

ADDENDA DE PRÒRROGA PER A L'EXERCICI 2020 DEL CONVENI DE COOPERACIÓ INTERADMINISTRATIVA ENTRE EL CONSELL COMARCAL DEL BAIX PENEDE'S I L'AJUNTAMENT DE LA BISBAL DEL PENEDE'S EN MATÈRIA DE SERVEIS SOCIALS

REUNITS

D'una banda, l'il·lustre Sr. Joan Sans Freixas, president del Consell Comarcal del Baix Penedès, expressament facultat per la signatura d'aquest document per acord de la Junta de Govern 15/2019 de 11 de desembre, i en ús de les funcions que li atribueix l'art. 13 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

I d'altra, la il·lustríssima Sra. Agnès Ferré Cañellas, alcaldessa de l'Ajuntament de la Bisbal del Penedès facultat per la signatura d'aquest document en ús de les funcions que li atribueix l'art. 53.1.a) i u) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya.

MANIFESTEN

2. EXP. 6069/2019. PRÒRROGA DEL CONVENI DE COOPERACIÓ INTERADMINISTRATIVA ENTRE EL CONSELL COMARCAL DEL BAIX PENEDE'S I DIVERSOS AJUNTAMENTS DE LA COMARCA EN MATÈRIA DE SERVEIS SOCIALS (2016-2019) I APROVACIÓ DELS ANNEXOS ECONÒMICS PEL 2020. APROVACIÓ SI ESCAU.

L'art. 24 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya estableix que totes les persones tenen dret a accedir en condicions d'igualtat a les prestacions de la xarxa de serveis socials de responsabilitat pública, a ser informades sobre aquestes prestacions i a donar el consentiment per a qualsevol actuació que les afecti personalment, en els termes que estableixen les lleis. Les persones amb necessitats especials, per mantenir l'autonomia personal a les activitats de la vida diària, tenen dret a rebre l'atenció adequada a llur situació, d'acord amb les condicions que legalment s'estableixen.

D'acord amb l'art. 31.2 de la Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, la comarca supleix els municipis de menys de vint mil habitants en la titularitat de les competències pròpies dels serveis socials bàsics. Aquesta previsió es troba recollida amb caràcter general a l'art. 28.1.c) del text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya (Decret legislatiu 4/2003) que encarrega a la comarca garantir la prestació dels serveis municipals obligatoris en els municipis que, per raó de la seva població, no estan obligats a prestar-los. L'art. 67. c) del text refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya (Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril) inclou entre els serveis mínims obligatoris pels municipis de més de vint mil habitants la prestació de serveis socials.

El Programa d'actuació comarcal del Consell Comarcal del Baix Penedès, aprovat en sessió 1/1994, de 22.03 (publicat al DOGC 1882, de 11.04.94 i al BOPT 86, de 15.04.94), regula en el seu art. 7 l'exercici de competències en matèria de serveis socials, tot donant compliment a la



previsió de l'art. 167.1. b) del Reglament d'obres i serveis dels ens locals (Decret 179/1995), per a l'exercici per la comarca de serveis de competència municipal que hagin estat delegats per conveni.

El Consell Comarcal va assumir competències en matèria de serveis socials des de l'any 1989 i ha establert convenis de cooperació interadministrativa amb els ajuntaments de la comarca. El darrer conveni que es va subscriure, era pels exercicis 2016-2019 i va estar aprovat per la Junta de Govern 12/2016, de 20 de juliol i modificat per la Junta de Govern 14/2017, de 20 de desembre.

Pe altra banda, el Consell Comarcal i el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, tenen signat un Contracte Programa per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat i que va ser aprovat per la Junta de Govern del Consell Comarcal en sessió 12/2016, de 20 de juliol.

L'objecte d'aquest Contracte Programa, que s'estableix per al període 2016-2019 és articular els mecanismes de coordinació, cooperació i col·laboració interadministratius entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i el Consell Comarcal del Baix Penedès per tal d'establir els eixos estratègics i els objectius generals, les actuacions, els mecanismes d'avaluació i el sistema de finançament que permetin obtenir una millor eficiència i eficàcia en la gestió dels serveis socials i altres programes en matèria de benestar social i polítiques d'igualtat.

En data 5 de desembre de 2019, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies, ha fet arribar a aquest Consell Comarcal una addenda de pròrroga per al 2020, del contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

El motiu pel qual no s'ha pogut signar un nou Contracte-Programa (CP) 2020-2023, i s'opta per una addenda de pròrroga sobre el vigent, és perquè es pretén fer un salt qualitatiu en l'avaluació d'impacte de les polítiques, potenciar la prevenció i l'abordatge integral de les necessitats de les persones i la comunitat. Perquè aquest avenç sigui significatiu, realista i sostenible, el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies detalla en aquesta pròrroga 2020 que cal un període de reflexió, definició, maduració i implantació sense que estigui sotmès a la immediatesa que requereix a hores d'ara assegurar la continuïtat dels serveis recurrents.

La finalitat d'aquest document de pròrroga és garantir la seguretat jurídica per a la continuïtat dels serveis que s'estan prestant, així com del seu finançament, mentre no se signa el nou Contracte Programa quadriennal.

Per aquest motiu, i fins que no es formalitzi el nou Contracte Programa, és necessari prorrogar els convenis de cooperació interadministrativa amb els ajuntaments de la comarca en matèria de Serveis Socials així com l'aprovació de l'annex que determina la participació econòmica dels ajuntaments per l'exercici 2020, tal i com diu l'acord dotzè del conveni.

Aquesta pròrroga dels convenis serà vigent mentre no se signi el nou contracte programa entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i el Consell Comarcal, i en base al qual, s'aprovin els nous convenis entre el Consell Comarcal i els ajuntaments de la comarca de menys de vint mil habitants, que ha d'abastar el període 2020-2023.

El conveni, com instrument de cooperació en l'exercici de competències delegades entre administracions públiques, és un procediment jurídic habitual, regulat tant a la legislació estatal com a l'autonòmica, a la de règim local i a la sectorial. Entre d'altres a l'article 57 de la Llei 7/1985, de bases de règim local; art. 150 del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya; art. 108 i ss de la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya; art. 47 i ss de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de règim



jurídic del sector públic; i article 303 del Reglament d'obres, activitats i serveis, aprovat per Decret 179/1995, de 13 de juny. Així mateix cal recordar que l'art. 4.1.c) del Text refós de la Llei de contractes del sector públic, aprovat per Reial decret legislatiu 3/2011, de 14 de novembre, exclou els convenis entre entitats locals de l'àmbit contractual.

L'article 114.3.e) del text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya estableix que correspon al ple, per majoria absoluta legal, l'adopció d'acords relatius a la transferència de funcions o activitats a altres administracions públiques, així com també l'acceptació de les delegacions o encàrrecs de gestió. En el mateix sentit, l'article 47.2. h) de la Llei 7/1985, de bases de règim local. Finalment, l'art. 22.2.g i 22.4 de la dita Llei de règim local, determina que aquests acords no són delegable en altres òrgans.

En el present cas no estem davant de cap delegació de competència, ni transferència de funcions o activitats, atès que el Consell Comarcal actua en matèria de serveis socials bàsics en base a habilitació legal (art. 31.2 Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials). L'acord versa sobre la modificació, per pròrroga d'un any, d'un conveni -aprovat i vigent- d'exercici de competències (dit conveni de cooperació interadministrativa), que regula la posició jurídica -drets i obligacions- de les parts signatàries en la prestació del servei. Per tant, l'òrgan comarcal competent per aprovar aquest tipus de conveni d'exercici de competències pròpies (a que fa esment l'art. 47.2.a de la Llei 40/2015), així com també de la seva modificació, és el ple del Consell Comarcal, en aplicació de l'art. 14.2.q) del text refós de la Llei de organització comarcal de Catalunya, Decret legislatiu 4/2003 de 4 de novembre. (A diferència del ajuntaments, que la competència orgànica residual correspon a l'alcaldia, Llei 7/1985, reguladora de les bases del règim local, art. 21.s). L'acord del Ple comarcal requereix per a la seva adopció el quòrum ordinari de majoria simple i és delegable en la Junta de Govern o en la Presidència, amb aplicació del procediment previst a l'article 9 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre.

El Ple del Consell Comarcal en sessió extraordinària 6/2019, de 31 de juliol va acordar delegar en la Junta de Govern " 3.2.13. Aprovar convenis, contractes – programa i acords marcs, llevat que comportin una variació respecte de les actuals en matèria de delegació o assumpció de competències administratives d'altres ens. Aprovar protocols".

En conseqüència, el conseller delegat de l'Àrea de Serveis Socials, proposa a la Junta de Govern, per delegació del Ple, l'adopció del següents

ACORDS:

PRIMER. Aprovar la pròrroga del conveni de cooperació interadministrativa entre el Consell Comarcal del Baix Penedès i diversos ajuntaments de la comarca en matèria de serveis socials (2016-2019) i els annexos econòmics pel 2020.

SEGON. Facultar el president, Sr. Joan Sans i Freixas per a la signatura de les addendes en que s'instrumenta la pròrroga dels convenis.

TERCER. Donar trasllat d'aquests acords als Ajuntaments interessats per tal en tinguin coneixement i aprovin la corresponent pròrroga, si escau, i posterior signatura de l'addenda.

QUART. Per tal de donar compliment a la Llei 19/2014, de 29 de desembre, sobre transparència, accés a la informació pública i bon govern i trametre la present modificació del conveni al Registre de Convenis de la Generalitat de Catalunya, Departament d'Afers i Relacions Institucionals, Exterior i Transparència.

ACORDEN





Primer. Aprovar la pròrroga del conveni de cooperació interadministrativa entre el Consell Comarcal del Baix Penedès i diversos ajuntaments de la comarca en matèria de serveis socials (2016-2019) i els annexos econòmics pel 2020.

Segon. Aprovar l'annex econòmic de les aportacions al servei.

Joan Sans Freixes
President Consell Comarcal del Baix Penedès

Agnès Ferré Cañellas
Alcaldeessa de l'Ajuntament de la
Bisbal del Penedès

Signat digitalment per: Joan ...
Sans Freixes
(SIG)
Data i hora: 24/03/2020
11:03:21

