

**PROTOCOL D'ACTUACIÓ ENTRE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA I
EL CONSORCI DEL PARC AGRARI DEL BAIX LLOBREGAT PEL QUAL ES
REGULA LA COL·LABORACIÓ EN L'EXERCICI PER DELEGACIÓ DE LA
COMPETÈNCIA DE PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT URBANÍSTICA A L'ÀMBIT DEL
PARC AGRARI DEL BAIX LLOBREGAT**

Barcelona, a la data de la signatura digital

REUNITS

D'una part, el Sr. Jordi Sánchez Escrigas, com a vicepresident de l'Àrea de Desenvolupament de Polítiques Urbanístiques de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, amb NIF P0800258F i domicili al carrer 62, número 16-18, 08040 de Barcelona, assistit pel secretari general Sr. _____.

D'altra part, la Sra. Eva Maria Martínez Morales, com a presidenta del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, amb NIF P5800044I i domicili al Parc de Torreblanca, carretera N-340, 08980 Sant Feliu de Llobregat, assistit pel Sr. _____, secretari delegat del Consorci.

ACTUEN

Per una part, el Sr. Jordi Sánchez Escrigas, vicepresident de l'Àrea de Desenvolupament de Polítiques Urbanístiques de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, nomenat per decret de Presidència de data 1 d'agost de 2019, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 7 d'agost de 2019, facultat per a la signatura d'aquest Protocol d'acord amb la lletra f) de l'esmentada resolució, posat en relació amb les competències de l'Àrea segons acord del Consell Metropolità de 31 de juliol de 2019 publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 8 d'agost de 2019, de conformitat amb l'acord de la Junta de Govern de 29 d'octubre de 2019, assistit en aquest acte pel senyor _____, nomenat per decret de Presidència de data 26 de novembre de 2018, actuant en les funcions de fe pública segons disposa l'apartat i) de l'article 3.2 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, regulador del règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació nacional, i en exercici de les seves funcions de fedatari i d'assessorament legal preceptiu, segon l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local.

Per altra part, la Sra. Eva Maria Martínez Morales, com a presidenta del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, nomenada segons acord del Ple extraordinari del Consell Comarcal del Baix Llobregat de data 19 de juliol de 2019, facultada per signar aquest Protocol en virtut de l'article 13 dels vigents Estatuts, i assistida pel secretari delegat del

de la Presidència de la Diputació de Barcelona de 12 de juliol de 2018 (número 72233/18, Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 17 de juliol de 2018).

Les parts es reconeixen la capacitat legal necessària per obligar-se i

MANIFESTEN

I. Justificació

L'article 1 de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona estableix la necessitat d'ordenar la planificació i la gestió de polítiques públiques conjuntes en el territori metropolità en raó de les vinculacions econòmiques i socials existents entre els municipis que el componen. Amb aquesta finalitat es crea l'Àrea Metropolitana de Barcelona i se'n regulen les competències i l'organització.

A la vegada, l'article 14.F defineix com a competència metropolitana la gestió de les infraestructures públiques generals que contribueixen a la vertebració i a l'articulació de la funcionalitat d'aquest territori, entre les quals s'esmenta el sistema de parcs i d'espais naturals.

És per això que aquest sistema d'espais naturals requereix uns instruments de governança i de gestió especialitzats i dotats del màxim d'instruments per a garantir aquestes finalitats protectores.

El territori metropolità disposa d'espais naturals gestionats de forma consorcial per tal de dotar de coherència les polítiques públiques i garantir la màxima eficàcia dels recursos humans i econòmics disponibles.

En aquest sentit, el Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, adscrit a la Diputació de Barcelona i en tràmit d'incorporació com a ens consorciat de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, de conformitat amb l'article 4 dels seus Estatuts, té entre les seves finalitats vetllar pel compliment de la legislació sectorial i el planejament vigents en el territori del Parc.

Un dels aspectes més destacables en la preservació d'un espai natural és l'exercici de les eines de protecció de la legalitat i disciplina urbanística que assegurin la restauració de l'entorn. L'ús d'aquesta competència té un indubtable efecte dissuasori, de prevenció de futures infraccions.

Per bé que l'exercici de la potestat de protecció de la legalitat urbanística correspon de manera preferent al municipi, la seva aplicació en un espai natural metropolità recomana que l'exercici d'aquesta competència s'atribueixi a un ens supramunicipal, el que

permetrà l'aplicació de criteris comuns en la resolució de les actuacions i a l'hora farà possible la gestió de competències locals en els municipis metropolitans amb menors possibilitats tècniques.

Aquesta possibilitat es preveu en termes generals en l'article 14 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'urbanisme (en endavant TRLU), establint, d'una banda, que les administracions amb competències urbanístiques, en virtut dels principis de col·laboració i coordinació i de la potestat organitzadora poden delegar competències, i de l'altra, assenyalant que les administracions públiques d'àmbit territorial superior al municipi ha de prestar assistència tècnica i jurídica suficient als municipis que, per llur dimensió o per manca de recursos, no puguin exercir plenament les competències que els corresponen.

II. Antecedents

El Consell Metropolità, en la sessió de 20 de març de 2018, va adoptar l'acord d'aprovar la iniciativa per a l'exercici, per delegació dels ajuntaments, de les funcions de protecció de la legalitat i la disciplina urbanística, als efectes d'allò establert a l'article 36.f) de la Llei 31/2010. Posteriorment, el Consell Metropolità, en la sessió de 24 de juliol de 2018 va adoptar l'acord d'aprovar el conveni de delegació de competències dels ajuntaments inclosos als àmbits del Parc Natural de la Serra de Collserola i el Parc Agrari del Baix Llobregat, relatives a les funcions de protecció de la legalitat urbanística, d'acceptar les delegacions de competències que aprovin els ajuntaments i d'aprovar la distribució als ajuntaments de les aportacions econòmiques necessàries per al finançament del servei que s'assumeix per raó de la delegació.

De conformitat amb els respectius acords municipals, a data d'avui s'han signat els següents convenis amb els Ajuntaments de delegació de competències a favor de l'Àrea Metropolitana de Barcelona de les funcions relatives a la protecció de la legalitat urbanística en l'àmbit del Parc Agrari del Baix Llobregat:

- Sant Feliu de Llobregat: 5 de març de 2019.
- El Papiol: 26 d'abril de 2019.
- Sant Boi de Llobregat: 28 de maig de 2019.
- El Prat de Llobregat: 14 de juny de 2019.
- Viladecans: 17 de juliol de 2019.
- Santa Coloma de Cervelló: 31 de juliol de 2019.

Complementàriament a les previsions dels protocols signats amb els municipis que desenvolupen els Conveni de delegació de competències per l'exercici per delegació de les funcions relatives a la protecció de la legalitat urbanística en l'àmbit del Parc Agrari del Baix Llobregat, les parts subscriuen el present Protocol d'actuació i

PACTEN

1. Objecte

L'objecte del Protocol d'actuació és optimitzar els recursos destinats a la detecció de les infraccions urbanístiques en l'àmbit del Parc Agrari del Baix Llobregat, agilitzar els circuits administratius de comunicació d'aquestes incidències i coordinar les actuacions de protecció de la legalitat urbanística en l'àmbit del territori dels municipis del Parc Agrari del Baix Llobregat que han delegat aquestes funcions a l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

2. Àmbit d'aplicació material i territorial

L'àmbit d'aplicació material del Protocol d'actuació refereix exclusivament les funcions de la protecció de la legalitat urbanística, que inclouen la restauració de la realitat alterada i de l'ordre jurídic vulnerat, la imposició de sancions i la determinació i restitució dels danys i perjudicis causats, de conformitat amb els articles 199 i següents del TRLU. Per tant, l'àmbit material inclou només les infraccions tipificades al TRLU.

Pel que fa a l'àmbit territorial, es refereix exclusivament a les infraccions urbanístiques de qualsevol classe que es refereixin a actuacions realitzades dins dels sòls dels termes municipals dels Ajuntaments que han delegat la competència a l'Àrea Metropolitana de Barcelona dins del Pla especial de protecció i millora del Parc Agrari del Baix Llobregat (segons document vigent publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, número 4.216, de 10 de setembre de 2004; número 6959, de 18 de setembre de 2015; número 7060 de 17 de febrer de 2016). Les modificacions i/o revisions del Pla especial de protecció i millora del Parc Agrari del Baix Llobregat o dels límits de l'espai natural protegit que afectin als respectius termes municipals no comportaran la necessitat de modificar aquest Protocol. L'efectivitat de la seva aplicació serà la mateixa que es determini per a l'entrada en vigor dels instruments de planejament o de protecció en la publicació del corresponent anunci al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. Normativa aplicable

Les referències a la normativa aplicable cal entendre-les sempre al text vigent. No serà necessari la modificació d'aquest Protocol per adaptar-lo als canvis normatius posteriors a la seva signatura, a excepció que el contingut de la norma vigent entri en contradicció amb les obligacions establertes al Conveni signat de delegació de competències o aquest Protocol.

3.1 Normativa bàsica

Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Reial decret legislatiu 7/2015, de 30 d'octubre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei del sòl i rehabilitació urbana.

Llei 42/2007, de 13 de desembre, del patrimoni natural i de la biodiversitat.

3.2 Normativa catalana

Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

Llei 31/2010, del 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.

Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

Decret 305/2006, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Llei d'urbanisme.

Decret 64/2014, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament sobre protecció de la legalitat urbanística.

Llei 12/1985, de 13 de juny, d'espais naturals.

Decret 328/1992, de 14 de desembre, pel qual s'aprova el Pla d'espais d'interès natural.

Acord GOV/112/2006, de 5 de setembre, pel qual es designen zones d'especial protecció per a les aus (ZEPA) i s'aprova la proposta de llocs d'importància comunitària (LIC) (Xarxa Natura 2000).

4. **Criteris d'actuació**

4.1 Principis generals

- Lleialtat institucional: les diferents administracions amb competències sobre el territori, d'acord amb els principis de bona fe i eficàcia, han de facilitar la col·laboració i la cooperació per tal que les actuacions derivades dels expedients de protecció de la legalitat urbanística puguin ésser realitzades amb èxit, posant a l'abast tots els recursos humans i materials que es considerin necessaris per a desenvolupar la delegació de competències.
- Interpretació del planejament urbanístic: els dubtes en la interpretació del planejament urbanístic produïts per imprecisions o per contradiccions entre documents del mateix rang normatiu es resoldran atenent els criteris de menor

edificabilitat, de major dotació per a espais públics i de major protecció ambiental i aplicant el principi general d'interpretació integrada de les normes. En el supòsit que es doni un conflicte irreductible entre la documentació imperativa del planejament urbanístic i que no pugui ésser resolt atenent els criteris generals determinats per l'ordenament jurídic, preval el que estableixi la documentació escrita, llevat que el conflicte es refereixi a quantificació de superfícies de sòl, supòsit en el qual cal atènyer-se a la superfície real.

- Inici de les actuacions: la delegació inclou l'exercici de les facultats pel cas de fets o actuacions produïdes a partir de la data de l'entrada en vigor dels convenis de delegació signats amb els Ajuntaments, és a dir, de la publicació del corresponent anunci al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona. En cap cas s'entendran incloses les actuacions que es considerin prescrites.

4.2 Actuacions prèvies

- a. Una vegada l'Àrea Metropolitana de Barcelona, ja sigui per denúncia, d'ofici o mitjançant petició raonada d'altres Administracions, tingui coneixement de fets que puguin vulnerar la legalitat urbanística, durà a terme actuacions prèvies a l'empara de l'article 111 del Decret 64/2014.
- b. Per a una millor eficàcia en la gestió dels recursos humans existents i donat el coneixement del territori, de forma preferent la detecció de fets que puguin vulnerar la legalitat urbanística anirà a càrrec dels serveis tècnics municipals i/o del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat.
- c. En el cas que els fets es detectin pel Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, aquest dirigirà una comunicació a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, mitjançant el procediment establert al punt 5 del Protocol, informant dels fets, incloent les dades personals d'aquells que, sempre que ho permeti el marc normatiu, possibilitin la identificació dels presumptes responsables i la notificació dels actes administratius, així com qualsevol documentació, informes o antecedents que tingui relació i/o consideri rellevant per a conèixer les circumstàncies del cas.

Aquesta comunicació s'inclou en el marc de les competències de l'Àrea Metropolitana de Barcelona que habilita el tractament de dades personals d'acord amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. L'Àrea Metropolitana de Barcelona i el Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat es comprometen a desenvolupar les seves tasques i realitzar el tractament de dades únicament i exclusivament per a aquesta finalitat i aplicant els principis de confidencialitat i seguretat requerits, d'acord amb la sensibilitat de la informació i el risc associat al tractament.

- d. La comunicació s'haurà de lliurar a l'Àrea Metropolitana de Barcelona en un termini màxim de deu dies hàbils des de la detecció dels fets. A més, l'Àrea Metropolitana de Barcelona podrà demanar al Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat aclariments sobre la informació traslladada. Rebuda la comunicació, l'Àrea Metropolitana de Barcelona es dirigirà a l'Ajuntament corresponent per a sol·licitar l'informe previst al Protocol d'actuació signat amb els Ajuntaments.
- e. Una vegada estudiats els fets, es decidirà de forma motivada iniciar el procediment de protecció de la legalitat urbanística o arxivar les actuacions. Aquesta decisió es comunicarà al Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, a l'Ajuntament del municipi on s'hagin detectat els fets i, en el seu cas, a les persones o Administracions que hagin denunciat els fets.

4.3 Mesures provisionals

Des del coneixement dels fets i sense necessitat de finalitzar les actuacions prèvies, a l'empara de l'article 56 de la Llei 39/2015, l'Àrea Metropolitana de Barcelona pot acordar les mesures provisionals previstes que consideri oportunes per assegurar l'eficàcia de la resolució que es pugui dictar, que es tramitarà segons l'establert als articles 117 i 118 del Decret 64/2014.

4.4 Execució subsidiària

L'execució subsidiària d'una ordre de restauració i de les mesures provisionals es durà a terme per l'Àrea Metropolitana de Barcelona per qualsevol dels mitjans previstos a la legislació administrativa aplicable als ens locals. Per a l'execució material de qualsevol actuació l'Àrea Metropolitana de Barcelona pot establir mecanismes de col·laboració i suport amb el Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat.

4.5 Resolució dels expedients administratius i recurs contenciós administratiu

Finalitzat el procediment de protecció de la legalitat urbanística iniciat a partir d'una comunicació del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, l'Àrea Metropolitana de Barcelona li dirigirà una comunicació mitjançant el procediment establert al punt 5 del Protocol, informant de la fermesa de la resolució en via administrativa.

En el cas que s'interposi recurs contenciós administratiu contra una resolució administrativa d'un procediment iniciat per una comunicació del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, l'Àrea Metropolitana de Barcelona li notificarà als efectes de l'establert a l'article 49 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. En finalitzar el procediment contenciós administratiu l'Àrea

Metropolitana de Barcelona dirigità una comunicació al Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat informant de la fermesa de les resolucions judicials.

5. Circuits de comunicació entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i el Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat

Per tal d'assegurar el compliment del principi de col·laboració institucional es designen els següents interlocutors:

- Per part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona: la persona nomenada com a cap de servei de Protecció de la Legalitat Urbanística.
- Per part del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat: la gerent Gemma Francès Tudel i el tècnic Guillem Caparrós Camps.

Les persones interlocutores designades són responsables de donar el tràmit que correspongui a la petició de col·laboració efectuada.

Les comunicacions i/o notificacions entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i el Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat previstes en aquest Protocol es realitzaran a través de la plataforma EACAT, sens perjudici que per a una major agilitat la tramesa de documentació, els aclariments o consultes es puguin fer per altres mitjans electrònics. En aquest sentit, es designen les següents adreces de correu electrònic:

- Àrea Metropolitana de Barcelona: @amb.cat.
- Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat: @diba.cat;

El canvi de les persones designades en aquest Protocol o de les adreces de correu electrònic no serà motiu per aprovar una modificació d'aquest Protocol, per bé que caldrà informar d'aquests canvis oportunament.

6. Comissió de seguiment

Per tal de garantir el compliment efectiu d'aquest Protocol es designa la Comissió de seguiment constituïda segons els Protocols d'actuació creats per a cadascun dels municipis que han delegat la competència a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, integrat per tres representants de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, tres representants del respectiu Ajuntament i dos representants del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat.

La Comissió es reunirà com a mínim una vegada a l'any per a presentar l'informe anual de gestió i té com a funció el seguiment i control del compliment del Protocol, resolre els dubtes que puguin sorgir en la seva aplicació i validar els procediments de col·laboració.

7. Vigència

La vigència d'aquest Protocol està vinculada a la delegació de competències. L'extinció del conveni de delegació de competències dels municipis comportarà la suspensió automàtica dels mitjans de comunicació electrònica previstos al punt 5 d'aquest Protocol. En aquest supòsit, l'Àrea Metropolitana de Barcelona convocarà la Comissió de seguiment per establir els criteris d'actuació en relació als expedients administratius en tramitació en el moment de l'extinció del conveni, d'acord amb els principis establerts al punt 4.1 d'aquest Protocol.

En el cas que en posterioritat a la signatura d'aquest Protocol es formalitzi en els altres municipis la delegació de competències a favor de l'Àrea Metropolitana de Barcelona de les funcions relatives a la protecció de la legalitat urbanística en l'àmbit del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat, no serà necessària tramitar una modificació d'aquest Protocol, per bé que l'Àrea Metropolitana de Barcelona ho comunicarà al Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat mitjançant el procediment previst al punt 5.

I en prova de conformitat signen aquest Protocol, a un sol efecte.

Per l'Àrea Metropolitana de Barcelona

Jordi Sánchez
Escrigas - DNI
(AUT)

Firmado digitalmente por
Jordi Sánchez Escrigas -
DNI (AUT)
Fecha: 2020.02.11
14:27:52 +01'00'

Jordi Sánchez Escrigas
Vicepresident de l'Àrea de
Desenvolupament de Polítiques
Urbanístiques

Pel Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat

Eva Maria
Martínez Morales
- DNI
(AUT)

Data:
2020.02.14
14:17:51
+01'00'

Eva Maria Martínez Morales
Presidenta

Secretari general

Secretari delegat

Metadades del document

Núm. expedient	2020/0003503
Tipus documental	Conveni
Títol	Protocol d'actuació entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i el Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat pel qual es regula la col·laboració en l'exercici per delegació de la competència de protecció de la legalitat urbanística a l'àmbit del Parc Agrari del Baix Llobregat.

Signatures

Signatari	Acte	Data acte
Jordi Sánchez Escrigas (AUT)	Signa	11/02/2020 14:27
TCAT)	Signa	12/02/2020 13:54
Eva Maria Martínez Morales (AUT)	Signa	14/02/2020 14:17
CPISR-1 C	Secretari delegat	17/02/2020 09:39

Validació Electrònica del document

Codi (CSV)	Adreça de validació	QR
866ef1a846ce72f26f5e	https://seuelectronica.diba.cat	

