

ACORD DE FINANÇAMENT ENTRE LA GENERALITAT DE CATALUNYA I EL CONSELH GENERAU D'ARAN

Barcelona, 22 de març de 2019

REUNITS

D'una part, l'Hble. Sra. Elsa Artadi i Vila, consellera de la Presidència en virtut de les facultats que li confereix l'article 12 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat; que actua en nom i representació de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

I d'altra part, el Sr. Carlos Barrera i Sánchez, síndic del Conselh Generau d'Aran, en virtut de les facultats que li confereix l'article 29 de la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial de la Vall d'Aran; que actua en nom i representació del Conselh Generau d'Aran.

Les parts intervenen en virtut dels seus respectius càrrecs, i en exercici de les seves facultats i atribucions, reconeixent-se mútuament capacitat i legitimació per subscriure el present Acord, i a tal efecte,

MANIFESTEN

I. Mitjançant la Llei 1/2015, del 5 de febrer, del règim especial d'Aran, s'ha donat compliment a les previsions contingudes a l'article 94 i la disposició addicional cinquena de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya de 2006, relatius al règim especial d'aquest territori i a la seva revisió per adaptar-lo a l'Estatut. Aquesta Llei disposa, en el seu article 2.2, que el règim especial reconeix el dret i la realitat de l'organització institucional, política i administrativa d'Aran i en garanteix les competències, els recursos i l'autonomia per a ordenar, governar i gestionar els afers públics i els interessos generals del seu territori. Estableix, així mateix, en el seu article 6.b), que corresponen a Aran, per raó de l'autonomia política estatutàriament garantida, els recursos financers suficients per a complir de manera eficient i eficaç les seves funcions i per a prestar els serveis de la seva competència, amb autonomia per gestionar-los.

II. La Llei 1/2015 dedica el seu títol VI al finançament del Consell General d'Aran, el qual s'articula principalment a través del "Fons per al finançament del Consell General d'Aran", previst a l'article 89 d'aquest text legal. D'acord amb l'apartat primer d'aquest article 89, la Llei de pressupostos de la Generalitat de Catalunya ha de crear i dotar, en qualitat de capítol específic, el Fons per al finançament del Consell General d'Aran, amb la finalitat de garantir, al marge del finançament a què fa referència l'article 48.4, la suficiència de recursos del Consell General d'Aran per a:

- a) Cobrir les despeses de funcionament ordinari del Consell.

- b) Exercir les competències que li hagin estat transferides i, en general, les que estableixen aquesta i altres lleis.
- c) Desenvolupar l'autogovern.

Així mateix, els apartats segon i tercer del precepte esmentat concreta que els recursos del Fons han d'ésser transferits per trimestres avançats al Consell General d'Aran i que aquest Fons s'ha de crear sense perjudici del que estableix la Llei de pressupostos de la Generalitat amb relació als percentatges de participació a favor del Consell General d'Aran en el Fons de cooperació local de Catalunya.

III. L'apartat segon de la disposició transitòria tercera, de la Llei 1/2015 preveu que la Comissió Bilateral Govern de la Generalitat-Consell General d'Aran ha de negociar la dotació del Fons per al finançament del Consell General d'Aran a què fa referència l'article 89.1 de la Llei, afegint la disposició addicional cinquena que la Comissió Bilateral esmentada ha de revisar i estudiar la idoneïtat del model de finançament establert pel títol VI, en un termini de tres anys. En qualsevol cas, la modificació total o parcial d'aquest model ha de complir els principis de transparència, estabilitat i coordinació d'acord amb les propostes del Consell General d'Aran sobre aquesta matèria.

El present acord compleix els principis de transparència, estabilitat i coordinació. El compliment d'aquests principis es manifesta en determinats punts de l'acord:

- Detall de tots els decrets de traspàs de serveis i funcions transferits al Consell General d'Aran objecte de l'acord de finançament.
- Determinació d'un import per a un any base i índex d'actualització objectiu.
- Informació al Consell General d'Aran de la dotació del Fons per al finançament de l'Aran en el moment d'elaboració del projecte de pressupostos de la Generalitat.
- Suficiència pel finançament dels nous traspàsos que es vagin produint.

D'acord amb les manifestacions anteriors, les parts subscriuen aquest acord, amb subjecció a les següents

CLÀUSULES

Primera.-Fons de finançament incondicionat

D'acord amb l'article 89 de la Llei 1/2015, de règim especial d'Aran, la Generalitat ha de crear i dotar d'un Fons per al finançament del Consell General d'Aran (CGA), sense perjudici dels recursos que li pertocuen del Fons de Cooperació Local de Catalunya i altres possibles transferències de la Generalitat procedents de convenis de col·laboració.

El Fons de finançament incondicionat (FFI) es calcula per a un any base i s'actualitza anualment d'acord amb l'increment del pressupost de despeses de la Generalitat.

- El FFI de l'any base inclourà el finançament de tots els serveis transferits al CGA fins a la data d'aprovació de l'acord. S'instrumentarà el mecanisme per tal d'anar incorporant en aquest fons el finançament dels nous serveis que es vagin transferint al CGA així com de les possibles ampliacions de valoracions econòmiques d'alguna competència o servei ja transferit, d'acord amb el que estableix la llei del règim especial d'Aran.
- L'índex d'evolució del FFI es calcula com la variació de la despesa no financera dels departaments de la Generalitat excloent aquelles despeses finançades amb fons finalistes d'altres administracions.
- En cas de situació de pròrroga pressupostària de la Generalitat la limitació de crèdits de la pròrroga comportarà la no actualització del FFI. Excepcionalment, en cas que la Generalitat adopti mesures que permetessin un augment de la despesa no financera no finalista de la Generalitat, s'aplicaria un criteri equivalent per actualitzar el FFI.
- En cas de modificació del càlcul de la despesa computable a efectes de valorar el compliment de la regla de despesa establerta en la Llei orgànica 2/2012, d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera, es revisarà el còmput de l'índex d'evolució del FFI

Anualment, en el procés d'elaboració de l'avantprojecte de llei de pressupost de la Generalitat, s'informarà al CGA de l'import del FFI així com del seu càlcul.

D'acord amb la llei de règim especial d'Aran, els recursos del FFI seran transferits al CGA per trimestres avançats, durant el primer mes del trimestre corresponent.

Segona.-Import del Fons de finançament incondicionat a l'any base

L'any base de determinació del FFI és el 2018 i el seu import inclou el finançament de tots els serveis i funcions transferides al CGA. S'incorpora en aquest fons determinades dotacions pressupostàries que es transfereixen anualment al CGA i que tenen un caràcter recurrent.

La incorporació d'aquestes dotacions al FFI suposarà l'eliminació en els pressupostos de la Generalitat dels departaments afectats d'aquestes transferències al CGA.

El FFI de l'any base té un import de 23.144.436 € i està integrat per les següents dotacions:

imports en €

Departament de Presidència	22.388.126
Nous trapassos	158.500
Centre Tecnificació	142.810
Us social de l'aranès	60.000
Cultura i Política lingüística	145.000
Addenda conveni CatSalut	250.000
TOTAL	23.144.436

A partir de l'any 2020 el FFI incorpora una dotació addicional per compensar a l'Aran pel desenvolupament de polítiques pròpies. Aquesta dotació addicional equivalent al 10% del FFI de l'any base es posarà a disposició de l'Aran en un període gradual de 4 anys.

Atesa la situació de pròrroga pressupostària a la Generalitat en l'actual exercici 2019, en aquest any l'import del FFI és de 23.144.436 €. Si la Generalitat adoptés mesures durant la pròrroga pressupostària de 2019 que comportessin un increment de la despesa no financera no finalista, es modificaria l'import del FFI en la quantia que resultés de l'esmentat increment.

En el cas que durant l'exercici s'aproveïssin uns pressupostos pel 2019, l'import del FFI anterior s'actualitzaria segons el creixement de la despesa no financera no finalista dels departaments de la Generalitat.

Tercera.-Relació de traspassos inclosos en l'acord de finançament

L'acord de finançament inclou el corresponent a tots els traspassos i funcions acordats fins a la data d'aprovació de l'acord, el qual inclourà la relació de decrets de traspàs de funcions i serveis aprovats.

Quarta.- Vigència i revisió del model

El model de finançament del CGA serà aplicable per a un període de 5 anys i, per tant serà vigent fins el 31 de desembre de 2023.

Abans de finalitzar el període, s'avaluaran els resultats de la seva aplicació en el marc de les finances del CGA

Els resultats d'aquesta avaluació serviran de base per a una possible revisió del model de finançament aranès.

Cinquena.- Nous traspassos i/o ampliacions de valoracions econòmiques de competències o serveis transferits.

Els acords de traspassos de funcions i serveis de la Generalitat al CGA han de determinar les funcions que passen a ser competència del CGA i les que resten en mans de la Generalitat. D'acord amb l'article 84 de la Llei 1/2015, del règim especial d'Aran, la Comissió Bilateral Govern de la Generalitat – Conselh Generau d'Aran ha d'acordar el traspàs del serveis a l'Aran i les seves valoracions

En compliment de l'article 50 de la Llei 1/2015, del règim especial d'Aran, els acords han d'incloure la valoració del cost del servei, que ha de tenir en compte els costos directes, els indirectes i els d'inversió.

Els acords de traspàs i les possibles ampliacions de valoracions econòmiques d'alguna competència o servei ja transferit hauran d'incloure la valoració del cost a transferir i les partides pressupostàries corresponents. El primer any del traspàs i/o de les ampliacions de valoracions econòmiques d'alguna competència o servei ja transferit, el departament competent en la matèria efectuarà les modificacions pressupostàries oportunes per dotar al CGA del finançament corresponent al període de vigència de les funcions transferides i, a partir de l'any següent, el finançament anual s'inclourà en el FFI.

La Comissió de Govern de la Generalitat – Conselh Generau d'Aran de 14 de desembre de 2011 va crear la ponència permanent en matèria de traspassos. El 17 de maig de 2012, la Comissió de Govern va aprovar les normes d'organització i funcionament de la ponència. D'acord amb aquestes normes la ponència està formada per tres representants de cada administració, els quals poden assistir a les reunions acompanyats d'un màxim de 2 tècnics o experts en la matèria. Els departaments de la Generalitat que formen part d'aquesta ponència de traspassos són: el departament competent en matèria d'administració local, el competent en matèria d'economia i finances i el departament afectat per la matèria objecte de negociació i traspàs.

Els acords de traspàs de funcions i serveis de la Generalitat s'han de determinar en el marc de la ponència en la qual s'haurà de determinar una metodologia de valoració del cost del servei a transferir, que, tal com s'ha indicat inclourà els costos directes, indirectes i d'inversió que corresponguin.

La Disposició transitòria tercera de la llei del règim especial d'Aran, estableix que la Comissió Bilateral de Govern de la Generalitat – Conselh Generau d'Aran ha de determinar el calendari del procés de traspàs de funcions i serveis d'acord amb les competències establertes en la llei.

Sisena.-Són causes d'extinció d'aquest acord:

- a) L'expiració del termini de vigència.
- b) El mutu acord de les parts manifestat per escrit.
- c) La impossibilitat d'aconseguir l'objecte o la finalitat prevista en aquest acord.
- d) La denúncia d'una de les parts manifestada per escrit.
- e) L'incompliment d'algun dels compromisos establerts en aquest acord.
- f) Les causes generals previstes en la legislació vigent.

Setena.-Resolució de qüestions litigioses

Les qüestions litigioses que puguin sorgir en relació amb la interpretació i el compliment d'aquest acord s'intentaran resoldre per acord de les parts en el si de la Comissió Bilateral Govern de la Generalitat – Conselh Generau d'Aran i, si aquest acord no fos possible, correspondrà a la jurisdicció contenciosa administrativa resoldre les qüestions litigioses d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

I en prova de conformitat, les parts signen aquest acord per duplicat, en el lloc i la data assenyalats a l'encapçalament.

Elsa Artadi i Vila
Consellera de la Presidència

Sr. ~~Carlos~~ Barrera i Sánchez
Síndic d'Aran