

CONVENI DE COOPERACIÓ ENTRE EL CONSELL COMARCAL DEL MARESME I L'AJUNTAMENT DE PALAFOLLS PER LA PRESTACIÓ DEL SERVEI D'ACOLLIDA ITINERANT

REUNITS

A Mataró, 27 d'octubre de 2017

REUNITS

D'una part, el Sr. Valentí Agustí i Bassa, en qualitat d'Alcalde de Palafolls, en nom i representació de l'esmentada Corporació Local Municipal, assistit pel Sr. Joan Ignasi Carles i Ledesma, secretari de la Corporació d'aquesta entitat.

D'una altra part, el Sr. Miquel Àngel Martínez i Camarasa, en qualitat de President del Consell Comarcal del Maresme, actuant d'acord amb Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, assistit pel Sr. Santiago Pérez Olmedo, secretari accidental d'aquesta entitat.

MANIFESTEN

Que el Parlament de Catalunya va aprovar el 28 d'abril de 2010 la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, amb la finalitat de promoure l'autonomia i la igualtat d'oportunitats dels immigrants i dels retornats a Catalunya, i també de remoure els obstacles que ho impedeixen a causa, principalment, de la manca de competències lingüístiques bàsiques i el desconeixement de la societat i de l'ordenament jurídic, amb l'objectiu de fer efectiu el principi d'igualtat i assolir una major cohesió social.

Que en el marc de les polítiques de ciutadania i immigració, són competències dels ens locals, segons l'article 21.2 de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya:

- a) Fomentar les polítiques necessàries i prestar els serveis necessaris per a garantir la cohesió social de la població i l'acollida i la integració dels estrangers immigrants, els sol·licitants d'asil, els refugiats, els apàtrides i els retornats.
- b) Coordinar l'activitat de les entitats públiques i privades que, en llur àmbit competencial, tenen responsabilitats d'acollida i integració, per mitjà de mecanismes de foment de la participació o altres que es considerin adequats.
- c) Participar en l'elaboració dels plans i els programes a què es refereix la lletra a de l'article 22.1 de l'esmentada llei.
- d) Promoure la participació dels immigrants i dels retornats.

Que l'article 14.1 de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que l'obligació de garantir la disponibilitat del servei de primera acollida, i també de prestar-lo, correspon als ens locals, en llur territori, i a la Generalitat, en els termes que estableix el títol segon.

Que l'article 14.4 de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que els ajuntaments, en el moment de notificar la resolució que reconeix l'empadronament, han d'informar cada nou veí o veïna del municipi que reuneixi les condicions per a ésser usuari o usuària del servei de primera acollida de l'existència d'aquest servei i de la manera d'inscriure-s'hi.

Que l'article 2 de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, defineix el Servei de primera acollida com el conjunt de recursos, equipaments, projectes i programes de titularitat pública i privada dirigits a garantir la satisfacció de les necessitats inicials de formació i informació de caràcter bàsic dels estrangers immigrats, els sol·licitants d'asil, els refugiats, els apàtrides i els retornats.

Que l'article 21.1 de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que els ens locals poden prestar el servei d'acollida a qualsevol persona que estigui empadronada al municipi.

Que l'article 21.1 d) de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que els ens supramunicipals poden prestar el servei de primera acollida per delegació o encàrrec de gestió o establir programes d'assistència i cooperació als municipis amb relació a aquest servei.

Que l'article 303.1 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS), del Decret 179/1195, de 13 de juny, estableix que pel conveni s'estableix una relació de cooperació consensuada entre ens locals o entre aquests i altres administracions públiques, per a la prestació de serveis o per al desenvolupament de les competències legalment atribuïdes, en la satisfacció dels quals tinguin un interès comú.

Que d'ençà de l'aprovació de la Llei 4/2000, d'11 de gener, sobre drets i llibertats dels estrangers a Espanya i la seva integració social, la legislació en matèria d'estrangeria a nivell estatal, han aparegut fins a tres modificacions, prenent la forma de Llei Orgànica, essent la darrera d'aquestes reformes en data 11 de desembre de 2009.

Que el desenvolupament d'aquestes lleis orgàniques es fa mitjançant Reglaments del Govern estatal, essent el darrer el Reial Decret 557/2011, de 20 d'abril, que va entrar en vigor el 30 de juny de 2011.

Que el títol IV del Reial Decret 557/2011 estableix que la competència per emetre els informes d'estrangeria és de les comunitats autònomes.

Que els articles 61.7, 71.6, 109.6, 124.2 del Reial Decret 557/2011 estableixen que la competència per emetre els informes d'integració social per a l'arrelament social i per a la renovació de residència temporal és de les comunitats autònomes.

Que el Reial Decret 557/2011 permet delegar en els ajuntaments la tramitació dels informes d'estrangeria.

Que en data 6 d'abril de 2011 el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya, la Federació de Municipis de Catalunya i l'Associació Catalana de Municipis i Comarques van signar un acord de col·laboració per a establir un protocol d'actuació per a l'elaboració dels esmentats informes i de la mútua col·laboració entre les diferents administracions implicades.

Que arran d'aquest acord, la competència de l'Ajuntament és la d'elaborar un informe – proposta i emetre-ho a la Generalitat de Catalunya.

Que en data 22 de juliol de 2014 el Departament de Benestar Social i Família de la Generalitat de Catalunya emet la Instrucció 1/2014 per la qual s'estableixen els criteris generals per a l'elaboració dels informes d'estrangeria competència de la Generalitat de Catalunya, que substitueixen aquells definits a les instruccions anteriors.

Que la Generalitat de Catalunya aprovà mitjançant el Decret 150/2014, de 18 de novembre, dels serveis d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, que desplega reglamentàriament la Llei d'Acollida, dóna compliment a l'article 138.1 de l'Estatut i regula el servei de primera acollida, els programes d'acollida especialitzada, els informes d'estrangeria que emet la Generalitat en col·laboració amb els ajuntaments, i determinades funcions professionals especialitzades en serveis d'acollida i integració de persones immigrades i retornades.

Que el Consell Comarcal del Maresme, a través del Pla Territorial de Ciutadania i Immigració, desenvolupa serveis de suport als municipis de la comarca per facilitar la gestió del fet migratori i garantir la cohesió social dels municipis, facilitant la inclusió dels nous ciutadans.

Que el Consell Comarcal del Maresme, d'acord amb els plantejaments de la Llei 10/2010 d'acollida de les persones immigrades i davant de la necessitat d'articular els processos d'acollida a la comarca, impulsa el Servei d'Acollida Itinerant del Maresme per als municipis de la comarca que no disposin d'aquest servei.

És per tot això, i per regular la gestió del Servei d'Acollida Itinerant a Palafolls, que esdevé necessari l'aprovació d'un conveni de cooperació entre el Consell Comarcal del Maresme i l'Ajuntament de Palafolls.

D'acord amb les manifestacions exposades, les parts compareixents expressen la seva voluntat per a l'establiment d'un conveni de col·laboració subjecte als següents:

PACTES

PRIMER. Objecte

El Servei d'Acollida Itinerant del Consell Comarcal del Maresme consisteix en un recurs que està a disposició dels ajuntaments per tal de complir amb la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya.

Aquest conveni té per objecte l'establiment d'un marc de col·laboració entre el Consell Comarcal del Maresme i l'Ajuntament de Palafolls per la prestació del Servei d'Acollida Itinerant, als efectes d'allò disposat a l'article 303.1 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals (ROAS).

L'Ajuntament de Palafolls i el Consell Comarcal del Maresme acorden definir i posar en pràctica un model d'acollida per a qualsevol nou ciutadà al municipi, basada en els següents principis:

- Integral i normalitzada: considerar el conjunt de la societat, és a dir, ha d'anar adreçada a tota persona arribada al municipi indistintament de l'origen d'aquesta.
- Transversal i interinstitucional: per tal d'atendre tots els aspectes que giren al voltant de les persones, cal incidir en la interacció entre tots els àmbits municipals i entre les diferents institucions implicades.
- Intercultural: entenent el respecte a la diferència com a element enriquidor, amb la voluntat de generar coneixement, apropament i interacció.

La implantació d'aquest model d'acollida implicarà, entre d'altres, les següents premisses: ordenar la xarxa pública de serveis, establir circuits clars, oferir un tracte en igualtat de condicions i normalitzat d'accés als serveis i potenciar els processos informatius municipals.

SEGON. Obligacions del CONSELL COMARCAL DEL MARESME

El Consell Comarcal del Maresme s'obliga a desenvolupar les actuacions següents:

- a) Aportar personal tècnic per al desenvolupament del Servei d'Acollida Itinerant, que dependrà únicament del Consell Comarcal del Maresme a tots els efectes, sense que existeixi cap vincle de dependència funcional ni laboral amb l'Ajuntament de Palafolls.
- b) Coordinar-se amb els serveis i entitats que formen part del circuit d'acollida.
- c) Donar suport al Servei d'Atenció Ciutadana municipal en els processos de recepció i acollida de les persones nouvingudes.
- d) Atendre i informar als ciutadans sobre els temes de competència municipal, i derivar-los als diferents serveis i recursos existents.
- e) Organitzar les sessions de benvinguda.
- f) Organitzar i impartir els mòduls formatius B i C definits al reglament d'acollida ("Coneixements laborals" i "Coneixement de la societat catalana i el seu marc jurídic", respectivament).
- g) Acreditar les persones que hagin realitzat un mínim del 75% dels mòduls formatius.
- h) Participar en altres programes locals d'acollida.

- i) Elaborar i/o actualitzar la guia d'acollida municipal i altres materials de suport necessaris pel desenvolupament del servei.
- j) Realitzar les tasques prèvies per a l'emissió de les propostes d'informe d'integració social per a l'arrelament social, d'integració per a la renovació de residència temporal, de disponibilitat d'habitatge per al reagrupament familiar.

TERCER. Obligacions de l'Ajuntament

L'Ajuntament de Palafròls s'obliga a desenvolupar les actuacions següents:

- a) Cedir un espai físic a les dependències municipals per poder realitzar l'atenció individual i els mòduls formatius.
- b) A través del padró municipal, oferir informació del Servei d'Acollida a les persones que s'empadronin, i d'acord amb el previst a l'art. 14.4 de la Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya.
- c) Habilitar un espai a la seva pàgina web municipal per difondre el Servei d'Acollida Itinerant i com accedir en aquest.
- d) Facilitar la coordinació del personal tècnic municipal amb el personal destinat a l'execució del present conveni.
- e) D'acord amb els compromisos adquirits amb motiu de les subvencions rebudes per la gestió del Servei d'Acollida Itinerant, s'haurà de fer constar a tota la documentació relativa al servei el suport rebut per part del Departament de Treball, Afers Socials i Famílies de la Generalitat de Catalunya, del Fons Social Europeu i de la Diputació de Barcelona.

QUART. Seguiment

Les parts poden constituir una comissió de seguiment, vigilància i control del present conveni, que ha d'estar integrada per un o dos membres designats per cadascuna de les parts signants, o, en el seu defecte, designar un responsable del mecanisme de seguiment, vigilància i control, essent els encarregats de portar a terme els convenis específics.

Aquest mecanisme té com a funció:

- 1. El seguiment i el control de les accions que es derivin de l'aplicació d'aquest conveni, així com la seva interpretació i la proposta de possible modificació, si s'escau.
- 2. Resoldre els problemes de compliment d'aquest conveni.

Les decisions i els acords de la comissió han de tenir la conformitat de les dues parts.

La comissió o, en el seu defecte, el responsable del mecanisme de seguiment, vigilància i control, es consideraran el mecanisme de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni als efectes de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

CINQUÈ. Protecció de dades de caràcter personal

Les dades personals són de la titularitat de l'Ajuntament de Palafolls, en qualitat de responsable del tractament (RT), el qual les facilita al Consell Comarcal del Maresme per a la realització exclusiva del Servei d'Acollida Itinerant.

L'Ajuntament vetllarà i controlarà que l'encarregat de tractament (ET) compleixi la normativa sobre protecció de dades personals, garanteixi els drets dels interessats i implementi les mesures i procediments tècnics i organitzatius de seguretat adequats i podrà específicament:

- Comprovar el compliment de la normativa sobre protecció de dades personals per l'ET mitjançant Codis de Conducta elaborats per una autoritat de control o Certificats emesos per una autoritat de control, que acreditin que el tractament de dades personals s'efectua de conformitat amb la legislació sobre protecció de dades aplicable.
- Dictar les instruccions necessàries amb la finalitat d'assegurar la correcta realització dels tractaments.
- Supervisar el compliment de l'aplicació de les mesures de seguretat del nivell mig a les dades personals objecte de tractament.
- Comprovar el compliment per l'ET de la realització d'una auditoria que verifiqui el compliment legal i de seguretat respecte als fitxers, dades personals objecte de tractament, equips i instal·lacions de tractament.

El Consell Comarcal del Maresme, com a encarregat de tractament, tractarà les dades personals citades d'acord amb la Llei de Protecció de Dades de Caràcter Personal 15/1999 (LOPD) i dels seu reglament 1720/2007 de 21 de desembre, en el nivell que reglamentàriament se correspongui per aquest contracte, segons l'art.9 de la LOPD.

El Consell Comarcal del Maresme, com a ET, es compromet al secret professional respecte a les dades incloses en els fitxers i suports, obligació que subsistirà fins i tot després de finalitzar les seves relacions segons el citat conveni. Aquest deure de secret afecta a tot el personal i servei tècnic que pugui accedir, veure i/o tractar les dades del Servei d'Acollida Itinerant.

El Consell Comarcal del Maresme, com a ET, es compromet a no revelar, transferir, cedir o comunicar d'altra forma els fitxers o dades en aquests contingudes, ja sigui de forma verbal o escrita, per mitjans electrònics, paper o mitjançant accés informàtic, ni tan sols per a la seva conservació, a tercers. A tal efecte, el Consell Comarcal del Maresme només podrà permetre l'accés a les dades a aquells treballadors que tinguin la necessitat de conèixer-les per la prestació dels serveis contractats.

El Consell Comarcal del Maresme lliurarà a l'Ajuntament de Palafolls tota la informació personal objecte de tractament en finalitzar l'execució del conveni, s'abstindrà de sotmetre les dades personals a altres tractaments posteriors i igualment li farà lliurament de tots els suports o documents en els quals consti alguna dada personal que hagi estat objecte de tractament.

Per motius de seguiment i de justificació, el Consell Comarcal del Maresme es reservarà una còpia de les dades incloses en els fitxers i suports per estar sotmès a qualsevol auditoria d'una administració superior en el termini de temps que la normativa especifiqui el deure a conservar aquestes dades.

SISÈ. Vigència

El termini de vigència del present conveni s'iniciarà amb la seva signatura i fins a la data del 31 de desembre de 2017, essent prorrogable anualment per expressa manifestació de les parts signants fins a un màxim de quatre anys addicionals.

SETÉ. Modificacions

Les modificacions del present conveni tenen caràcter excepcional i requereixen sol·licitud raonada i degudament motivada per part dels Presidents de qualsevol de les dues entitats signants del present conveni.

Les modificacions del conveni requereixen la seva prèvia aprovació dels òrgans competents de les parts i, un cop aprovades, s'han d'adjuntar com a annex del conveni, formant part integrant del mateix.

VUITÈ. Conseqüències de l'incompliment del conveni

En aquest cas, s'ha d'estar al que estableix l'article 51.2c) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

En aquest sentit qualsevol de les parts pot notificar a la part incomplidora un requeriment perquè compleixi en un termini determinat els compromisos que es consideren incomplerts.

Si un cop transcorregut el termini indicat en el requeriment, l'incompliment persisteix, la part que el va adreçar ha de notificar la concurrència de la causa de resolució i el conveni s'entén resolt.

NOVÉ. Extinció

El present conveni es pot extingir per les causes següents:

- a) Un cop finalitzat el termini de les pròrroques possibles.
- b) L'acord entre les parts.
- c) La pèrdua de l'exercici de la competència de qualsevol de les parts.
- d) L'incompliment de les obligacions i compromisos per part d'algun dels sota signants.
- e) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
- f) Per qualsevol causa diferent a les anteriors prevista al conveni o en altres lleis.

DESÉ. Jurisdicció competent

En cas que sorgeixin discrepàncies en la interpretació o execució del present conveni, les parts es comprometen a resoldre'ls de forma amistosa en un primer moment a través de la comissió o, en els seu defecte, dels responsable de mecanisme de seguiment, vigilància i control. Si no fos possible, atesa la naturalesa les qüestions litigioses que puguin sorgir en la interpretació i compliment d'aquest document seran de coneixement i competència de l'ordre jurisdiccional contenciós administratiu.

I en prova de conformitat, se signa aquest conveni per duplicat a un sol efecte, en el lloc i data que figuren a l'encapçalament d'aquest document.

Il·lm. Sr. Miquel Àngel Martínez i Camarasa
President
Consell Comarcal del Maresme

Il·lm. Sr. Valentí Agustí i Bassa
Alcalde
Ajuntament de Palafolls

Sr. Santiago Pérez i Olmedo
Secretari accidental
Consell Comarcal del Maresme

Sr. Joan Ignasi Carles i Ledesma
Secretari
Ajuntament de Palafolls