

Conveni de finançament entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'ATM

CONVENI DE FINANÇAMENT DEL SISTEMA DE TRANSPORT PÚBLIC PER A L'ANY 2018 ENTRE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA I L'AUTORITAT DEL TRANSPORT METROPOLITÀ DE L'ÀREA DE BARCELONA EN EXECUCIÓ DEL PLA MARC 2014-2031 APROVAT EL 6 DE MARÇ DE 2014

Barcelona, 21 de novembre de 2018.

Aprovat per Consell Metropolità
en data 25/09/2018

El Secretari General
Subst.

Reunits

D'una part el Sr. Antoni Poveda Zapata, que actua en nom i representació de l'Àrea Metropolitana de Barcelona (en endavant AMB), amb CIF P-0800258-F i domicili al carrer 62 núm. 16-18 de la Zona Franca de Barcelona en la seva qualitat de Vicepresident de l'Àrea de Mobilitat i Transport, segons nomenament per Decret de Presidència de data 30 de juliol de 2015 (BOPB del 12 d'agost) i en virtut de les atribucions que li confereix l'apartat f), facultat expressament per a la signatura d'aquest conveni per acord del Consell Metropolità de data 25 de setembre de 2018, assistit per aquest acte pel senyor Sebastià Grau Àvila, secretari general accidental de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, nomenat per resolució de la Secretaria d'Administracions locals del Departament de Governació, Administracions Públiques i Habitatge de la Generalitat de Catalunya en data 2 de maig de 2018, en funcions de fe pública segons disposa l'apartat i) de l'article 3.2 del RD 128/2018, de 16 de març, regulador del Règim Jurídic dels Funcionaris d'Administració Local amb habilitació nacional, i en exercici de les seves funcions de fedatari i d'assessorament legal preceptiu, segons l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de Bases del Règim Local.

I de l'altra, el Sr. Pere Torres Grau, que actua en nom i representació de l'Autoritat del Transport Metropolità (en endavant ATM), en la seva qualitat de director general segons nomenament del Consell d'Administració de l'ATM de data 24 de febrer de 2016, i en virtut de les atribucions que li confereix l'art. 11.f) dels Estatuts del Consorci, aprovats pel Decret 48/1997, de 18 de febrer, i modificats parcialment pels Decrets 151/2002, de 28 de maig, 288/2004, d'11 de maig, 97/2005, de 31 de maig i acord de Govern de data 21 de febrer de 2017.

Les parts en la representació que actuen es reconeixen la capacitat legal suficient i necessària per a la subscripció d'aquest Conveni als efectes oportuns,

EXPOSEN

- I. L'objectiu de l'ATM és articular la cooperació entre les Administracions públiques titulars dels serveis i de les infraestructures del transport públic col·lectiu de l'àrea

de Barcelona que en formen part, així com la col·laboració amb aquelles altres que, com l'Administració de l'Estat (en endavant AGE), hi estan compreses financerament o són titulars de serveis propis o no traspassats, mitjançant l'elaboració i el seguiment de tots els instruments jurídics, tècnics i financers que es considerin convenients i, en general, la realització de les funcions que li siguin encomanades per les entitats que la componen (Article 3 dels Estatuts de l'ATM).

D'entre les funcions que té encomanades l'ATM (Article 4 dels Estatuts de l'ATM), hi ha les de:

- L'elaboració de les propostes de convenis de finançament amb les diferents Administracions públiques responsables del finançament del transport públic amb definició de les aportacions de recursos pressupostaris al sistema.
- La concertació dels acords de finançament amb les Administracions públiques per tal de subvenir al dèficit dels serveis i les despeses de funcionament de l'estructura de gestió.

En aquest sentit, i de conformitat amb l'article 16 dels Estatuts de l'ATM, són, entre d'altres, recursos econòmics de l'ATM, les aportacions de l'AGE, la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Barcelona, l'Àrea Metropolitana de Barcelona i les altres Administracions o entitats que les agrupin, adherides al Consorci, d'acord amb els convenis de finançament o Contractes Programa subscrits entre aquestes institucions i l'ATM.

Aquestes funcions que l'ATM té encomanades formalment l'habiliten per actuar com a ròtula financera.

II. En virtut de l'anterior, des de la seva constitució l'ATM ha subscrit amb l'AGE els següents Contractes – Programa:

- Contracte – Programa 1999 - 2001, de data 14 de desembre de 1999.
- Contracte – Programa 2002 - 2004, de data 13 de desembre de 2004.
- Contracte – Programa 2005 - 2006, de data 22 de desembre de 2005.
- Contracte – Programa 2007 - 2008, de data 8 d'abril de 2008.
- Contracte – Programa 2009 - 2010, de data 26 de juliol de 2010.
- Contracte - Programa 2011- 2012, de data 27 de desembre de 2012.
- Contracte - Programa 2013, de data 23 de desembre de 2013.

A partir de l'exercici 2014 i en virtut de la Llei 22/2013, de 23 de desembre, de Pressupostos Generals de l'Estat de l'any 2014, l'AGE ja no procedeix a les seves aportacions mitjançant la subscripció d'un Contracte-Programa, sinó mitjançant la seva aportació mitjançant transferència corrent.

III. Atès que la crisi econòmica va tenir una enorme incidència en el sistema de transport públic, comportant, entre d'altres aspectes, una reducció de la demanda, una aposta de les Administracions consorciades potenciant l'ús de títols socials altament bonificats i una disminució de l'aportació de l'Administració General de l'Estat al sistema de transport públic de l'àrea de Barcelona que juntament amb l'increment d'oferta i costos del sistema del transport, va originar un important deute acumulat al sistema de transport gestionat per l'Autoritat del Transport Metropolità de l'àrea de Barcelona, el proppassat 6 de març de 2014, en el Consell d'Administració de l'ATM de Barcelona, es va signar el "Pacte metropolità pel transport públic entre la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Barcelona i l'Àrea

Metropolitana de Barcelona relatiu al finançament del sistema de transport públic gestionat per l'Autoritat del Transport Metropolità”.

Per assolir el Pacte metropolità pel transport públic, les Administracions fundadores de l'ATM van definir les línies d'actuació del Pla de finançament consistent en la redacció d'un pla de sanejament del deute existent, un augment de les aportacions econòmiques de les Administracions consorciades durant els propers tres anys i compromís d'increment a partir del 2017 en funció de la ponderació objectiva entre l'IPC general i l'IPC del transport per al sosteniment del sistema, una aposta per nous serveis de futur que prevegin la seva sostenibilitat a partir de les noves aportacions al sistema que faci l'Administració que proposa l'increment de serveis, el disseny de noves mesures d'estalvi per als operadors públics amb el compromís de reduir l'endeutament del sistema a curt termini, la confecció d'un pla d'estímul de la demanda, la introducció de criteris ambientals que penalitzin econòmicament el transport privat i que els ingressos reverteixin de forma finalista en el manteniment del sistema de transport públic i el manteniment de la tarifació social existent.

Així mateix es va acordar en el mateix Consell d'Administració, el Pla marc del programa de sanejament financer del sistema de transport públic i de refinançament del deute per al període 2014-2031, l'actualització de l'escenari de finançament amb el tancament provisional de l'any 2013, així com l'aprovació de les bases per a la redacció del Pla quadriennal de finançament 2014-2017 amb les Administracions i dels Contractes programa 2014-2017 amb els operadors de transport.

- IV. En data 5 de novembre de 2014 es va formalitzar i iniciar el Pla quadriennal 2014-2017 i compromís de finançament del sistema de transport en el període 2014-2031 entre la Generalitat de Catalunya, l'Ajuntament de Barcelona, l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Autoritat del Transport Metropolità de l'Àrea de Barcelona en execució del pla marc 2014-2031 aprovat el 6 de març de 2014, així com en la mateixa data es van subscriure els diversos Contractes programa 2014-2017 amb els operadors de transport.
- V. Atès que en l'exercici 2017 la situació en el sistema de transport públic en l'àmbit de la Regió Metropolitana de Barcelona va millorar, no només en un increment del nivell d'usuaris de transport públic -en màxims històrics des de la creació del Sistema d'Integració Tarifària-, sinó també en el fet que l'Administració General de l'Estat ha incrementat en uns 10 MEUR les seves aportacions al transport públic regular de viatgers de Barcelona d'acord amb la Llei de Pressupostos Generals de l'Estat per a l'exercici 2017, així com també pel fet fineixen les previsions establertes en el Pla Quadriennal 2014-2017 i les previstes en els diversos Contractes Programa 2014-2017 amb els operadors de transport, les administracions implicades consideren necessària, pels motius que s'exposaran a l'expositiu VI, la subscripció d'un Conveni de Finançament per a l'exercici 2018, amb caràcter previ a la subscripció d'un Pla Quadriennal 2018-2021 i el manteniment del compromís del sistema de transport en el període 2014-2031 en execució del Pla Marc 2014-2031 aprovat en data 6 de març de 2014.
- VI. Atès que en data 27 d'octubre de 2017, es va publicar al BOE, “la resolució, de la Presidencia del Senado, por la que se publica el Acuerdo del Pleno del Senado, por el que se aprueban las medidas requeridas por el Gobierno, al amparo del articulo 155 de la Constitución” i posteriorment el Govern central va adoptar determinades mesures en aplicació de la precitada resolució, com eren el cessament dels consellers nomenats per part de la Generalitat de Catalunya, aspecte que ha comportat la necessitat de tramitar per a l'exercici 2018 en l'àmbit de l'ATM de Barcelona, el respectiu Conveni de Finançament a subscriure per les diferents

administracions consorciades de l'ATM, per a aquest any 2018, de tal manera que es permeti garantir el servei de transport públic, sens perjudici de què en posterioritat, es subscrigui per les parts signatàries, el pertinent Conveni de Finançament per a l'exercici 2018-2021.

VII. En data 28 de desembre de 2017 es va aprovar en el Consell d'Administració de l'ATM el Conveni de Finançament de les administracions consorciades per a l'exercici 2018, que s'adjunta com a annex, condicionant l'efectivitat del mateix a la seva aprovació per part de les administracions consorciades en relació a les aportacions compromeses i es va facultar al director general de l'ATM per a la realització de les actuacions que siguin oportunes per a la seva plena efectivitat. El Consell Metropolità de l'AMB va aprovar-lo en la seva sessió de data 30 de gener de 2018.

VIII. Atès que a hores d'ara, encara no ha estat possible aprovar el Conveni de Finançament per Acord de Govern de la Generalitat de Catalunya pels motius exposats a l'expositiu VI, fa necessari per garantir l'equilibri econòmic del sistema de transport públic modificar l'acord del Consell d'Administració de l'ATM de data 28 de desembre de 2017 deixant sense efecte el que determina l'expositiu VII i subscriure convenis de finançament de forma individual amb cada administració consorciada, de tal manera que els compromisos que siguin assumits per la subscripció dels mateixos es puguin liquidar a l'ATM

D'acord amb el que s'ha exposat, les parts acorden la subscripció del present Conveni de conformitat amb els següents:

PACTES

PRIMER.- OBJECTE DEL PRESENT CONVENI

Aquest Conveni té per objecte regular les aportacions de l'AMB a l'ATM, en allò relatiu al finançament del transport públic regular de viatgers en l'àmbit del sistema tarifari integrat per a l'exercici 2018.

SEGON.- COMPROMISOS DE LES PARTS

a. Aportacions de l'AMB

Les aportacions de l'AMB són les fixades en el Pla Marc de finançament 2014-2031 actualitzades amb els increments corresponents.

Les aportacions per tarifació social aprovades en el Pla Marc 2014-2031 són les estimades i aquestes es realitzen de manera directa entre les Administracions i els operadors; sense perjudici de l'exposat, les aportacions es fixaran en funció dels convenis reguladors entre les parts.

Quadre resum d'aportacions de l'AMB:

| | 2018 |
|---|-----------------------|
| AMB a ATM | 129.697.054,86 |
| <i>Transferència Corrent ATM</i> | 105.166.634,57 |
| <i>Transferència Corrent Pla Marc</i> | 103.916.634,57 |
| <i>Transf. Corrent (noves aportacions)</i> | 1.250.000,00 |
| Política tarifària 2015 | 5.484.280,94 |
| <i>Congelació de tarifes 2015</i> | 1.878.580,94 |
| <i>Reducció T-10 2015</i> | 3.605.700,00 |
| Millores 2016 | 4.666.025,50 |
| <i>Congelació de tarifes 2016</i> | 3.521.429,64 |
| <i>Ajust T-50/30 i T-Mes de 2 a 6 zones</i> | 319.176,82 |
| <i>Ampliació 1 any T-12</i> | 825.419,04 |
| Política tarifària 2017 | 2.386.800,00 |
| Millores 2017 | 11.993.313,86 |
| AMB per Tarifació Social | 13.585.424,15 |
| <i>Aportacions de Tarifació Social</i> | 13.585.424,15 |

Les aportacions a l'ATM seran realitzades amb càrrec a la partida pressupostària T6010 44000 46710 de l'AMB del pressupost per a 2018. Ambdues entitats funcionen pel mecanisme de compensació d'aportacions recíproques sense sortida material de fons líquids; les derivades del conveni de finançament a favor de l'ATM i les regulades pel Contracte Programa a favor de l'AMB per la gestió indirecta. En termes generals, el diferencial entre ambdós conceptes és liquidat amb caràcter mensual.

b. Altres obligacions de l'ATM

- L'ATM es compromet a contractar anualment la realització d'una auditoria economicofinancera pròpia.
- L'ATM supervisarà les auditories de les empreses TMB i FGC.
- L'ATM elaborarà anualment un informe sobre el desenvolupament del finançament del sistema que es lliurarà als membres de la Comissió de Seguiment.
- Els serveis de transport públic de titularitat de les administracions consorciades tenen l'obligació de portar el logo de l'ATM en un lloc visible, les administracions corresponents vetllaran pel compliment del mateix.

TERCER.- FINANÇAMENT DE NOUS SERVEIS

En el cas de nous serveis no considerats en l'escenari del Pla Marc de finançament 2014-2031 que es posin en marxa en un futur, l'increment de necessitats de l'operador per despesa corrent anirà a càrrec de l'Administració sol·licitant del nou servei.

L'ATM haurà de valorar el cost-benefici de la proposta de nous serveis i fer un seguiment específic d'aquesta actuació.

QUART.- PAGAMENTS I LIQUIDACIONS DEL CONVENI DE FINANÇAMENT 2018

L'ATM remetrà durant el mes de juny del 2019, la proposta de liquidació definitiva del present Conveni de Finançament.

Amb base a aquesta proposta i amb tota la documentació que sigui requerida a l'ATM, la Comissió de seguiment aprovarà una proposta de liquidació.

CINQUÈ.- COMISSIÓ DE SEGUIMENT

Es podrà crear una comissió de seguiment integrada per representants de cadascuna de les institucions signants. Aquesta comissió tindria per funció la vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits pels signants i també la resolució dels problemes d'interpretació i compliment que puguin plantejar-se respecte al conveni.

SISÈ.- INCOMPLIMENT

La no observació per qualsevol de les parts de les obligacions establertes en aquest Conveni facultarà a les restants a exigir-ne el compliment efectiu.

SETÈ.- VIGÈNCIA

La vigència del Conveni de Finançament 2018 s'estableix des de l'1/1/18 fins al 31/12/18, si bé la Comissió de seguiment continuaria operativa fins formular-ne la seva liquidació; sens perjudici de l'obligació de les diferents Administracions signants del present Conveni de realitzar les aportacions compromeses en el Pla Marc 2014-2031, les quals seran plenament exigibles fins l'any 2031, que s'instrumentalitzarà mitjançant els convenis corresponents

VUITÈ. - RESOLUCIÓ DE CONFLICTES

Les qüestions litigioses sorgides sobre la interpretació, execució, modificació, resolució i efectes que puguin derivar-se de l'aplicació d'aquest Conveni s'han de resoldre de mutu acord i en el marc de la Comissió de seguiment.

En cas que no s'arribi a l'esmentat acord, les parts podran interposar recurs davant la jurisdicció contenciosa administrativa, d'acord amb el que disposa la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

NOVÈ.- TRAMESA A LA SINDICATURA DE COMPTES

D'acord amb l'article 53 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, aquells convenis amb compromisos econòmics assumits que superin els 600.000 euros, s'han de remetre electrònicament al Tribunal de Comptes o òrgan extern de fiscalització de la comunitat autònoma, segons correspongui.

Per aquest motiu, les parts acorden la tramesa del present acord a la Sindicatura de Comptes de Catalunya als efectes escaients.

DESÈ.- PUBLICITAT I TRANSPARÈNCIA

Una vegada formalitzat el present acord i, d'acord amb el que disposa l'article 110.3 de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, així com en compliment de la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern i la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació i bon govern, aquest acord es publicarà en els diaris oficials que corresponguin, així com en els espais web corporatius de cada part signatària.

I perquè així consti, el signen per duplicat i a un sol efecte en el lloc i data indicats a l'encapçalament.

Per l'Àrea Metropolitana de Barcelona

Per l'Autoritat del Transport Metropolità

Sr. Antoni Poveda Zapata,
Vicepresident de Mobilitat i Transport
Àrea Metropolitana de Barcelona

Sr. Pere Torres Grau
Director general
Autoritat del Transport Metropolità

Sebastià Grau Avila
Secretari general accidental
de l'Àrea Metropolitana de
Barcelona