

**CONVENI PER A L'ELABORACIÓ, LA CONCERTACIÓ,
L'EXECUCIÓ I EL FINANÇAMENT DE POLÍTIQUES
PÚBLIQUES DE TURISME 2018-2021 AMB DIVERSOS
AJUNTAMENTS DE LA COMARCA DEL VALLÈS
ORIENTAL**

AJUNTAMENT DE CANOVELLES

Signataris

Documento firmado digitalmente por:

Jordi Vendrell i Ros: 19/07/2018 14:59

Emiliano Cordero Soria: 06/06/2018 13:25

Josep Berdagué Pujol: 18/06/2018 18:53

David Ricart Miro: 16/07/2018 13:54

REUNITS

D'una part, el senyor David Ricart i Miró, que actua en la seva qualitat de president del Consell Comarcal del Vallès Oriental, assistit pel secretari accidental de la corporació, senyor Jordi Vendrell i Ros.

I, de l'altra, el senyor Emiliano Cordero i Soria alcalde president, assistit pel secretari de la corporació, el senyor Josep Berdagué Pujol.

INTERVENEN

El president del Consell Comarcal en virtut del que disposa l'article 13 del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, i facultat per aquest acte per acord del Ple comarcal, de 17 de setembre de 2003 (BOPB núm. 229, de 24 de setembre de 2003).

L'alcalde president en virtut del que disposa l'article 21 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i l'article 53.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril.

Els secretaris per raó del càrrec i per donar fe de l'acte, d'acord amb l'article 2 del Reial Decret 1174/1987, de 18 de setembre, que regula el règim jurídic dels funcionaris d'administració local amb habilitació de caràcter estatal.

Les parts es reconeixen mútuament la capacitat legal necessària per atorgar aquest conveni, i

MANIFESTEN

- I. El Consell Comarcal del Vallès Oriental i diversos ajuntaments de la comarca varem subscriure el conveni de polítiques de turisme que tenia per objecte l'establiment d'un marc de col·laboració per a l'elaboració, la concertació, l'execució i el finançament de polítiques públiques de turisme mitjançant un pla d'accions de turisme. La vigència d'aquest conveni va finir el 31 de desembre de 2017.
- II. El turisme és un motor econòmic molt important que pot ajudar en la recuperació econòmica ja que té una gran capacitat per distribuir riquesa i generar llocs de treball.

El sector de l'hostaleria a la comarca del Vallès Oriental és en constant creixement, així al 2011 representava el 2,71% del PIB; al 2012, el 2,83%; al 2013 el 2,84%; i al 2014 un 2,94% d'aquest indicador. A nivell laboral, representa el 5,8% del total de llocs de treball localitzats a la comarca, concretament 7.961 llocs de treball, dels quals 5.454 assalariats i 2.507 autònoms (Font: IDESCAT).

En els darrers anys l'oferta turística ha crescut significativament. En aquest sentit, s'hi comercialitzen més destinacions turístiques i s'hi han incrementat, entre d'altres, l'oferta de places hoteleres, l'oferta de restauració i els serveis d'intermediació, el que recomana la continuïtat de les actuacions en matèria de turisme que afavoreixin l'economia del territori.

El Vallès Oriental registra amb dades de 2016 un total de 3.886 places en hotels, 2.415 en càmpings, 758 en apartaments turístics i habitatges d'ús turístic i 427 en establiments de turisme rural. Segons les últimes dades d'ocupació disponibles, la temporada d'estiu 2017 al Vallès Oriental, es pot qualificar de bona en les quatre tipologies d'allotjaments: establiments hotelers (76,26%), allotjaments rurals (49,64%), càmpings (55,70%) i apartaments turístics (72,33%), sobretot pel que fa a l'allotjament rural que han tingut un augment d'11,05 pp en relació al 2016 (Font: IDESCAT).

D'altra banda, cal destacar que el comportament estacional és cada vegada menys marcat, comparat amb els valors registrats els darrers anys i també que el 60,8% dels turistes han repetit la visita. El perfil de turista del Vallès Oriental, amb dades de 2016, té una mitjana de 47,6 anys i en el 63,8% són homes. La mitjana de nits d'estada és de 3,8 nits. En el 55,6% dels casos, la nacionalitat és espanyola i en el cas dels turistes que procedeixen d'altres països, els francesos representen el 16,8%. El motiu principal de la visita és l'oci (55,6%). Els principals llocs d'interès per nombre de visitants són: La Roca Village, el Parc Natural del Montseny i el Circuit de Montmeló. (Font: Laboratori de turisme de la Diputació de Barcelona a partir de l'enquesta a turistes 2016 (Eddetur))

Així doncs, totes aquestes dades recomanen l'assumpció d'un esforç per part dels poders públics que garanteixi la continuïtat de les polítiques de desenvolupament turístic de la comarca.

III. La Diputació de Barcelona ha participat també en el finançament de les polítiques públiques de turisme que s'han dut a terme en el marc del conveni esmentat en la manifestació primera i ha mostrat interès en continuar col·laborant en el finançament d'aquestes accions. Fruit d'aquesta col·laboració, s'ha formalitzat un sistema de finançament mitjançant la signatura del Contracte Programa 2016-2019 entre la Diputació de Barcelona i el Consell Comarcal del Vallès Oriental, per tal d'establir el marc de relacions entre ambdues entitats i desenvolupar els instruments de gestió turística de la comarca.

IV. Que és de l'interès del Consell Comarcal del Vallès Oriental –en endavant, el CONSELL COMARCAL- i de l'Ajuntament de Canovelles –en endavant, l'AJUNTAMENT- concertar polítiques de col·laboració pública – pública i pública - privada per posar en valor tot el potencial del nostre territori i generar un desenvolupament econòmic que ens ajudi a generar riquesa i ocupació a la comarca, essent el sector del turisme cabdal per assolir aquests objectius.

FONAMENTS JURÍDICS

1. L'article 1.1 de la Llei 13/2002, de 21 de juny, de turisme de Catalunya, en endavant Llei de turisme, estableix que és objecte de la llei regular l'ordenació i la promoció del turisme. Als efectes d'aquesta llei –article 2 c)- s'entén per administracions turístiques els ens i els òrgans públics amb competències sobre l'activitat i els serveis turístics, i els organismes que, per raó de llur creació, adscripció o participació, hi resten vinculats, sigui quina sigui llur naturalesa jurídica; que han de perseguir les finalitats enumerades a l'article 3 de la mateixa Llei.

2. El Títol II de la Llei de turisme introdueix el concepte dels recursos turístics, i els classifica entre recursos turístics essencials, recursos turístics d'interès local i recursos turístics potencials.

Pel que fa als recursos turístics locals, l'article 6.1 de la Llei de turisme els defineix com aquells recursos que contribueixen a incrementar les corrents turístiques cap a municipis, comarques o àrees concretes del territori de Catalunya.

Ensems, l'article 11 de la Llei de turisme estableix que les administracions turístiques han d'impulsar la creació, la conservació i la millora dels recursos turístics, així com donar suport a les iniciatives públiques i privades que persegueixin aquesta mateixa finalitat.

3. L'article 68 de la Llei de turisme disposa que corresponen als ajuntaments, sens perjudici de les competències establertes per la legislació de règim local, les atribucions següents:

- a) La promoció i la protecció dels recursos turístics d'interès municipal.

.../...

- d) L'elaboració dels instruments de planejament que tenen atribuïts d'acord a la legislació vigent.

.../....

- h) La participació en el procés d'elaboració del Pla de turisme de Catalunya.

- i) L'exercici de les competències turístiques que els delega o els assigna l'Administració de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb allò establert per la legislació de règim local.

4. L'article 70 de la Llei de turisme disposa que corresponen als consells comarcals, sens perjudici de les competències establertes per la legislació de règim local, entre d'altres, les atribucions següents:

- a) La declaració de recursos turístics d'interès comarcal, la protecció i el foment d'aquests recursos i, si escau, la iniciativa perquè siguin declarats recursos turístics essencials.

- b) La coordinació dels municipis de la comarca, si obté la declaració de comarca d'interès turístic o si més d'un dels municipis que la integren obté la de municipi turístic, en els termes establerts per la legislació de règim local.

- c) La col·laboració en les iniciatives empreses per l'Administració de la Generalitat per promoure la imatge de Catalunya com a marca turística.

- d) La promoció dels recursos turístics de la comarca.

- e) La iniciativa per a obtenir la qualificació de comarca d'interès turístic o les denominacions geoturístiques que coincideixin amb llur àmbit territorial.

- f) La creació i el sosteniment de l'oficina comarcal d'informació turística corresponent, que tenen caràcter obligatori en el cas que la comarca sigui declarada d'interès turístic, i potestatiu en la resta de casos.

- g) L'emissió d'informes en relació amb les sol·licituds presentades pels municipis de llur àmbit territorial per a esdevenir municipis turístics.

- h) La participació en el procés d'elaboració del Pla de turisme de Catalunya.

- i) L'exercici de les competències turístiques que els delega o els assigna l'Administració de la Generalitat, d'acord amb el que estableix la legislació de règim local.

2. Correspon també als consells comarcals, en relació amb les activitats i els serveis turístics de competència municipal:

- a) Establir i prestar els serveis mínims inherents a la condició de municipi turístic, en cas de dispensa o en els supòsits especials establerts per la legislació de règim local.
- b) Exercir, per delegació o per conveni, competències municipals.
- c) Establir i prestar serveis o dur a terme obres, amb caràcter complementari dels serveis i les obres municipals.

5. L'article 25.1 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases de règim local, disposa que el municipi, per a la gestió dels seus interessos i en l'àmbit de les seves competències, pot promoure activitats i prestar els serveis públics que contribueixin a satisfer les necessitats i aspiracions de la comunitat veïnal. El Text refós de la llei municipal i de règim local de Catalunya aprovat pel decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril conté la mateixa previsió –article 66.1–.

En tot cas, d'acord amb el que disposa l'article 25.2 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, el municipi exercirà en tot cas com a competències pròpies, en els termes de la legislació de l'Estat i de les Comunitats Autònomes, en matèries d'informació i promoció de l'activitat turística d'interès i àmbit local.

6. Pel que fa a les competències previstes a la legislació de règim local pels consells comarcals, l'article 25 del Text refós de la llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, en endavant TRLOCC, corresponen a la comarca, entre d'altres, les que li atribueixi la pròpia llei en matèria de cooperació, assessorament i coordinació dels ajuntaments, d'acord amb les previsions de l'article 28.

En aquest sentit, l'article 28 estableix que correspon a la comarca, entre d'altres: prestar assistència tècnica, jurídica i econòmica als municipis; cooperar amb els municipis en l'establiment de nous serveis necessaris per al desenvolupament del territori, i establir i coordinar, amb l'informe previ dels ajuntaments afectats, les infraestructures, els serveis i les actuacions d'àmbit supramunicipal.

7. El Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Vallès Oriental, que conté com a línia estratègica número 2 el desenvolupament socioeconòmic, i com una actuació d'aquest desenvolupament, el foment decidit pel turisme, com a element fonamental en la promoció econòmica del territori.
8. L'article 303 i següents del Reglament d'obres, activitats i serveis de Catalunya, aprovat mitjançant el Decret 179/1995, de 13 de juny, estableix la possibilitat que es formalitzin convenis de col·laboració interadministrativa per a la consecució de finalitats d'interès públic comú.

PACTES

Primer. Objecte

L'objecte d'aquest conveni és l'establiment d'un marc de col·laboració entre el CONSELL COMARCAL i l'AJUNTAMENT per a l'elaboració, la concertació, l'execució i el finançament de polítiques públiques de turisme mitjançant un pla d'accions de turisme.

Ensems, el CONSELL COMARCAL concertarà les polítiques públiques de turisme que les parts convinguin mitjançant l'aprovació d'un pla amb els altres ajuntaments amb els quals hagi subscrit un acord de característiques anàlogues a les d'aquest conveni.

Segon. Objectius

1. Les parts convenen que els objectius estratègics de les polítiques públiques de turisme que desenvolupin per raó d'aquest conveni pretenen:
 - a) Desenvolupar polítiques per fomentar el turisme sostenible i responsable com a sector econòmic dinamitzador del territori.
 - b) Potenciar la creació i la comercialització de producte turístic.
 - c) Millorar i fomentar la competitivitat dels establiments turístics.
 - d) Promoure el turisme a la comarca i posicionar el producte turístic a mercats locals, nacionals i internacionals.
 - e) Fomentar la professionalització i la formació en el sector turístic, tant públic com privat.
 - f) Millorar la qualitat dels establiments turístics i millorar i fomentar la seva competitivitat i sostenibilitat.
 - g) Comunicar i difondre de manera efectiva els diferents productes de la destinació turística del Vallès Oriental.
 - h) Fomentar les relacions amb el sector públic i privat del territori.
2. Els objectius estratègics es poden revisar amb l'aprovació o modificació, si és el cas, del pla d'accions de turisme.

Tercer. Obligacions del CONSELL COMARCAL

Per assolir l'objecte i els objectius d'aquest conveni, el CONSELL COMARCAL assumeix les obligacions següents:

- a) Promoure l'elaboració, la concertació i l'execució de les polítiques públiques de turisme que les parts convinguin mitjançant l'aprovació del pla d'accions de turisme.
- b) Formular el pla d'accions de turisme.
- c) Cofinançar el pla d'accions de turisme.
- d) Desenvolupar i executar, si és el cas, les actuacions previstes en el pla d'accions de turisme.
- e) Col·laborar en el desenvolupament dels recursos turístics i de les activitats turístiques del Vallès Oriental.
- f) Gestionar el Fons turístic.

- g) Concórrer a les convocatòries públiques de subvencions l'objecte de les quals sigui coincident amb l'objecte d'aquest conveni.
- h) Convocar i presidir el plenari.
- i) Complir les altres obligacions que dimanen d'aquest conveni.

Quart. Obligacions de l'AJUNTAMENT

Per assolir l'objecte i els objectius d'aquest conveni, l'AJUNTAMENT assumeix les obligacions següents:

- a) Promoure l'elaboració, la concertació i l'execució de les polítiques públiques de turisme que les parts convinguin mitjançant l'aprovació del pla d'accions de turisme.
- b) Cofinçar en el finançament del pla d'accions de turisme.
- c) Col·laborar en el desenvolupament dels recursos turístics i de les activitats turístiques del Vallès Oriental.
- d) Assumir la part de finançament que preveu el règim econòmic d'aquest conveni, consignar en els seus pressupostos les dotacions necessàries per a fer-hi front i abonar al CONSELL COMARCAL els imports que en resultin.
- e) Participar en el plenari.
- f) Complir les altres obligacions que dimanen d'aquest conveni.

Cinquè. Pla d'accions de turisme

1. El pla d'accions és l'instrument de planejament mitjançant el qual les parts concerten llurs polítiques públiques de turisme i n'acorden l'execució, l'encàrrec de gestió, si és el cas, i el finançament.
2. El pla d'accions de turisme ha de contenir els objectius estratègics, les actuacions que preveuen executar i el pressupost corresponent i l'aportació de cada ajuntament amb els quals el CONSELL COMARCAL hagi subscrit un conveni de característiques anàlogues.
3. El pla d'accions de turisme té com a mínim periodicitat anual, corresponent amb l'any natural. Nogensmenys, pel cas que finalitzada la vigència d'un pla no n'hagi estat aprovat un altre, aquell pla es prorroga amb caràcter anual i fins que no es resolgui o s'extingeixi aquest conveni.
4. El pla d'accions de turisme per a l'any 2018 s'incorpora a aquest conveni com a annex.
5. El pla d'accions de turisme dels anys 2019, 2020 i 2021 serà el que aprovi el plenari i es formalitzarà mitjançant l'acord que preveu el pacte 6.8 d'aquest conveni.
6. El pla d'accions de turisme es finança amb càrrec al fons turístic, sens perjudici d'allò que disposa el pacte 7.3 d'aquest conveni.

Sisè. Fons turístic

1. Es crea el fons turístic per al finançament de les polítiques públiques de turisme que les parts concerten mitjançant el pla d'accions de turisme.
2. El període de vigència del fons de turisme és el mateix que el del pla d'accions de turisme al qual està vinculat.
3. El fons turístic es finança amb les aportacions de:
 - a) El CONSELL COMARCAL
 - b) L'AJUNTAMENT
 - c) Els altres ajuntaments amb els quals el CONSELL COMARCAL hagi subscrit un conveni anàleg
 - d) El romanent del fons del pla d'accions de turisme precedent extingit o resolt
 - e) Qualsevulla altra aportació, subvenció o donació o qualsevol altre ingrés de naturalesa pública o privada
4. El CONSELL COMARCAL gestiona el fons turístic, del qual n'ha de retre compte a la Comissió de seguiment.
5. El romanent del fons turístic corresponent a un pla d'accions de turisme extingit s'incorpora al fons del pla d'accions de turisme següent.
6. L'aportació de l'AJUNTAMENT resulta de tenir en compte la part del pressupost del pla d'accions de turisme no coberta per les aportacions previstes a les lletres a), c), d) i e) de l'epígraf 3 d'aquest conveni, distribuïda entre tots els ajuntaments amb els quals el CONSELL COMARCAL hagi subscrit un conveni anàleg signataris d'acord amb la fórmula següent:

$$Q_m = 0,75 \times \left(\frac{PA}{\square H_m} \times h_m \right) + 0,25 \times \left(\frac{PA}{\square PAm} \times p_{am} \right)$$

Els paràmetres són:

Q_m = Quota individual per ajuntament

PA = Pressupost anual no finançat pels conceptes inclosos en els epígrafs a), c), d) i e) de l'epígraf 3 d'aquest conveni, que per l'any 2018 correspon a 40.000 euros.

h_m = Nombre d'habitants de cada municipi Font: Idescat. Padró municipal d'habitants

El nombre d'habitants de cada municipi és el que publica l'Institut d'Estadística de Catalunya (IDESCAT) com a resultat de la revisió del padró municipal d'habitants aprovat per cada ajuntament. Les xifres oficials de població dels municipis s'obtenen anualment amb data de referència 1 de gener de cada any.

$\square H_m$ = suma dels habitants del municipis del Vallès Oriental

$\square PAm$ = suma de les places d'allotjaments dels municipis del Vallès Oriental

Pam= places d'allotjament de cada municipi Font: Idescat, a partir de les dades del Departament d'Empresa i Ocupació

El nombre de places d'allotjament correspondrà al nombre de places que per aquest concepte consti en la publicació més recent a l'IDESCAT. Actualment, s'inclouen en aquest concepte les places de turisme rural, de càmping, habitatges d'ús turístic i hoteleres. No obstant això, es comptabilitzaran els altres tipus de places d'allotjament a partir de la seva publicació a l'IDESCAT.

7. Per l'any 2018, l'import corresponent al concepte PA de la fórmula de l'apartat precedent és de quaranta mil euros (40.000 euros).
8. Per als anys 2019, 2020 i 2021, l'aportació de l'AJUNTAMENT al fons turístic es determinarà per mitjà d'un protocol addicional anual de finançament d'aquest conveni, d'acord amb el Pla d'accions de turisme de correspongui.

Setè. Pagament

1. L'AJUNTAMENT abona la seva aportació en el fons turístic en dues parts proporcionals abans del 28 de febrer i del 15 de setembre de cadascun dels anys de vigència del conveni.
2. El CONSELL COMARCAL inicia l'expedient de la compensació, de conformitat amb el que preveu la legislació vigent, quan l'AJUNTAMENT és deutor del CONSELL COMARCAL per l'objecte d'aquest conveni.
3. En relació amb cada un dels anys de vigència d'aquest conveni i en el cas que el CONSELL COMARCAL i l'AJUNTAMENT formalitzin un conveni per a la cooperació supramunicipal al Vallès Oriental que inclogui, d'una part, les mateixes polítiques públiques de turisme que s'estableixen en virtut del conveni que ara es formalitza, i per altra part, una aportació econòmica al CONSELL COMARCAL a càrrec de l'AJUNTAMENT, no serà d'aplicació el pacte 6è, 7.1 i 7.2 d'aquest conveni relatius al fons turístic i al pagament.

Vuitè. Plenari

1. El Plenari de Turisme és l'òrgan col·legiat al qual correspon:
 - a) El seguiment i l'avaluació d'aquest conveni
 - b) L'aprovació, la revisió, la modificació i la derogació del pla d'accions de turisme
2. El Plenari de Turisme s'integra pels membres següents:
 - a) El conseller o consellera del CONSELL COMARCAL de l'àrea que li corresponguin els assumptes de turisme que la presideix, o persona en qui delegui.
 - b) El regidor o regidora de l'AJUNTAMENT que li corresponguin els assumptes de turisme o persona en qui delegui, el qual té la condició de vocal.

- c) El/la cap de l'Àrea tècnica del CONSELL COMARCAL que li corresponguin els assumptes de turisme, el/la qual assisteix a les reunions amb veu però sense vot.
 - d) Els altres representants dels ajuntaments que formalitzin un conveni amb el CONSELL COMARCAL de naturalesa anàloga a aquest, els quals tenen la consideració de vocals.
 - e) El secretari o secretària. La secretaria és exercida per un vocal o una vocal del mateix òrgan o per una persona al servei del CONSELL COMARCAL, amb veu però sense vot.
3. Aquesta Comissió es reunirà com a mínim una vegada l'any prèvia convocatòria del CONSELL COMARCAL.

Novè. Vigència

Aquest conveni entra en vigor l'1 de gener de 2018 i estén els seus efectes fins al 31 de desembre de 2021.

Desè. Causes d'extinció

Aquest conveni s'extingueix per les causes següents:

- a) La finalització del termini de vigència.
- b) L'acord mutu entre les parts.
- c) La denúncia unilateral amb un preavis de sis mesos. No obstant, per instar-la cal estar al dia del pagament de les obligacions econòmiques i no eximeix el compliment de les obligacions concretes prèviament.
- d) La falta de pagament, per part de l'AJUNTAMENT, de la quota anual de participació que no hagi pogut ser compensada i n'hagin transcorregut vuit mesos des del venciment.
- e) La insostenibilitat econòmica del fons turístic.
- f) L'extinció unilateral dels convenis de naturalesa anàloga a aquest que el CONSELL COMARCAL hagués subscrit quan facin insostenible el fons turístic.

Onzè. Jurisdicció competent

L'ordre jurisdiccional contenciós administratiu és el competent per resoldre les incidències que puguin derivar-se de la interpretació d'aquest conveni.