

CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE CONSELL COMARCAL DEL PLA D'URGELL I ELS AJUNTAMENTS DE LA COMARCA RELATIU AL CENTRE DE DISTRIBUCIÓ D'ALIMENTS

Mollerussa, desembre de 2017

REUNITS

D'una part, l'Il·lm. Sr. Joan Trull i Borràs, president del Consell Comarcal del Pla d'Urgell, en nom i representació de la corporació comarcal, en virtut de les atribucions que li confereixen els articles 12.b i 13 de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, aprovada per Decret Legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, en relació amb els articles 84, 85 i 86 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i de conformitat amb l'acord adoptat pel Ple d'aquest Consell Comarcal, en sessió ordinària realitzada el dia 9 d'octubre de 2017.

D'altra part, l'Il·lm. Sr. Alcalde de l'Ajuntament del municipi, en nom i representació de la corporació local, en virtut de les atribucions que li confereix l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local, i l'article 53 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Ambdós, en la representació amb la qual actuen,

EXPOSEN:

La llei 12/2007, d'11 d'octubre, de Serveis Socials, reconeix en el seu article 16 que els serveis socials bàsics són el primer nivell del sistema públic de serveis socials i la garantia de més proximitat als usuaris i als àmbits familiar i social, a l'hora que disposa que tenen un caràcter polivalent, comunitari i preventiu per a fomentar l'autonomia de les persones perquè visquin dignament, atenent les diferents situacions de necessitat en què es troben o que es puguin presentar. Els serveis socials bàsics han de donar respostes en l'àmbit propi de la convivència i la relació dels destinataris dels serveis.

D'acord amb l'article 27 de l'esmentada llei, l'Administració de la Generalitat, els municipis i els altres ens locals de Catalunya són les administracions competents en matèria de serveis socials, d'acord amb el previst en la mateixa i, si escau, la legislació sobre organització territorial i règim local.

D'acord amb el seu article 34, les àrees bàsiques de serveis socials són la unitat primària de l'atenció social als efectes de la prestació dels serveis socials bàsics, indicant en el seu apartat 3 que l'àrea bàsica de serveis socials ha d'agrupar els municipis de menys de vint mil habitants, cas en el qual la gestió correspon a la comarca o a l'ens associatiu creat especialment amb aquesta finalitat.

D'acord amb l'article 25 del Decret Legislatiu 4/2003, d'Organització Comarcal de Catalunya, corresponen a la comarca les competències en matèria de cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments; les que li atribueixin les lleis del Parlament o les que li deleguin o encarreguin de gestionar l'Administració de la Generalitat, la diputació corresponent, els municipis, les comunitats de municipis i les organitzacions associatives d'ens locals.

Així mateix, la Llei 3/2015, d'11 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives, crea la prestació del servei de distribució d'aliments a la seva disposició addicional cinquena, en la qual defineix el servei de distribució d'aliments com un servei bàsic, de caràcter temporal, per a atendre les necessitats d'alimentació de persones i famílies en situació d'urgència social i que necessiten ajuda per llur subsistència.

Que aquest servei es coordina mitjançant els serveis socials bàsics i pot ser prestat pels ens locals o les entitats privades d'iniciativa social degudament acreditades i inscrites al Registre corresponent per a la prestació d'aquest tipus de servei.

Que aquestes persones han de ser derivades pels professionals dels serveis socials bàsics.

Que d'acord amb l'article 41.5 de la Llei de serveis socials, es preveu que l'Administració de la Generalitat i les comarques i els municipis de més de vint mil habitants han d'establir convenis quadriennals a fi de garantir en l'àmbit territorial corresponent, la coresponsabilitat en la prestació dels serveis socials i l'estabilitat dels serveis i dels seus professionals.

Que el Departament de Treball, Afers socials i famílies i el Consell Comarcal del Pla d'Urgell han signat en data 31 d'agost de 2016 el contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de treball, Afers socials i Famílies i el Consell Comarcal del Pla d'Urgell, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

En relació al finançament dels serveis socials l'article 59 de la Llei 12/2007 de serveis socials preveu que aquests es financen amb les aportacions dels pressupostos de la Generalitat, i entre altres, amb les aportacions dels pressupostos dels ajuntaments i altres ens locals.

L'article 60 de l'esmentada llei en el seu apartat 5 estableix que els municipis i els altres ens locals han de consignar en els seus pressupostos les dotacions necessàries per a finançar els serveis socials de llur competència.

En el seu article 62 preveu que els ajuntaments i l'Administració de la Generalitat comparteixen el finançament dels serveis socials bàsics, incloent-hi els equips de serveis socials, els programes i projectes, el servei d'ajuda a domicili i els altres serveis que es determinin com a bàsics.

Atès que el Consell d'Alcaldes en sessió celebrada en data 5 de juny de 2017 va acordar en relació al servei del centre de distribució d'aliments un finançament del 60% fixe (per habitant) i del 40% variable (per beneficiari) i d'acord amb les dades que figuren a l'annex I.

Atès que el ple del Consell Comarcal en sessió celebrada en data 10 de juliol de 2017 va aprovar per urgència la petició d'addenda del contracte programa per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de treball, Afers socials i Famílies i el Consell Comarcal del Pla d'Urgell, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat per l'annualitat 2017 on es demana un projecte específic pel centre de distribució d'aliments per assolir el 75% del finançament, atès que es tracta d'un servei social bàsic.

Atès que el Ple del Consell Comarcal, en sessió celebrada en data 18 de desembre de 2015 va aprovar el Reglament regulador del Centre de Distribució d'Aliments; publicat al BOP, núm. 41, del 1 de març de 2016.

Atès que en data 22 de desembre de 2015 es va formalitzar un conveni amb l'ajuntament de Mollerussa per a la cessió del local per a la prestació del servei.

Atès el contingut dels articles 47 i següents de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim jurídic del Sector Públic, en el que preveu que:

Són convenis els acords amb efectes jurídics adoptats per les Administracions Públiques, els organismes públics i entitats de dret públic vinculats o dependents.

Són convenis interadministratius els signats entre dos o més administracions, que poden incloure mitjans, serveis i recursos d'altres Administracions Públiques per a l'exercici de competències pròpies o delegades.

Per tal de fer extensius els criteris i condicions de col·laboració als ajuntaments que formen part de l'àmbit territorial d'actuació d'aquest Consell Comarcal, d'acord amb l'article 87.2 de L'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i amb l'article 150 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, les parts formalitzen el present conveni de col·laboració que permet incidir positivament en la gestió i el finançament dels serveis socials, i que es regeix pels següents pactes:

Primer. OBJECTE

L'objecte del present conveni és l'impuls del projecte Centre de Distribució d'Aliments de la comarca del Pla d'Urgell, la finalitat del qual és oferir un recurs innovador i eficaç que doni resposta al dret a l'alimentació, ampliant l'actual sistema de cobertura de necessitats bàsiques de la població més desfavorida, consolidant el treball en xarxa que s'està realitzant amb les administracions locals i implicant i capacitant els participants a afrontar de forma autònoma i responsable la situació sociofamiliar en què es troben.

Segon. VALORS DELS CENTRES DE DISTRIBUCIÓ D'ALIMENTS

Els valors que regiran el projecte seran els següents:

- a) Obra col·lectiva: El projecte neix de la suma d'esforços d'institucions públiques, tercer sector i societat civil.
- b) Consens de criteris de valoració i derivació: Els professionals dels SSB són els responsables de la derivació de les persones beneficiàries al CDA, les quals actuen sota uns mateixos criteris de valoració.
- c) Dignificació dels tradicionals sistemes de lliurament d'aliments: El format facilitarà que les persones puguin escollir, normalitzant així el sistema de lliurament d'aliments. Es garanteixen aliments bàsics mínims per a una alimentació equilibrada.
- d) Coresponsabilitat dels beneficiaris: Formació. El projecte fomenta l'adquisició d'hàbits saludables, estalvi familiar, consum responsable i l'empoderament de les persones.
Autonomia en la confecció de la cistella (segons la disponibilitat de productes i segons la normativa de funcionament del servei).
- e) Finançament: El consens permet engegar un projecte de dimensions superiors a les possibilitats de resposta de cada una de les institucions que li donen suport inicialment.
 - Campanyes de recaptació d'aliments a diferents àmbits: comercial, centres escolars, associacions de veïns, parròquies...
 - Voluntariat, com a element indispensable per la viabilitat i continuïtat del projecte, a més de donar-li un important valor social afegit. Periòdicament es mantindran espais de coordinació, seguiment, intercanvi i reconeixement a la tasca que realitzen els voluntaris. La formació també és un aspecte cabdal tan en temes de seguretat alimentària (curs de manipulació d'aliments) així com en altres qüestions relacionades amb el bon desenvolupament del projecte.

Tercer. COMPROMISOS COMUNS A TOTES LES PARTS

- Formar part de la comissió de seguiment i avaluació que consta al present conveni i donar compliment als objectius i tasques d'aquesta.

Aquesta comissió estarà formada per:

- La consellera comarcal encarregada del servei
- Coordinadora de l'àrea d'atenció a les persones o la tècnica referent del centre de distribució d'aliments
- Un representant de cadascun dels grups polítics amb representació al Consell Comarcal
- Un representant dels Ajuntaments assignat pel Consell d'Alcaldes

- El gerent del Consell Comarcal

Les seves funcions seran:

- Tractar les diferents situacions que afectin al servei.
- Altres funcions derivades de la relació interadministrativa de les parts.
- Valorar la gestió del servei i proposar aquelles variacions que siguin considerades com a possibles millores de gestió del mateix. Aquestes variacions seran considerades en el Reglament de Gestió i si suposen modificacions de caràcter econòmic hauran de ser prèviament informades pel Consell d'Alcaldes i considerades al Ple de les respectives entitats.

Quart. COMPROMISOS DEL CONSELL COMARCAL DEL PLA D'URGELL

- El Consell Comarcal es compromet a prestar el servei, de conformitat amb la normativa que els regula i segons s'especifica en la documentació adjunta a aquest conveni, per tal d'atendre les persones en situació de necessitat de la comarca que no disposen de recursos suficients per fer -hi front.
- El Consell Comarcal informará a l'Ajuntament dels criteris utilitzats per determinar l'aportació econòmica de tots els municipis de la comarca on presta els serveis i programes objecte d'aquest conveni i vincular les aportacions rebudes de la Generalitat i/o qualsevol altre entitat segons el Contracte Programa anual aprovat definitivament, donant compliment al que preveu l'article 19 del DL 4/2003, de 4 de novembre que aprova el TRLOCC.
- El Consell Comarcal es compromet a gestionar les regularitzacions econòmiques que es desprenguin de l'exercici de les funcions que li encomana aquest conveni i informar l'ajuntament d'aquestes amb antelació.
- El Consell Comarcal es compromet a facilitar a l'ajuntament una memòria on consti informació general i estadística del servei amb periodicitat anual, així com també qualsevol altra dada d'acord amb el que preveu la Llei Orgànica 15/1999 de Protecció de dades de caràcter personal.
- El Consell Comarcal del Pla d'Urgell, mitjançant els professionals de serveis socials, farà la derivació corresponent al Centre de Distribució d' Aliments i farà el seguiment i les intervencions que siguin necessàries en cada cas.
- Les dades dels usuaris del Centre de Distribució d'Aliments s'integraran en un fitxer responsabilitat del Consell.
- El Consell Comarcal del Pla d'Urgell es compromet a gestionar i organitzar el funcionament diari del centre (gestió d'aliments a partir dels informes de serveis socials, aportació i coordinació dels voluntaris, realització dels cursos de formació que segueixen els usuaris del centre,...) amb el personal tècnic corresponent.
- Coordinar i dinamitzar els espais de treball en xarxa.

- Elaborar els informes i memòries del projecte, tant a nivell local com comarcal.
- Gestionar els aliments: control d'estoc, compra, donacions, campanyes...
- Delegar en un tècnic la tasca de fer d'enllaç en el projecte i participa a les reunions de la comissió tècnica de seguiment del Centre de Distribució d'Aliments.
- Participar i afavorir la realització de campanyes de recollida d'aliments.

Cinquè. COMPROMISOS DE L'AJUNTAMENT DE TORREGROSSA

- Participar en les comissions de seguiment del projecte a través del seu representant escollit pel Consell d'Alcaldes.
- L'Ajuntament de Torregrossa farà l'aportació econòmica necessària d'acord amb els criteris i les condicions del servei i d'acord amb els termes econòmics que haurà informat el Consell d'Alcaldes, per tal de contribuir en les despeses de manteniment del Centre de Distribució d'Aliments, segons l'acord del Consell d'Alcaldes en la sessió celebrada en data 5 de juny de 2017.
- L'Ajuntament de Torregrossa facilitarà la informació que li sigui requerida pels òrgans de govern del Consell Comarcal del Pla d'Urgell i cooperarà i col·laborarà amb les tasques necessàries per facilitar la gestió dels programes i actuacions del Consell Comarcal.

Cal tenir amb compte que, amb data 14 de juliol de 2017, el Consell Comarcal del Pla d'Urgell, fa una petició expressa, referent a aquest projecte específic, mitjançant l'addenda de CP de 2017; demanant el 75% finançament al Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, de la despesa del centre de distribució d'aliments.

Es preveu que la resolució d'aquesta addenda s'emeti a l'octubre del 2017.

En tot cas, les bases de càlcul de les diferents aportacions municipals, aniran directament vinculades a la resolució de l'addenda 2017 del CP, i les revisions anuals corresponents.

Sisè. VIGÈNCIA DEL CONVENI

La vigència d'aquest conveni s'inicia amb efectes retroactius des del dia 1 de gener de 2017 i, inicialment es preveu la seva finalització amb data 31 de desembre de 2019, coincidint amb la mateixa que s'estipula pel contracte programa per la coordinació, cooperació i col·laboració entre el Departament de Benestar Social i Família i el Consell Comarcal del Pla d'Urgell en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i les polítiques d'igualtat, sens perjudici de les modificacions que es puguin realitzar i que s'establiran amb addendes a aquest document.

La vigència del present conveni es pot prorrogar per escrit i consens exprés de les parts en qualsevol moment abans de la finalització del termini previst a l'apartat anterior. La pròrroga no podrà excedir de 4 anys.

Setè. RESOLUCIÓ

Són causes de resolució d'aquest conveni:

- La finalització del termini de vigència.
- El mutu acord de les parts, instrumentat per escrit.
- L'incompliment dels seus pactes o de les seves addendes, amb denúncia prèvia amb tres mesos d'antelació.
- La impossibilitat sobrevinguda, legal o material de donar compliment als seus pactes.
- Altres causes previstes per la llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Vuitè. LEGISLACIÓ I JURISDICCIO APLICABLE

Les qüestions litigioses que puguin sorgir en la interpretació i el compliment del conveni seran resoltes per acord de les parts en el marc de la Comissió de seguiment descrita al punt sisè. En cas contrari, es podran sotmetre a la jurisdicció contenciosa administrativa.

I, com a prova de conformitat amb el contingut d'aquest conveni, el signen per duplicat.

Joan Trull i Borràs
President del Consell Comarcal

Josep M. Puig i Vall
Alcalde de l'Ajuntament de
Torregrossa