

Signat digitalment el 28 de desembre de 2018

**ACORD REGULADOR DE LES BASES PER A LA REORDENACIÓ DE LA PRESTACIÓ
DELS SERVEIS PÚBLICS DE SALUT A LA CIUTAT DE REUS I LA SEVA ZONA
D'INFLUÈNCIA**

Barcelona, a la data de signatura electrònica del document

REUNITS :

D'una banda, l'Hble. senyora Alba Vergès i Bosch, consellera de Salut de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, i el senyor Adrià Comella i Carnicé, director del Servei Català de la Salut.

De l'altra, l'Excm. Sr. Carles Pellicer Punyed, alcalde de la ciutat de Reus, assistit pel Sr. secretari general de l'Ajuntament de Reus, als efectes previstos al Reial Decret 128/2018, de 16 de març.

ACTUEN :

La primera, en nom i representació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, representada pel Departament de Salut, en virtut de les atribucions que li confereix l'article 12 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat.

El segon, en nom i representació del Servei Català de la Salut (en endavant CatSalut), en virtut de les atribucions que li confereix l'article 17.1 de la Llei 15/1990, de 9 de juliol, d'ordenació sanitària de Catalunya, i l'Acord de delegació de funcions del Consell de Direcció del CatSalut en el seu director de 27 de gener de 1993, que comporta la seva ratificació.

El tercer, en nom i representació de l'Ajuntament de Reus, en virtut del que preveu l'article 53.1.a) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

MANIFESTEN :

I. L'Administració de la Generalitat, actuant a través del seu Departament de Salut i del Servei Català de la Salut (CatSalut), i l'Ajuntament de Reus comparteixen l'interès social en promoure la reordenació del sistema públic de salut a la ciutat de Reus i la seva zona d'influència amb l'objectiu de garantir l'optimització dels seus recursos així com millorar l'assistència que s'hi presta en condicions de qualitat i sota una perspectiva sostenible en termes socials i econòmics que en faciliti la continuïtat de manera equilibrada.

Mitjançant un Protocol d'intencions subscrit en data 25 d'octubre de 2017, ambdues parts van dotar-se amb un primer marc de col·laboració destinat a abordar la transformació de l'organització dels serveis públics de salut que, en aquests moments, convé actualitzar com a conseqüència, precisament, de l'evolució de la comprensió de futur del sistema públic de salut en aquest territori propiciada a partir de la feina de cooperació administrativa efectuada en el seu desenvolupament. L'actual objectiu és avançar cap a un model d'organització dels serveis de salut de cobertura pública vinculat corporativament a la Generalitat de Catalunya mitjançant una entitat de dret públic subjecta a dret privat (EDP) adscrita al CatSalut, sota un format institucional que en permeti l'autonomia de gestió i resulti sensible, a l'hora, a un enfocament de la seva governança arrelat al territori.

II. El procés de reformulació plantejat té com a causa directa, en primer lloc, la realitat competencial pròpia del sistema públic de salut, que assigna la funció de prestació dels seus serveis assistencials a l'Administració de la Generalitat. El marc regulatori confirmat a partir de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalitat i sostenibilitat de l'Administració Local, justifica dibuixar un nou esquema en l'organització d'aquests serveis públics a la ciutat de Reus, amb una incidència directa pel que fa a la seva provisió en l'àmbit hospitalari.

III. Ambdues parts constaten que, fins al moment, l'esforç col·laboratiu compartit per desenvolupar les inversions en la construcció de l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus i per dotar-lo d'un equipament degudament modernitzat ha desembocat en un finançament majoritàriament a càrrec de la Generalitat de Catalunya. Això resulta congruent amb la comentada distribució competencial pròpia dels serveis públics de salut (que ha de constituir la guia de referència de les relacions) però a l'hora explica i justifica que l'Ajuntament cedeixi un dret de superfície sobre aquest centre hospitalari pel termini legal màxim possible (99 anys) a la Generalitat de Catalunya. Aquesta cessió ha de facilitar-ne la futura gestió al sí del sistema públic de salut i, simultàniament, ha de permetre la finalització del procés de finançament de la manera més eficaç i transparent possible, contribuint a alliberar l'Ajuntament de Reus de qualsevol participació en compromisos amb aquest objecte.

IV. Aquest Acord es preveu com un instrument intencional i, en conseqüència, abans que qualsevol compromís o objectiu a que doni lloc resulti jurídicament exigible requereix el previ compliment dels procediments que pertocuin a cada Administració participant en les diferents fases de col·laboració previstes.

Per tot el manifestat, les administracions signants, reconeixent-se mútuament la capacitat d'obrar suficient, atorguen el present Acord amb subjecció a les següents:

CLÀUSULES

Primera. Objecte i marc d'actuació general.

1. El present Acord té per objecte establir un marc d'acció conjunta entre l'Administració de la Generalitat de Catalunya, actuant a través del Servei Català de la Salut (CatSalut), i

l'Ajuntament de Reus per constituir un escenari de col·laboració estable en l'àmbit de les seves respectives competències destinat a promoure la reordenació del sistema públic de salut a la ciutat de Reus i la seva zona d'influència.

2. Amb aquesta finalitat, i en virtut de les bases de treball identificades al present acord, s'examinaran, es valoraran i s'acordaran les mesures a adoptar en cada fase de la col·laboració, les quals, si escau, es recolliran en els corresponents convenis reguladors específics amb aquest objecte.

3. A nivell funcional i programàtic ambdues parts expressen la coincidència en què, al final del seu procés col·laboratiu, l'assistència a la salut de cobertura pública a la ciutat de Reus i la seva àrea d'influència recaigui en una entitat de dret públic sotmesa a dret privat (EDP) adscrita al CatSalut, com a solució per promoure l'optimització dels recursos disponibles, la millora en l'assistència que s'hi presta en condicions de qualitat sota una perspectiva de sostenibilitat en termes socials i econòmics i la màxima coherència amb l'actual context competencial.

4. El present Acord substitueix l'anterior marc regulador subscrit entre les parts en data 25 d'octubre de 2017 que, d'acord amb el que aquest mateix document preveia en la seva clàusula setena, s'extingeix i perd tots els seus efectes.

Segona. Continguts de la col·laboració i distribució per fases.

1. Les parts es comprometen a estudiar de forma coordinada l'actual situació del sistema públic de salut sota el marc de referència delimitat pel present Acord, tenint en compte els diferents àmbits materials involucrats i una aproximació dinàmica (la coordinació prevista s'haurà d'ajustar en funció de les valoracions sobre la situació de partida, les solucions més eficaces i la seva implementació).

2.1.1 fase preliminar: preparació

- Aproximació a nivell de reorganització corporativa: treball conjunt d'anàlisi i presa de coneixement exhaustiva sobre la situació corporativa de l'administració municipal en relació a l'organització dels serveis d'atenció a la salut dependents de l'Ajuntament de Reus. En especial, comprèn el coneixement actualitzat de la situació de la societat anònima municipal Hospital Sant Joan de Reus (SAM), i de les diverses entitats locals l'objecte social de les quals manté vinculació directa o indirecta amb la salut (sigui a la pròpia ciutat de Reus o en altres territoris) en què la SAM hi té participació: GINSA AIE, GECOHS, Laboratori de Referència Sud, Sagessa Assistència Sanitària i Social S.A (SAGESSA), FUNCA, CMQ Reus SA i la Fundació Sagessa Salut (en aquest cas a través de la seva participació a SAGESSA). Aquesta relació és merament orientativa i en tot cas pertocarà la seva actualització i filtre en funció de l'evolució de la col·laboració prevista en aquest Acord. Abans del plantejament de solucions, i per disposar d'informació objectiva, es promourà l'elaboració d'una 'due diligence' sobre el conjunt d'aquestes organitzacions dependents de l'Ajuntament de Reus.

Tot això comptant amb la integració del personal per a la prestació dels serveis públics de salut. L'entitat de dret públic sotmesa a dret privat (EDP) se subrogarà en el personal que actualment presta serveis als dispositius sanitaris que passin a formar

part de l'EDP, en les condicions determinades per la normativa vigent aplicable i amb ple respecte a les seves condicions laborals.

- Aproximació a nivell patrimonial i economicofinancer: en paral·lel a l'anterior dimensió, es treballarà en la línia de facilitar activament les condicions per fer possible la cessió del dret de superfície sobre l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus al CatSalut pel termini legal màxim possible (99 anys), sense l'obtenció per part del sector municipal de cap benefici econòmic en termes de guany net per aquesta causa. També s'acordaran, en els mateixos termes, les condicions per a la transmissió de l'equipament necessari per al funcionament del dispositiu. Correlativament, es procurarà que les solucions acordades evitin el manteniment de qualsevol impacte a nivell d'endeutament derivat de la seva construcció sobre l'Ajuntament de Reus i, en la mateixa línia, en el marc de la 'due diligence' s'estudiarà la incidència de les càrregues fiscals (en especial l'IVA) vinculades al procés de finançament de la construcció de l'Hospital sota el criteri que en l'establiment de les condicions per afrontar-les en tot cas es preservi l'equilibri entre les parts. Es deixa constància, per un principi de prudència, que la incidència de marges de decisió reservats inevitablement a altres institucions (òrgans de l'administració de l'Estat pel que fa a la gestió de l'endeutament) o entitats que no són part de la present relació jurídica (contractes subscrits amb entitats financeres) podrien repercutir en la necessitat d'ajustaments sobrevinguts en aquest extrem (els quals en tot cas es valorarien conjuntament donant lloc, si escaigués, a les rectificacions que poguessin ser oportunes a l'Acord).

2.1.2 Primera fase: establiment de les condicions.

- L'execució de la fase preliminar donarà lloc a la fixació dels termes per a l'adquisició per part de l'Administració de la Generalitat, actuant a través del CatSalut, de la societat municipal Hospital Sant Joan de Reus (SAM), la qual es concretarà en funció dels resultats de la 'due diligence', amb la incorporació del conjunt de les seves entitats participades directament o indirecta vinculades a la salut que es decideixi per assolir els objectius de l'Acord. Sens perjudici d'això, aquesta solució global podrà resultar compatible amb d'altres accions puntuals per garantir la transmissió d'actius i passius vinculats a la salut de l'àmbit municipal al CatSalut fora del control directe de la SAM, que de mutu acord s'estableixin per ambdues parts. En tot cas, la solució adoptada serà la que resulti més beneficiosa per ambdues parts.
- Igualment, i de conformitat amb el que disposa l'anterior punt 2.1.1, s'haurà de facilitar la cessió del dret de superfície de l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus, i de manera associada a la cessió, acordar les mesures que escaiguin per garantir l'amortització pendent de l'endeutament producte de les operacions establertes per finançar la seva construcció, amb la presa en consideració de l'impacte de les càrregues fiscals en les condicions que es derivin de la 'due diligence'.
- Les condicions finals de l'adquisició de la SAM i la resta d'entitats participades i/o dependents, i de la cessió del dret de superfície de l'Hospital Universitari Sant Joan de Reus es regularan mitjançant la subscripció d'un conveni entre les parts amb aquest objecte, previ compliment dels procediments i normes substantives aplicables a cada Administració.

2.1.3 Segona fase: aplicació i model de prestació de la salut.

- La voluntat finalista de les parts és facilitar la transmissió o la disponibilitat del conjunt de recursos destinats efectivament a la prestació dels serveis públics en el marc del sistema públic de salut a la ciutat de Reus i seva àrea d'influència a l'EDP, sota la perspectiva d'aportar-li les eines materials per a un funcionament assistencial de qualitat i les condicions econòmiques per a una explotació equilibrada. Això, en principi, haurà d'incloure els drets patrimonials que siguin necessaris per assumir el servei sobre el conjunt d'instal·lacions, centres i dispositius destinats a la seva prestació.
- La prioritat compartida és mantenir en tot moment els dispositius assistencials del sistema públic de salut vinculats a aquesta actuació en funcionament en termes de viabilitat i sostenibilitat.

2. Els continguts previstos anteriorment restaran subjectes a les adaptacions sobrevingudes que siguin necessàries segons l'evolució de l'aplicació de l'Acord, sempre sota el criteri programàtic de respectar-ne les finalitats i propiciar una actuació eficaç i coordinada entre ambdues administracions.

Tercera. Compromisos de les parts

1. Ambdues parts es comprometen, en l'àmbit de les seves respectives organitzacions corporatives, a aplicar, desenvolupar i dur a la pràctica el present Acord, en el ben entès que es limita a configurar-se com un instrument de coordinació administrativa.
2. L'Ajuntament de Reus es compromet específicament a facilitar al CatSalut tota la documentació necessària així com a coordinar les entitats amb què s'ha organitzat per tal que s'alineïn amb el present Acord i per propiciar-ne el compliment dels objectius
3. Les parts acorden, orientativament, desenvolupar les actuacions que els pertocuen amb l'horitzó que la transformació del sistema públic de salut a la ciutat de Reus i el seu àmbit d'influència estigui en condicions de produir-se i resultar operativa abans del 31 de desembre de 2019.

Quarta.- Coordinació i comissió de treball.

1. Les parts constitueixen una comissió operativa que, partint de les bases de treball i objectius identificats a les clàusules precedents i a banda de les tasques que aquestes li assignen de forma expressa, desenvoluparà les següents funcions específiques:
 - a) Proposar el contingut del conveni regulador i les mesures d'adaptació i desenvolupament de l'Acord que pertocuin en cada moment.
 - b) Exercir la coordinació de les parts, fixar el calendari d'actuacions, efectuar-ne el seguiment i actuar com a canal per elevar les propostes als òrgans decisoris d'ambdues parts.

2. La composició de la comissió és la següent: 3 representants nomenats pel CatSalut (a través del seu director), a un dels quals correspondrà la presidència de la comissió / 3 representants nomenats per l'Ajuntament de Reus (a través de la seva alcaldia).

Sense perjudici de l'anterior, el CatSalut hi comptarà amb l'assessorament dels òrgans transversals de la Generalitat, competents en matèria pressupostària, financera i patrimonial així com de la Intervenció General.

Cinquena.- Continuitat del suport de la Generalitat.

El Departament de Salut de la Generalitat, a través del CatSalut, seguirà efectuant les transferències anuals de capital a favor de l'Ajuntament en concepte de finançament de les inversions de construcció del nou Hospital de Sant Joan de Reus, de conformitat amb el que disposa el conveni de data 15 de novembre de 2006, fins que culmini l'objecte d'aquest Acord.

Sisena.- Col·laboració institucional i confidencialitat.

1. El present Acord s'estableix com un instrument funcional destinat a ordenar un marc de col·laboració preliminar entre les parts signants per a l'assoliment d'una finalitat d'interès social compartit i pot ser substituït en qualsevol moment, en funció de l'evolució de la col·laboració i els seus resultats. En conseqüència, no estableix per sí mateix drets i obligacions de contingut econòmic exigibles reciprocament entre les parts.

2. Les parts accepten expressament que la generació de qualsevol dret o obligació haurà de sotmetre's al compliment previ de les normes substantives i de procediment administratiu que els resultin aplicables, en especial en matèria de finances públiques, i per tant a la formalització dels corresponents instruments jurídics adequats per a la seva regulació i desenvolupament.

3. Les parts es comprometen a guardar estricta confidencialitat i respecte per la normativa de protecció de dades durant l'evolució de les negociacions i dels pactes, així com, en especial, sobre les dades de contingut assistencial referides a usuaris del sistema de salut, sense perjudici dels actes de publicitat activa i transparència que els pertorqui efectuar en aplicació de la normativa vigent.

Setena. Vigència i extinció.

1. El present Acord serà vigent des del moment de la seva signatura fins el 31 de desembre de 2019, sense perjudici de la possibilitat de ser prorrogat per mutu acord d'ambdues parts manifestat de forma expressa.

No obstant això, s'extingirà automàticament en cas que s'assoleixi la reformulació de l'organització i prestació de l'activitat sanitària assistencial o en el cas que un nou Acord o conveni regulador el substitueixi.

2 . L'Acord s'extingirà de forma anticipada, igualment, per la concurrència de les causes generals previstes a l'ordenament jurídic, i per voluntat unilateral de qualsevol de les parts expressada a l'altra formalment.

Vuitena. Ratificació

De conformitat amb el que estableix l'apartat 3 de l'Acord del Consell de Direcció del CatSalut de 27 de gener de 1993, de delegació de funcions d'aquest òrgan en el director del CatSalut, aquest Acord serà sotmès a la ratificació del citat Consell.

I en prova de conformitat, i perquè en quedi constància, s'estén i se signa el present Acord, a un sol efecte, en el lloc i la data indicats a l'encapçalament.

Signatures

Alba Vergés i Bosch
Consellera de Salut

Per encàrrec del despatx (Decret 206/2018, d'1 d'octubre. DOGC núm. 7717, de 2.10.2018)
Pere Aragonès i Garcia
Vicepresident del Govern i conseller d'Economia i Hisenda

Carles Pellicer Punyed
Alcalde

Secretari General