa. En cas que el cost total del servei o programa resulti inferior al previst inicialment es mantindran els percentatges de les aportacions d'ambdues administracions respecte del cost definitiu.

Setè. Obligacions econòmiques

Ambdues administracions assumiran la continuïtat dels serveis i programes que es van acordar per al 2015 i segueixin en funcionament el 2016, sens perjudici que ambdues parts acordin noves condicions anuals en el marc dels acords generals que s'especifiquen a continuació i que es començaran a aplicar el 2016:

- S'actualitzaran els mòduls de finançament de professionals de la fitxa 1 Serveis bàsics d'atenció social, referents comunitaris, i la fitxa 19 Equips bàsics d'atenció a la infància i adolescència, d'acord amb les condicions fixades pel personal de la Generalitat de Catalunya. Els mòduls resultants són els següents:
 - o Treballadors/res socials i educadors/res socials: 34.483,14 euros/any.
 - o Coordinadors i coordinadores comarcals dels serveis socials i referents comunitaris: 42.450,75 euros/any.
 - o Personal tècnic superior dels EAIA: 40.897,08 euros/any.
 - o Personal tècnic mig dels EAIA: 36.709,61 euros/any.
- La retribució del mediador o mediadora de la Fitxa 30 serà equiparable a un treballador del grup C del cos general de l'Administració pública de la Generalitat amb un sou anual brut d'entre 19.600,00 i 21.000,00 euros.
- Es manté el suport als ens locals en relació amb mesures addicionals de lluita contra la pobresa, especialment en l'atenció a la infància i l'adolescència en situació de risc i les seves famílies:
 - o Obertura de centres oberts a l'estiu i servei d'àpats en aquests centres.
 - o Contribució a les despeses de les ajudes d'urgència social. Aquesta aportació, es revisarà en base a l'evolució de les necessitats.

Es farà constar per cada servei i programa l'aportació econòmica del TSF i la de l'ens local.

El Consell comarcal de l'Alt Urgell certificarà a l'inici de cada exercici l'import que té registrat en el seu pressupost per fer front als compromisos contrets pels imports que consten en el CP.

Les aportacions econòmiques del TSF i l'ens local, que consten a les diferents fitxes, es podran fer efectives mitjançant fons propis o fons procedents d'altres administracions o institucions. En el cas que per algun programa en concret, els fons vinguin de la Unió Europea, la justificació d'aquest programa s'haurà d'adequar als requisits europeus en la matèria, a banda del procediment general de justificació establert en aquest CP.

El TSF gestionarà bestretes fins a un màxim del 95% dels imports acordats per als diferents serveis i programes.

El percentatge restant es liquidarà en funció del dictamen d'avaluació emès per la Comissió de Seguiment de cada CP segons consta en l'acord dotzè.

Vuitè. Justificació

Els ajuntaments i ens supramunicipals titulars del CP hauran de justificar la despesa i l'activitat realitzada per cadascun dels serveis i programes inclosos en el seu CP mitjançant la documentació següent:

- Justificació de la despesa:
 - o Informe únic de l'interventor o interventora de l'ens local, d'acord amb el model facilitat pel TSF.
 - o Relació de tots els/les professionals destinats/des als serveis i programes de tot el CP, segons el model facilitat pel TSF.
- Justificació de l'activitat:
 - o Dossier RUDEL amb tota la informació requerida.

La documentació justificativa de la despesa es presentarà durant el mes de gener de cada exercici, a través del portal EACAT. A l'informe únic de l'Interventor/a hi hauran de constar el nom de cada servei o programa inclòs en el CP, el pressupost total d'aquest, l'aportació del TSF, la de l'ens local i les obligacions reconegudes i la despesa pagada de l'ens local.

La presentació de la documentació justificativa de l'activitat es presentarà durant el primer trimestre de cada exercici mitjançant també el portal EACAT.

D'acord amb la justificació presentada per l'ens locals, el TSF elaborarà un informe de valoració per a cadascun dels serveis a partir dels quals la Comissió de Seguiment i Avaluació acordarà el Dictamen d'avaluació, en el qual es farà constar els imports que correspon abonar al TSF fruit del compliment d'objectius i, en el cas de no justificació d'un import superior a la liquidació, es procedirà a la deducció de l'import de la bestreta de l'any següent.

Pel que fa al SAD dependència, tant en la part econòmica com la d'activitat, la justificació es basarà en la informació disponible en el SIDEPA dels PIA tramitats pels ens locals. El TSF facilitarà, a través de l'EACAT, l'accés a la informació de les persones ateses i les hores de prestació que s'abonen als ens locals i s'establirà el circuit d'atenció d'incidències.

Excepte en el cas del SAD Dependència, l'aportació del TSF no podrà superar l'import acordat en el CP d'aquell exercici. En cas que la despesa justificada sigui inferior al pressupost total establert en el CP, l'import de l'aportació del TSF es recalcularà de manera proporcional al nou import justificat i es regularitzarà en la liquidació d'aquell any. En cas que la despesa justificada sigui superior, l'aportació del DSBF es mantindrà en el mateix valor acordat.

Novè. Gestió econòmica

Cada any, un cop revisada la justificació econòmica i d'activitat referent als serveis prestats l'any anterior i signat el Dictamen d'avaluació, es gestionaran els imports que resten pendents d'aquest exercici vinculats a l'avaluació.

Pel que fa al CP 2016-2019, la gestió econòmica dels serveis s'efectuarà en funció del nivell en el qual estiguin inclosos i en els termes següents:

En relació als serveis inclosos en el nivell 1, l'aportació del TSF es podrà desglossar en dotze apunts que suposaran un màxim del 90% de l'import signat en el CP per a aquell exercici o de l'import signat a l'exercici anterior, en cas que no s'hagi efectuat la signatura dels acords anuals.

Les possibles regularitzacions o variacions econòmiques que es puguin donar s'efectuaran dins el CP 2016-2019.

Si aquestes variacions tinguessin implicacions per diferents exercicis, es tindrien en consideració per determinar l'import base per calcular els imports anuals.

Amb referència a la resta de serveis, inclosos en el Nivell 2, es gestionarà una bestreta de fins un màxim del 95% de l'import signat en el CP de l'any en curs sempre que l'ens justifiqui correctament aquest import o de l'import signat a l'exercici anterior en cas que no s'hagi efectuat la signatura dels acords anuals.

El TSF té la voluntat de vetllar per processos àgils de pagament atesa la seva especial sensibilitat en el finançament d'aquests serveis adreçats a les persones.

Desè. Informació compartida

Cada ens local aportarà tota la informació que consti en el RUDEL.

En el cas que el TSF necessiti informació addicional que afecti diversos ens locals, aquesta es concretarà amb les entitats municipalistes prèviament a la petició als ens locals.

Onzè. Seguretat i Protecció de dades de caràcter personal

Les parts signants es comprometen a complir els requeriments de la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal.

Dotzè. Comissió d'avaluació i seguiment

L'avaluació del contracte programa i el seu seguiment permanent anirà a càrrec de la Comissió d'Avaluació i Seguiment, que estarà formada per dues persones de l'ens local i dues persones del Departament, sens perjudici que hi puguin assistir altres persones a petició dels membres de la Comissió i en funció dels temes que es tractin. Les seves funcions seran les següents:

- a) Avaluar el compliment de les condicions i els objectius descrits en cada fitxa i establir el finançament derivat d'aquesta per a cada ens local.
- b) Acordar les variacions dels serveis i els seus imports que es puguin donar durant la implantació del contracte programa 2016-2019 amb cada ens local. Aquestes variacions es recolliran mitjançant un dictamen de la Comissió aprovat per la consellera i l'alcalde/essa i/o el/la president/a.
- c) Tractar les diferents situacions que afectin els serveis inclosos en el contracte programa.
- d) Altres funcions derivades de la relació interadministrativa de les parts.

Aquesta Comissió es reunirà com a mínim una vegada l'any per efectuar la valoració de l'any anterior i sempre que alguna de les parts ho cregui necessari.

Tretzè. Vigència

La vigència d'aquest CP és des de l'1 de gener del 2016 fins al 31 de desembre del 2019, sens perjudici de les actuacions que es desprenguin de l'avaluació del CP del 2019, que s'executaran el 2020, i sens perjudici que pugui ser revisat d'acord amb les modificacions del marc normatiu català que es puguin produir i en funció dels resultats dels treballs que les parts signatàries acorden en el present document.

Catorzè. Publicitat

En tot tipus de publicitat o comunicació sobre els serveis i les actuacions objecte d'aquest CP s'haurà de fer esment de la cooperació i la col·laboració de les parts.

Quinzè. Resolució

Són causes de resolució d'aquest protocol:

- La finalització del període de vigència.
- El mutu acord de les parts.
- L'incompliment dels seus pactes, amb denúncia prèvia amb tres mesos d'antelació.

Setzè. Jurisdicció competent

Les qüestions litigioses que puguin sorgir en la interpretació i el compliment del conveni seran resoltes per acord de les parts en el marc de la Comissió d'Avaluació i Seguiment. En cas contrari, es podran sotmetre a la jurisdicció contenciosa administrativa.

I com a prova de conformitat, les parts signen el present contracte programa

CPISR-1
C
JESUS
FIERRO
RUGALL

Firmado digitalmente por
CPISR-1 C JESUS FIERRO
RUGALL
Nombre de reconocimiento
(DN): c=ES, o=Consell
Comarcal de l'Alt Urgell,
ou=Presidència, ou=Vegeu
<https://www.aoc.cat/>
CATCert/Regulacio,
title=President, sn=FIERRO
RUGALL,
givenName=JESUS,
serialNumber=,
cn=CPISR-1 C JESUS
FIERRO RUGALL
Fecha: 2016.08.05 09:58:05
+02'00'

CPISR-1
C Maria
Dolors
Bassa
Coll

Signat digitalment per
CPISR-1 C Maria Dolors
Bassa Coll
DN: c=ES, o=Departament
de Treball Afers Socials i
Famílies, ou=Gabinet de la
Consellera, ou=Vegeu
<https://www.aoc.cat/>
CATCert/Regulacio,
title=Consellera, sn=Bassa
Coll, givenName=Maria
Dolors,
serialNumber=,
cn=CPISR-1 C Maria Dolors
Bassa Coll
Data: 2016.08.31 14:52:19
+02'00'