

**PROTOCOL D'ACTUACIÓ ENTRE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA I
L'AJUNTAMENT DEL PAPIOL PEL QUAL ES REGULA LA COL·LABORACIÓ EN
L'EXERCICI PER DELEGACIÓ DE LA COMPETÈNCIA DE PROTECCIÓ DE LA
LEGALITAT URBANÍSTICA ALS ÀMBITS DEL PARC NATURAL DE LA SERRA DE
COLLSEROLA I EL PARC AGRARI DEL BAIX LLOBREGAT**

Barcelona, a la data de la signatura digital

REUNITS

D'una part, el Sr. Jordi Sánchez Escrigas, com a vicepresident de l'Àrea de Desenvolupament de Polítiques Urbanístiques de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, amb NIF P0800258F i domicili al carrer 62, número 16-18, 08040 de Barcelona, assistit pel secretari general Sr. Marcel·lí Pons Duat.

D'altra part, el Sr. Joan Borràs i Alborch, com a Alcalde de l'Ajuntament del Papiol, amb NIF P-0815700J i domicili a l'Avinguda Generalitat 7-9, assistit pel Sr. Alfons Díaz Rodríguez, secretari/secretària de la corporació.

ACTUEN

Per una part, el Sr. Jordi Sánchez Escrigas, vicepresident de l'Àrea de Desenvolupament de Polítiques Urbanístiques de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, nomenat per decret de Presidència de data 1 d'agost de 2019, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 7 d'agost de 2019, facultat per a la signatura d'aquest Protocol d'acord amb la lletra f) de l'esmentada resolució, posat en relació amb les competències de l'Àrea segons acord del Consell Metropolità de 31 de juliol de 2019 publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 8 d'agost de 2019, de conformitat amb l'acord de la Junta de Govern de 29 d'octubre de 2019, assistit en aquest acte pel senyor Marcel·lí Pons Duat, nomenat per decret de Presidència de data 26 de novembre de 2018, actuant en les funcions de fe pública segons disposa l'apartat i) de l'article 3.2 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, regulador del règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació nacional, i en exercici de les seves funcions de fedatari i d'assessorament legal preceptiu, segon l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local.

Per altra part, el Sr. Joan Borràs i Alborch, com a Alcalde de l'Ajuntament del Papiol, nomenat segons acord adoptat pel Ple Municipal, en sessió de data 15/06/2019, i en virtut de les facultats atribuïdes per l'article 53.1.a del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i d'acord amb la resolució de 05/11/2019.

Les parts es reconeixen la capacitat legal necessària per obligar-se i

MANIFESTEN

I. Justificació

L'article 1 de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona estableix la necessitat d'ordenar la planificació i la gestió de polítiques públiques conjuntes en el territori metropolità en raó de les vinculacions econòmiques i socials existents entre els municipis que el componen. Amb aquesta finalitat es crea l'Àrea Metropolitana de Barcelona i se'n regulen les competències i l'organització.

A la vegada, l'article 14.F defineix com a competència metropolitana la gestió de les infraestructures públiques generals que contribueixen a la vertebració i a l'articulació de la funcionalitat d'aquest territori, entre les quals s'esmenta el sistema de parcs i d'espais naturals.

És per això que aquest sistema d'espais naturals requereix uns instruments de governança i de gestió especialitzats i dotats del màxim d'instruments per a garantir aquestes finalitats protectores.

El territori metropolità disposa d'espais naturals gestionats de forma consorcial per tal de dotar de coherència les polítiques públiques i garantir la màxima eficàcia dels recursos humans i econòmics disponibles.

Un dels aspectes més destacables en la preservació d'un espai natural és l'exercici de les eines de protecció de la legalitat i disciplina urbanística que assegurin la restauració de l'entorn. L'ús d'aquesta competència té un indubtable efecte dissuassori, de prevenció de futures infraccions.

Per bé que l'exercici de la potestat de protecció de la legalitat urbanística correspon de manera preferent al municipi, la seva aplicació en un espai natural metropolità recomana que l'exercici d'aquesta competència s'atribueixi a un ens supramunicipal, el que permetrà l'aplicació de criteris comuns en la resolució de les actuacions i alhora farà possible la gestió de competències locals en els municipis metropolitans amb menors possibilitats tècniques.

Aquesta possibilitat es preveu en termes generals en l'article 14 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme (en endavant TRLU), establint, d'una banda, que les administracions amb competències urbanístiques, en virtut dels principis de col·laboració i coordinació i de la potestat organitzadora poden delegar competències, i de l'altra, assenyalant que les administracions públiques d'àmbit territorial superior al municipi han de prestar assistència tècnica i jurídica suficient als municipis que,

per llur dimensió o per manca de recursos, no puguin exercir plenament les competències que els corresponen.

II. Antecedents

Una vegada aprovada definitivament la modificació del Pla especial de protecció i millora del Parc Agrari del Baix Llobregat i adoptat l'acord d'aprovació provisional del Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge del Parc Natural de la Serra de Collserola, ambdós documents formulats, redactats, tramitats i aprovats provisionalment per l'Àrea Metropolitana de Barcelona, escau dotar l'entitat metropolitana de les funcions de tutela i control d'aquest planejament urbanístic.

En aquest sentit, el Consell Metropolità, en la sessió de 20 de març de 2018, va adoptar l'acord d'aprovar la iniciativa per a l'exercici, per delegació dels ajuntaments, de les funcions de protecció de la legalitat i la disciplina urbanística, als efectes d'allò establert a l'article 36.f) de la Llei 31/2010.

Posteriorment, el Consell Metropolità, en la sessió de 24 de juliol de 2018 va adoptar l'acord d'aprovar el conveni de delegació de competències dels ajuntaments inclosos als àmbits del Parc Natural de la Serra de Collserola i el Parc Agrari del Baix Llobregat, relatives a les funcions de protecció de la legalitat urbanística, d'acceptar les delegacions de competències que aprovin els ajuntaments i d'aprovar la distribució als ajuntaments de les aportacions econòmiques necessàries per al finançament del servei que s'assumeix per raó de la delegació.

En data 26 d'abril de 2019 s'ha signat entre l'Ajuntament del Papiol i l'Àrea Metropolitana de Barcelona el conveni de delegació de competències, publicant-se una referència al tauler d'edictes d'ambdues entitats. L'acord de delegació s'ha publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de data 8 de maig de 2019.

En compliment del punt TERCER.4 del Conveni signat de delegació de competències, les parts subscriuen el present Protocol d'actuació i

PACTEN

1. Objecte

L'objecte del Protocol d'actuació és formalitzar i establir els criteris per a la col·laboració en l'exercici per delegació de la competència de protecció de la legalitat urbanística als àmbits del Parc Natural de la Serra de Collserola i el Parc Agrari del Baix Llobregat

2. Àmbit d'aplicació material i territorial

L'àmbit d'aplicació material del Protocol d'actuació refereix exclusivament les funcions de la protecció de la legalitat urbanística, que inclouen la restauració de la realitat alterada i de l'ordre jurídic vulnerat, la imposició de sancions i la determinació i restitució dels danys i perjudicis causats, de conformitat amb els articles 199 i següents del TRLU. Per tant, l'àmbit material inclou només les infraccions tipificades al TRLU.

Pel que fa a l'àmbit territorial, es refereix exclusivament a les infraccions urbanístiques de qualsevol classe que es refereixin a actuacions realitzades dins els sòls del terme municipal del Papiol en l'àmbit d'aplicació del Pla especial de protecció i millora del Parc Agrari del Baix Llobregat (segons document vigent publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, número 4.216, de 10 de setembre de 2004; número 6959, de 18 de setembre de 2015; número 7060 de 17 de febrer de 2016) i del Parc Natural de la Serra de Collserola (segons el límit establert al Decret 146/2010, de 19 d'octubre, de declaració del Parc Natural de la Serra de Collserola i de les reserves naturals parcials de la Font Groga i de la Rierada-Can Balasc publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, número 5745, de 29 d'octubre de 2010 i les seves modificacions publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, números 6951, 7327 i 7932, de 7 de setembre de 2015, 13 de març de 2017 i 5 d'agost de 2019, respectivament). Les modificacions i/o revisions dels Plans especials de protecció i millora tant del Parc Agrari del Baix Llobregat com del Parc Natural de la Serra de Collserola o dels límits de l'espai natural d'especial protecció que afectin al terme municipal del Papiol no comportaran la necessitat de modificar aquest Protocol. L'efectivitat de la seva aplicació serà la mateixa que es determini per a l'entrada en vigor dels instruments de planejament o de protecció en la publicació del corresponent anunci al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

En el cas de la Serra de Collserola l'àmbit d'aplicació territorial inclou estrictament l'espai natural d'especial protecció declarat Parc Natural i Reserva Natural Parcial i inclòs al Pla d'espais d'interès natural i a la Xarxa Natura 2000, excloent la resta d'espais inclosos dins del Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge del Parc Natural de la Serra de Collserola.

3. Normativa aplicable

Les referències a la normativa aplicable cal entendre-les sempre al text vigent. No serà necessari la modificació d'aquest Protocol per adaptar-lo als canvis normatius posteriors a la seva signatura, a excepció que el contingut de la norma vigent entri en contradicció amb les obligacions establertes al Conveni signat de delegació de competències o aquest Protocol.

3.1 Normativa bàsica

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana.

Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

3.2 Normativa catalana

Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.

Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals.

Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural.

Acord GOV/112/2006, de 5 de setembre, pel qual es designen zones d'especial protecció per a les aus (ZEPA) i s'aprova la proposta de llocs d'importància comunitària (LIC) (Xarxa Natura 2000).

4. Criteris d'actuació

4.1 Principis generals

- Lleialtat institucional: les diferents administracions amb competències sobre el territori, d'acord amb els principis de bona fe i eficàcia, han de facilitar la col·laboració i la cooperació per tal que les actuacions derivades dels expedients de protecció de la legalitat urbanística puguin ésser realitzades amb èxit, posant a l'abast tots els recursos humans i materials que es considerin necessaris per a desenvolupar la delegació de competències.
- Interpretació del planejament urbanístic: els dubtes en la interpretació del planejament urbanístic produïts per imprecisions o per contradiccions entre documents del mateix rang normatiu es resoldran atenent els criteris de menor edificabilitat, de major dotació per a espais públics i de major protecció ambiental i aplicant el principi general d'interpretació integrada de les normes. En el supòsit que es doni un conflicte irreductible entre la documentació imperativa del planejament urbanístic i que no pugui ésser resolt atenent els criteris generals determinats per l'ordenament jurídic, preval el que estableixi la documentació escrita, llevat que el conflicte es refereixi a quantificació de superfícies de sòl, supòsit en el qual cal atènyer-se a la superfície real.

- Inici de les actuacions: la delegació inclou l'exercici de les facultats pel cas de fets o actuacions produïdes a partir de la data de l'entrada en vigor del Conveni signat de delegació de competències, és a dir, de la publicació de l'anunci al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, que és el 8 de maig de 2019. En cap cas s'entendran incloses les actuacions que es considerin prescrites.

Pel que fa a les infraccions continuades no prescrites s'entendrà que s'han produït després de l'entrada en vigor del Conveni signat de delegació de competències i restaran incloses en la delegació. En aquest sentit, en el supòsit que constés un expedient administratiu vinculat amb aquestes infraccions, l'informe que haurà de lliurar l'Ajuntament del Papiol segons el punt 4.2.c d'aquest Protocol haurà d'incloure la referència a la resolució expressa de caducitat de les actuacions incloses en l'expedient administratiu.

4.2 Actuacions prèvies

- a. Una vegada l'Àrea Metropolitana de Barcelona, ja sigui per denúncia, d'ofici o mitjançant petició raonada d'altres Administracions, tingui coneixement de fets que puguin vulnerar la legalitat urbanística, durà a terme actuacions prèvies a l'empara de l'article 111 del Decret 64/2014.
- b. Per a una millor eficàcia en la gestió dels recursos humans existents i donat el coneixement del territori, de forma preferent la detecció de fets que puguin vulnerar la legalitat urbanística anirà a càrrec dels serveis tècnics municipals i/o del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat i del Consorci del Parc Natural de la Serra de Collserola.
- c. En el cas que els fets es detectin per l'Ajuntament del Papiol, de conformitat amb el pacte tercer.1.a) del Conveni signat de delegació de competències, aquest dirigirà una comunicació a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, mitjançant el procediment establert al punt 5 d'aquest Protocol, informant dels fets i adjuntant la següent documentació:
 - Informe on consti que l'Ajuntament del Papiol no està tramitant cap expedient de protecció de la legalitat urbanística sobre els mateixos fets o, en el seu cas, la resolució expressa de declaració de caducitat de l'expedient, per tal de donar compliment al principi aplicable als procediments sancionadors *non bis in idem*.
 - Dades personals, sempre que ho permeti el marc normatiu, als efectes de la identificació dels presumptes responsables i la notificació dels actes administratius, especialment si té coneixement de l'adreça de correu electrònic en el cas de les persones que estan obligades a relacionar-se amb les administracions públiques a través de mitjans electrònics.

- Qualsevol documentació, informes o antecedents que tingui relació i/o consideri rellevant per a conèixer les circumstàncies del cas.

La comunicació s'haurà de lliurar a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en un termini màxim de deu dies hàbils des de la detecció dels fets o la declaració de caducitat. A més, l'Àrea Metropolitana de Barcelona podrà demanar a l'Ajuntament del Papiol aclariments sobre la informació traslladada.

Aquesta comunicació s'inclou en el marc del Conveni signat de delegació de competències que habilita el tractament de dades personals d'acord amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. L'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament del Papiol es comprometen a desenvolupar les seves tasques i realitzar el tractament de dades únicament i exclusivament per a aquesta finalitat i aplicant els principis de confidencialitat i seguretat requerits, d'acord amb la sensibilitat de la informació i el risc associat al tractament.

- En el cas que els fets es detectin pel Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat o pel Consorci del Parc Natural de la Serra de Collserola, aquests es dirigiran directament a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, segons el Protocol d'actuació a signar entre ambdues administracions. L'Àrea Metropolitana de Barcelona procedirà en el termini de deu dies hàbils a comunicar-ho a l'Ajuntament del Papiol, als efectes del previst al punt 4.2.c d'aquest Protocol.
- En el cas que es presenti directament a l'Àrea Metropolitana de Barcelona una denúncia o petició raonada d'una altra administració, l'Àrea Metropolitana de Barcelona procedirà en el termini de deu dies hàbils a comunicar-ho a l'Ajuntament del Papiol, als efectes del previst al punt 4.2.c d'aquest Protocol.
- Una vegada estudiats els fets, en el termini de deu dies hàbils des de la recepció de la informació prevista al punt 4.2.c d'aquest Protocol es decidirà de forma motivada iniciar el procediment de protecció de la legalitat urbanística o arxivar les actuacions. Aquesta decisió es comunicarà tant a l'Ajuntament del Papiol com als respectius Consorcis, així com, en el seu cas, a l'Administració que hagi presentat una petició raonada o a les persones que hagin denunciat els fets.

4.3 Mesures provisionals

Des del coneixement dels fets i sense necessitat de finalitzar les actuacions prèvies, a l'empara de l'article 56 de la Llei 39/2015, l'Àrea Metropolitana de Barcelona pot acordar les mesures provisionals previstes que consideri oportunes per assegurar l'eficàcia de la resolució que es pugui dictar, que es tramitarà segons l'establert als articles 117 i 118 del Decret 64/2014.

4.4 Requeriment de legalització

En el supòsit que la resolució d'iniciació o la resolució del procediment incloguin el requeriment de legalització, així com en el cas de la presentació d'un programa de restauració voluntària, quant a les competències municipals d'atorgament del títol administratiu habilitant s'actuarà segons el previst al Decret 64/2014 per al departament competent en matèria d'urbanisme de l'Administració de la Generalitat, d'acord amb l'establert a la Disposició Addicional Primera d'aquest Decret.

4.5 Execució subsidiària

L'execució subsidiària d'una ordre de restauració i de les mesures provisionals es durà a terme per l'Àrea Metropolitana de Barcelona per qualsevol dels mitjans previstos a la legislació administrativa aplicable als ens locals. Per a l'execució material de les actuacions l'Àrea Metropolitana de Barcelona pot establir mecanismes de col·laboració i suport amb el Consorci del Parc Natural de la Serra de Collserola o al Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, en funció de l'àmbit afectat.

4.6 Vinculació de les multes imposades en procediments sancionadors

De conformitat amb l'article 223 del TRLU, els ingressos obtinguts de les multes que s'imposin en l'exercici de la potestat sancionadora s'han de destinar al patrimoni públic de sòl i d'habitatge, considerant que d'acord amb l'article 160.5.d) del TRLU aquest patrimoni es destina, entre d'altres, a les finalitats de formar reserves per a protegit i tutelar el sòl no urbanitzable en els àmbits del Parc Natural de la Serra de Collserola i del Parc Agrari del Baix Llobregat. Per tal de donar compliment a aquesta previsió, l'Àrea Metropolitana de Barcelona podrà impulsar tota mena d'acords, convenis, encàrrecs de gestió o qualsevol altre instrument que sigui adequat.

4.7 Resolució dels expedients administratius i recurs contenciós administratiu

Finalitzat el procediment de protecció de la legalitat urbanística, l'Àrea Metropolitana de Barcelona dirigirà una comunicació a l'Ajuntament del Papiol mitjançant el procediment establert al punt 5 d'aquest Protocol, informant de la fermesa de la resolució en via administrativa.

En el cas que s'interposi recurs contenciós administratiu contra la resolució administrativa, l'Àrea Metropolitana de Barcelona ho notificarà a l'Ajuntament del Papiol, als efectes de l'establert a l'article 49 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. En finalitzar el procediment contenciós administratiu l'Àrea Metropolitana de Barcelona dirigirà una comunicació a l'Ajuntament del Papiol, informant de la fermesa de les resolucions judicials.

4.8 Col·laboració de l'Ajuntament del Papiol

De conformitat amb el pacte tercer.1.b) del Conveni signat de delegació de competències i mitjançant el procediment establert al punt 5 d'aquest Protocol, l'Àrea Metropolitana de Barcelona podrà demanar i l'Ajuntament del Papiol haurà de facilitar la col·laboració del personal tècnic, jurídic, de la guàrdia urbana municipal, de les unitats d'obres municipals, dels equips tècnics municipals i en general de tot el personal de l'Ajuntament del Papiol que pugui ser necessari per a l'exercici efectiu de les competències delegades i per a l'efectivitat de les resolucions adoptades.

5. Circuits de comunicació entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament del Papiol

Per tal d'assegurar el compliment del principi de col·laboració institucional inicialment es designen els següents interlocutors:

- Per part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona: la persona nomenada com a cap de servei de Disciplina Urbanística.
- Per part de l'Ajuntament del Papiol: la persona nomenada com a cap dels Serveis Tècnics Territorials (Sra. _____) o qui la substitueix (l'arquitecte municipal, Sr. _____).

Les persones interlocutores designades són responsables de donar el tràmit que correspongui a la petició de col·laboració efectuada.

Les comunicacions i/o notificacions entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament del Papiol previstes en aquest Protocol es realitzaran a través de la plataforma EACAT, sens perjudici que per a una major agilitat la tramesa de documentació, els aclariments o consultes es puguin fer per altres mitjans electrònics. En aquest sentit, es designen les següents adreces de correu electrònic:

- Àrea Metropolitana de Barcelona: _____
- Ajuntament del Papiol: _____

El canvi de les persones designades en aquest Protocol o de les adreces de correu electrònic no serà motiu per aprovar una modificació d'aquest Protocol, per bé que caldrà informar d'aquests canvis oportunament.

6. Comissió de seguiment

Per tal de garantir el compliment efectiu d'aquest Protocol es constitueix la Comissió de seguiment, que s'integra per tres representants de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, tres

representants de l'Ajuntament del Papiol i un representant de l'òrgan gestor dels espais de l'àmbit d'aplicació de la delegació.

La Comissió es reunirà com a mínim una vegada a l'any per a presentar l'informe anual de gestió i té com a funció el seguiment i control del compliment d'aquest Protocol, resoldre els dubtes que puguin sorgir en la seva aplicació i validar els procediments de col·laboració.

La Comissió també avaluarà l'estudi amb propostes d'actuació que impulsarà l'Àrea Metropolitana de Barcelona sobre les infraccions continuades no prescrites anteriors a l'entrada en vigor del Conveni signat de delegació de competències.

7. Vigència

La vigència d'aquest Protocol està vinculada a la delegació de competències. L'extinció del Conveni signat de delegació de competències comportarà la suspensió automàtica d'aquest Protocol. En aquest supòsit, l'Àrea Metropolitana de Barcelona convocarà la Comissió de seguiment per establir els criteris d'actuació en relació als expedients administratius en tramitació en el moment de l'extinció del Conveni signat de delegació de competències, d'acord amb els principis establerts al punt 4.1 d'aquest Protocol.

I en prova de conformitat signen aquest Protocol, a un sol efecte, al lloc i a la data indicats a l'encapçalament.

Per l'Àrea Metropolitana de Barcelona

Per l'Ajuntament del Papiol

Jordi Sánchez Escrigas
Vicepresident de Desenvolupament de
Polítiques Urbanístiques

Joan Borràs i Alborch
Alcalde-President

Marcel·lí Pons Duat
Secretari general

Alfons Díaz Rodríguez
Secretari