

CONVENI REGULADOR DE L'ATORGAMENT D'UNA SUBVENCIÓ A FAVOR DE LA UNIVERSITAT POMPEU FABRA PER A LA RECERCA EN MATÈRIA DE DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA I DE DRET ADMINISTRATIU

A Barcelona, a 10 d'abril de 2018

REUNITS

D'una part, la senyora Ada Colau Ballano com a Presidenta de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, amb NIF: P-0800258-F i domicili al carrer 62, número 16-18, Zona Franca (08040) de Barcelona, assistit pel Secretari general accidental, senyor Sebastià Grau i Àvila.

D'altra, el doctor Enric Vallduví Botet com a Vicerector de la Universitat Pompeu Fabra, amb NIF Q5850017D i domicili a Plaça de la Mercè 10-12 (08002) de Barcelona,

ACTUEN

Per una part la senyora Ada Colau Ballano, com a Presidenta de l'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA (en endavant AMB), amb NIF: P-0800258-F i domicili al carrer 62, número 16-18, Zona Franca (08040) de Barcelona, nomenada pel Consell Metropolità de 23 de juliol de 2015, facultada per a la signatura d'aquest conveni per acord de la Junta de Govern de data 10 d'abril de 2018, assistida en aquest acte pel senyor Sebastià Grau Àvila, secretari general accidental de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, nomenat per acord del Consell Metropolità de 21 de juliol de 2011, en funcions de fe pública segons disposa l'apartat i) de l'article 3.2 del RD 128/2018, de 16 de març, regulador del Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació nacional, i en exercici de les seves funcions de fedatari i d'assessorament legal preceptiu, segons l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de Bases del Règim Local.

I per l'altra part, el doctor Enric Vallduví Botet, Vicerector en nom i representació de la Universitat Pompeu Fabra, en virtut de les atribucions que li confereix l'article 10 de la Resolució del rector de 24 de maig del 2017, de delegació de competències en els vicerectors i en el secretari o secretària general (en endavant el Beneficiari).

Les parts es reconeixen la capacitat legal necessària per obligar-se i

MANIFESTEN

I.- ANTECEDENTS ADMINISTRATIUS

En el nou mandat de govern (2015-2019) de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (d'ara endavant, AMB) es va crear l'Agència de Transparència, com un servei potenciador de la transparència i el bon govern.

Entre les funcions de l'Agència, regulades en el Decret de Presidència de data 14 de desembre de 2015 (publicades en el BOPB de data 8 de gener de 2016), es van establir la promoció i la col·laboració de forma especialitzada en el compliment de les normes sobre transparència, dret d'accés i bon govern. La coordinació de totes les accions i iniciatives a la transparència, dret d'accés i bon govern tant a nivell intern com accions externes. Com també, la promoció de la recerca i la formació permanent en transparència, dret d'accés i bon govern com a model metropolità de governança.

De fet, el Pla d'Actuació Metropolità (d'ara endavant, PAM) de l'AMB, aprovat definitivament en el ple del Consell Metropolità de 28 de setembre de 2016, va reforçar les atribucions de l'Agència impulsant de manera decidida formes i mètodes de governar i planificar sustentada en la transparència institucional, la participació, la informació i el retiment de comptes a la ciutadania.

Entre altres *línies d'intervenció*, el PAM va establir *l'impuls del bon govern, amb l'Agència de Transparència*, amb els objectius de garantir el dret d'accés a la informació pública i avançar en la cultura del bon govern, el govern obert i el dret a una bona administració. I d'altra banda impulsar i promoure la transparència de forma transversal i procedimental en l'organització i en l'activitat de l'AMB i entitats vinculades, donant compliment als requeriments de la normativa catalana i estatal que regula la transparència, l'accés a la informació pública i el bon govern.

D'altra banda, la Universitat Pompeu Fabra, universitat pública de prestigi, projecta realitzar un treball de recerca mitjançant l'Observatori de l'Evolució de les Institucions (Obsei), que és un centre de recerca en dret públic constituït l'any 2001 en el sí de l'àrea de Dret Administratiu de la Universitat Pompeu Fabra. Està reconegut per aquesta Universitat com a Grup de Recerca amb Nom Específic (GNE).

La seva finalitat essencial és detectar, estudiar i difondre les principals línies d'evolució de les institucions jurídico-públiques, especialment les que actuen en l'àmbit territorial de Catalunya. Per tal de dur a terme l'esmentada finalitat, l'Observatori realitza estudis i investigacions d'àmbit nacional i internacional, organitza debats i seminaris i fa les publicacions adequades per difondre els resultats obtinguts.

En aquest escenari, l'Obsei pretén dur a terme un projecte de recerca en matèria de dret d'accés a la informació pública i alhora l'organització de seminaris de recerca en matèria de dret d'accés a la informació pública i de dret administratiu.

Així doncs, en aquest marc competencial, l'Agència de Transparència considera d'interès col·laborar amb la Universitat referenciada en el desenvolupament del projecte indicat, amb l'objectiu de fomentar la integració, implementació i formació en la pràctica de la legislació de Transparència i bon govern.

II.- FINALITAT DEL CONVENI

Constitueix la finalitat d'aquest conveni regular la participació de l'AMB en un estudi aprofundit sobre la connexió existent entre el dret de la ciutadania d'accés a la informació pública garantit per la legislació de transparència i el dret de les persones interessades d'accés a l'expedient reconegut tradicionalment per la normativa de procediment administratiu.

L'estudi tractarà de donar resposta a interrogants importants, tant teòrics com pràctics, que s'estan plantejant en els primers anys d'aplicació de les noves lleis de transparència (la Llei estatal 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la Llei catalana 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern), i als que tant la doctrina com les autoritats independents de garantia del dret d'accés a la informació pública estan donant respostes divergents.

Cal tenir en compte que l'Agència de Transparència pretén ser un instrument al servei de l'AMB, entitats vinculades i prestadores de serveis que ha de promoure la transparència i el bon govern com un procés integrat al llarg del cicle de gestió de l'activitat pública metropolitana.

Amb la qual cosa l'activitat objecte de subvenció es considera d'interès i contribuirà a aprofundir en el coneixement, la recerca i la formació permanent en matèria de transparència, dret d'accés i bon govern.

III.- FONAMENT LEGAL DE LES COMPETÈNCIES DE LES PARTS

Tal com disposa l'article 1 de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, l'Àrea Metropolitana de Barcelona, l'AMB és un ens local supramunicipal de caràcter territorial integrat pels municipis de la conurbació de Barcelona. Així mateix, l'AMB té personalitat jurídica pròpia i plena capacitat i autonomia per a complir les seves finalitats.

Segons l'article 3 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, l'àmbit d'actuació de la norma afecta tant a l'Administració de la Generalitat com als ens que integren l'Administració local a Catalunya, a les universitats públiques de Catalunya i els ens que en depenen o hi estan vinculats o participats, incloses les societats mercantils, les fundacions i altres ens instrumentals, entre d'altres.

En compliment de dita norma, tal com s'ha referenciat en els antecedents administratius, en el nou mandat de govern de l'AMB (2015-2019) es va crear l'Agència de Transparència, amb funcions de promoció de la recerca i la formació permanent en transparència, dret d'accés i bon govern com a model metropolità de governança; com també de promoció i la coordinació d' accions de foment de la

transparència, mitjançant la formació, la creació i l'adaptació de protocols interns (Decret de Presidència de data 14 de desembre de 2015, BOPB de data 8 de gener de 2016).

Dites funcions de l'Agència van encaminades a fomentar la transparència i el bon govern, entès com un conjunt de principis, valors, normes i bones pràctiques que han de guiar l'actuació dels alts càrrecs, càrrecs directius i la resta de treballadors del sector públic, amb l'objectiu que les administracions funcionin amb la màxima transparència i ètica pública i que els serveis que presten siguin de qualitat, eficients i útils per a les persones.

D'altra banda, l'article 1 de la Llei orgànica 6/2001, de 21 de desembre, d'Universitats, estableix que la Universitat realitza el servei públic de l'educació superior mitjançant la investigació, la docència i l'estudi. Així mateix, regula les seves funcions al servei de la societat, entre les quals hi ha la creació, el desenvolupament, la transmissió i la crítica de la ciència, de la tècnica i de la cultura; com també la preparació per a l'exercici d'activitats professionals que exigeixin l'aplicació de coneixements i mètodes científics i per a la creació artística; la difusió, la valorització i la transferència del coneixement al servei de la cultura, de la qualitat de la vida, i del desenvolupament econòmic. Així com la difusió del coneixement i la cultura a través de l'extensió universitària i la formació al llarg de tota la vida.

Amb la qual cosa, l'AMB, en el marc de les seves atribucions i com a administració local subjecta a la Llei bàsica estatal 19/2013 i Llei catalana 19/2014, considera d'interès fomentar la transparència i el bon govern com un procés integrat al llarg del cicle de gestió de l'activitat pública metropolitana.

Per tant, amb la finalitat de formalitzar i establir les bases de la concessió de la subvenció que s'atorga per part de l'AMB a la Universitat Pompeu Fabra, les parts subscriuen el present conveni i

PACTEN

PRIMER.- ATORGAMENT I ACCEPTACIÓ DE LA SUBVENCIO

L'Àrea Metropolitana de Barcelona atorga a la Universitat Pompeu Fabra que accepta la subvenció concedida per acord de la Junta de Govern de data 10 d'abril de 2018 per import màxim de vint mil euros EUROS (20.000,00€) per a desenvolupar les actuacions subvencionades amb el contingut que s'estableix en els pactes següents.

La present subvenció està consignada nominativament en els pressupostos generals de l'AMB per a l'exercici 2018.

SEGON.- OBJECTE I FINALITAT DE LA SUBVENCIO

La finalitat del present conveni és l'establiment del marc de col·laboració, intercanvi i promoció del coneixement, formació i recerca conjunta que resulta de la subvenció que aporta l'AMB al treball de recerca sobre el dret d'accés a la informació pública, el qual examinarà de manera detinguda la literatura existent, les resolucions de les diverses

autoritats de garantia del dret d'accés existents a Espanya, la jurisprudència que comença ja a existir sobre la matèria (i la jurisprudència anterior a la nova legislació de transparència), així com el tractament que la qüestió rep en dret comparat, tant a nivell de la Unió Europea com dels països més rellevants del nostre entorn.

El present conveni regula, en concret, la realització, en el marc descrit, d'una línia d'investigació i recerca projectada per l'OBSEI, en col·laboració amb l'Agència de Transparència, en l'àmbit del dret d'accés a la informació pública, mitjançant un estudi aprofundit sobre la connexió existent entre el dret dels ciutadans d'accés a la informació pública garantit per la legislació de transparència i el dret dels interessats d'accés a l'expedient reconegut tradicionalment per la normativa de procediment administratiu.

Així mateix, en el marc del present conveni també s'organitzaran diversos seminaris de recerca (10), al llarg de l'any 2018, sobre dret d'accés a la informació pública i dret administratiu en general (contractació administrativa, procediment administratiu, autoritzacions administratives, potestat reglamentària i qualitat normativa, etc.).

La present subvenció serà compatible amb qualsevol altre finançament atorgat per altres administracions o ens públics o privats. Tanmateix, l'import d'aquestes subvencions conjuntament amb els ingressos a obtenir i recursos propis a destinar a l'activitat no podrà superar el cost total del projecte a desenvolupar.

TERCER.- OBLIGACIONS DEL BENEFICIARI I DESENVOLUPAMENT DE L'ACTUACIÓ SUBVENCIONADA

Seràn obligacions del beneficiari:

- Portar a terme l'activitat subvencionada en les condicions establertes al present conveni i d'acord amb el projecte presentat per la universitat.
- Fer publicitat del finançament públic de l'AMB que consistirà en fer esment d'aquesta circumstància en el material que es pugui generar, independentment del seu suport (escrit, digital, etc), i incorporant la imatge corporativa de l'AMB. Dita publicitat també caldrà fer-la en els diversos actes i seminaris que s'organitzin sobre dret d'accés a la informació pública i dret administratiu en general.

El beneficiari haurà de desenvolupar les accions següents:

1. Portar a terme l'activitat subvencionada, consistent en elaborar un treball de recerca sobre el dret d'accés a la informació pública, que aprofundirà sobre la connexió existent entre el dret de la ciutadania d'accés a la informació pública garantit per la legislació de transparència i el dret de les interessades d'accés a l'expedient reconegut tradicionalment per la normativa de procediment administratiu.
2. Organitzar diversos (10) seminaris de recerca al llarg de l'any 2018 sobre dret d'accés a la informació pública i dret administratiu en general (contractació administrativa, procediment administratiu, autoritzacions administratives, potestat reglamentària i qualitat normativa, etc.), oberts als professors de les diverses universitats catalanes i al personal d'altres institucions públiques rellevants.

La Universitat Pompeu Fabra, mitjançant l'Observatori de l'Evolució de les Institucions (OBSEI) proposa que la direcció de l'activitat subvencionada vagi a càrrec del Dr. Oriol Mir Puigpelat, professor titular de dret administratiu (acreditat com a catedràtic) d'aquesta universitat.

QUART.- FINANÇAMENT DE L'ACTUACIÓ

La despesa assumida per l'AMB amb un import de 20.000,00€ anirà a càrrec de la partida pressupostària 48911 92000 AT020 per a l'exercici 2018.

CINQUÈ.- FORMA DE PAGAMENT

Es realitzaran pagaments a compte segons el ritme de desenvolupament de l'actuació i prèvia justificació de les despeses directes suportades.

SISÈ.- TERMINI

El termini per a la consecució de la finalitat i objectius establerts en aquest conveni és de 8 mesos a comptar des de la signatura del present conveni.

El beneficiari assumeix el compliment de totes les accions necessàries per al desenvolupament de l'objecte de la subvenció, raó per la qual podrà arribar a acords amb altres entitats, organitzacions, associacions o proveïdors per a la bona consecució de l'objecte i la disposició dels mitjans tècnics i humans propis i/o mitjançant acords amb tercers necessaris per a l'execució de les accions objecte de la subvenció.

SETÈ.- JUSTIFICACIÓ

El beneficiari al llarg de l'execució de l'actuació subvencionada facilitarà tota la documentació que li sigui demanada per l'AMB respecte de les actuacions subvencionades i, al finalitzar, justificarà la seva realització mitjançant la presentació del formulari normalitzat "Compte justificatiu. Certificació de despesa" (Annex 1 d'aquest conveni) acompanyat de la memòria de l'actuació executada, i si procedeix, carta de pagament del reintegrament de les quantitats no aplicades, tots tres documents degudament omplerts i signats pel legal representant de l'entitat beneficiària.

En qualsevol cas, l'AMB podrà sol·licitar la documentació addicional que consideri necessària per tal d'acreditar la consecució de la finalitat per la que ha estat atorgada la subvenció.

La manca de justificació comportarà el reintegrament de l'aportació atorgada i, com a conseqüència, la devolució dels fons públics no justificats, més el corresponents interessos de demora.

Aquesta justificació haurà de portar-se a terme abans del 15 de desembre de 2018.

VUITÈ.- DURADA

Aquest acord entrarà en vigor l'endemà del dia de la seva signatura i finalitzarà un cop justificada la subvenció i realitzat el seu pagament.

NOVÈ.- CAUSES DE RESOLUCIÓ

Seràn causes de resolució del present conveni:

- a) El transcurs del termini de vigència del conveni sense haver-se acordat la seva pròrroga.
- b) L'acord unànim dels signants.
- c) Per l'incompliment de les obligacions i els compromisos assumits per part d'algun dels signants. En aquest cas, es notificarà a la part incomplidora un requeriment per a què compleixi les obligacions incomplertes, atorgant un termini d'un mes. Si un cop transcorregut el citat termini l'incompliment persistís, es notificarà a la part incomplidora la concurrència de la causa de resolució i s'entendrà resolt el conveni.
- d) Per les altres causes previstes en aquest conveni o en altres lleis.

L'incompliment o la resolució del present conveni donarà lloc a la liquidació del mateix amb determinació de les obligacions i compromisos de cadascuna de les parts. En cas que derivi d'un incompliment que doni lloc a una causa de reintegrament establertes a la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, es seguirà el procediment establert a la llei.

DESÈ.- INTERPRETACIÓ DEL CONVENI

La interpretació del conveni correspondrà a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

ONZÈ.- JURISDICCIÓ COMPETENT

La jurisdicció competent per a conèixer dels litigis que puguin sorgir entre les parts signants d'aquest conveni, és la jurisdicció contenciós-administrativa dels Jutjats i Tribunals de la ciutat de Barcelona.

DOTZÈ.- RÈGIM JURÍDIC

El règim jurídic d'aquest conveni està constituït pels presents pactes i amb caràcter general per la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, i el Reial decret 887/2006, de 21 de juliol, pel que s'aprova el Reglament de la Llei general de subvencions, l'Ordenança General de Subvencions de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, les restants normes de dret administratiu, i la resta de legislació que li fos d'aplicació.

I en prova de conformitat signen aquest Acord, per duplicat, i a un sol efecte.