



CONVENI DE COL·LABORACIÓ ENTRE L'AJUNTAMENT DE TEIÀ I EL CONSELL COMARCAL DEL MARESME PER AL SUPORT TÈCNIC EN MATÈRIA DE SALUT PÚBLICA (LEGIONEL·LA)

Per la signatura d'aquest conveni es reuneixen, d'una banda l'il·lustríssim President del Consell Comarcal del Maresme, Sr. Damià del Clot i Trias, i per l'altra l'il·lustríssim Alcalde President de l'Ajuntament de Teià, Sr. Andreu Bosch i Rodoreda.

Ambdues parts actuen en el marc legal de les seves capacitats i competències, en nom i representació de llurs respectives Corporacions.

CONSIDERACIONS PRÈVIES

Primera.- La Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic dedica el Capítol Sisè del seu Títol Preliminar a la regulació dels Convenis signats entre dues o més Administracions públiques.

En aquesta norma es defineixen els convenis com aquells acords que, amb efectes jurídics, pacten les Administracions Públiques en l'exercici de competències pròpies o delegades, per tal d'acomplir una finalitat comuna.

La signatura de l'eina de col·laboració interadministrativa que implica aquest instrument, necessàriament haurà de millorar l'eficiència de la gestió pública, facilitar l'ús conjunt de medis i serveis públics, contribuir a la realització d'activitats d'utilitat pública, a més de respectar la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

Segona.- Pel que fa a les Administracions públiques interessades en la subscripció del present conveni, Consell Comarcal del Maresme i Ajuntament de Teià, es tracten de dos ens locals de caràcter territorial, investits d'autonomia i personalitat jurídica pròpia, que volen regular de manera temporal el desenvolupament d'una part de la competència municipal en matèria de salut pública, específicament respecte del suport tècnic en el control i prevenció de la Legionel·losi.

Les atribucions en aquesta qüestió s'estableixen, de manera genèrica, al Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, d'aprovació del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya qui, en el seu art.66.3.h) determina: " El municipi té competències pròpies en les matèries de... protecció de la salubritat pública "; així com a la Llei 18/2009, de 22 d'octubre, de Salut Pública de Catalunya, norma que fixa al seu art.52 els serveis mínims que han de prestar els ens locals en aquesta matèria i, en quant a l'assumpte que motiva la celebració del present conveni, la seva lletra d) ordena al municipi que s'encarregui de la gestió del risc per a la salut als equipaments públics i als llocs habitats, incloses les piscines.



Precisament la legionel·losi comporta un important risc per la salut pública, ja que com a malaltia bacteriana d'origen ambiental, es troba associada freqüentment amb certs focus d'infecció presents a molts equipaments públics de servei municipal (sistemes de distribució d'aigua sanitària, freda i calenta; instal·lacions de refredament de l'aigua tipus torres de refrigeració i condensadors evaporatius) utilitzats als centres educatius i d'esport, entre d'altres.

Tercera.- En raó de la seva especificitat i rellevància, es va dictar el Real Decret 865/2003, de 4 de juliol, on s'estableixen els criteris higiènic sanitaris per a la prevenció i el control de la legionel·losi.

Per tal d'adequar-se als últims avenços científics a la matèria, així com a la revisió legislativa portada a terme pel Reial Decret 865/2003, el Departament de la Presidència va emetre el Decret 352/2004, de 27 de juliol, el qual modifica la norma essencialment per incrementar les mesures preventives i de control en les instal·lacions que porten associat un perill més elevat de constituir focus de legionel·losi.

La norma recull les competències i obligacions municipals al respecte, distingint entre:

1. Comeses com a titular de les instal·lacions :
 - a) Establiment dels plans d'autocontrol als equipaments de risc alt i baix de titularitat municipal (art. 6)
 - b) Manteniment, segons determini el pla d'autocontrol, portat a terme mitjançant els serveis d'empreses autoritzades, o amb personal format específicament per aquesta tasca (art.15)
 - c) Revisió periòdica efectuada per entitats o serveis autoritzats, amb el ritme assenyalat als articles 15 i 21 del Decret 352/2004.
2. Comeses com administració competent en les activitats de control:
 - a) Establiment del cens d'empreses amb torres de refrigeració i condensadors evaporatius (art. 4)
 - b) Tasques d'inspecció a les instal·lacions de risc baix i de col·laboració a les de risc alt, així com amb el Departament de Salut, en el cas de brot epidèmic (art. 27 del Decret 352/2004).

És a dir, un cop dissenyat el Pla d'Autocontrol municipal, la seva gestió en quant al manteniment i la revisió periòdiques, es materialitzarà mitjançant el servei d'empreses autoritzades, o amb personal format específicament per realitzar els treballs necessaris.

L'Ajuntament de Teià no disposa de personal qualificat per realitzar els controls adients i és l'entitat responsable de la supervisió en aquesta matèria, respecte del Camp de Fútbol Municipal, el Poliesportiu o d'altres instal·lacions municipals presents i futures. Es tracta de cert tipus d'equipaments públics proveïts d'instal·lació d'aigua calenta sanitària amb circuit de retorn, raó per la qual la normativa vigent, Reial Decret 865/2003, de 4 de juliol, Decret 352/2004, de 27 de juliol, així com la Guia Tècnica per a la Prevenció i Control de la Legionel·losi, publicada pel Ministeri de Sanitat l'any 2006, els classifica com de major probabilitat de proliferació i dispersió del bacteri.



Quarta.- El nostre Consell Comarcal va néixer amb el propòsit de donar suport i assistència als municipis que acobla. En raó de la seva proximitat territorial, constitueix la primera plataforma d'accés als serveis públics generals i compta amb els recursos tècnics, personals i materials, necessaris per garantir l'adequada prestació de la competència que ens ocupa: salut pública, específicament en qüestió de prevenció i control de la legionel·losi.

A la regulació del Decret 352/2004 s'introdueixen noves disposicions en quant als requisits d'autorització de les entitats i serveis de revisió periòdica, encaminades a garantir-ne la competència tècnica i la disponibilitat de recursos suficients i idonis per a la realització de les funcions per a les quals obtenen l'autorització.

Amb la finalitat d'acomplir totes les exigències, s'ha seguit el procediment establert a l'art. 11 del Decret 352/2004 i el Consell Comarcal del Maresme es troba en possessió de la corresponent inscripció en el Registre Oficial d'Empreses i Serveis Plaguicides (ROESP) amb el núm.5386CAT-LgB, cosa que li permet oferir aquest servei de manera que la competència resti assegurada, no tan sols en benefici del municipi de Teià, si no també de tota la Comarca del Maresme.

Per tots els motius exposats i en raó de la relació de confiança existent entre l'Ajuntament de Teià i el Consell Comarcal del Maresme, es va delegar l' exercici d'aquesta competència municipal mitjançant acord de data 20 de maig de 2021, acceptada en data 15 de juny de 2021, segons determina l'article 9 de la Llei 40/2015 d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, delegació que ara es vehicula per mitjà de conveni amb el Consell Comarcal del Maresme.

Es per això que ambdues parts manifesten la seva avinença respecte dels següents

ACORDS

Primer.- Objecte del Conveni

Mitjançant aquest pacte es volen regular els diferents compromisos que les administracions implicades articulen, per tal que des de l'àrea de Medi Ambient del Consell Comarcal del Maresme, el servei tècnic en salut pública pugui donar el suport necessari a l'Ajuntament de Teià en el control i prevenció de la legionel·losi al Camp Municipal de Fútbol, al Pavelló Poliesportiu i a d'altres establiments locals de la mateixa tipologia, durant el seu termini de vigència.

Segon.- Obligacions

1. El Consell Comarcal del Maresme posarà a disposició de l'Ajuntament de Teià el personal qualificat i l'equip escaient per a realitzar els serveis de suport necessàries en el control i prevenció de la legionel·losi, pactades per l'Ajuntament i el Consell Comarcal.



2. Per efectuar aquesta prestació, el professional designat es desplaçarà al municipi els dies laborables. El control durant els dies festius i caps de setmana es realitzarà mitjançant la instal·lació dels enregistradors de dades automàtics i els punts d'accés necessaris, propietat del Consell Comarcal.
3. El contingut material d'aquesta supervisió tècnica té el següent desglossament:
 - A. Diàriament
 - 1) Control automatitzat de la temperatura dels acumuladors.
 - B. Setmanalment
 - 1) Control del nivell de clor de la instal·lació en un punt terminal.
 - 2) Purga dels acumuladors.
 - 3) Obertura de les aixetes i dutxes que no s'utilitzen habitualment.
 - 4) Control de la temperatura d'un nombre representatiu de terminals, per tal d'assegurar que al llarg de l'any s'han mostrejat tots els punts de la instal·lació.
 - C. Mensualment
 - 1) Estat de neteja i conservació dels punts terminals per mig d'una inspecció visual.

Els tècnics efectuaran els treballs de neteja que calguin, a fi i efecte d'eliminar restes de calç o d'altres incrustacions. En el seu cas, s'informarà a l'ajuntament perquè canviï o repari aquells elements que no es trobin en les condicions idònies per al servei.
 - 2) Purga de les vàlvules de drenatge de la instal·lació, si n'hi han.
 - D. Trimestralment
 - 1) Estat de neteja i conservació dels dipòsits i acumuladors.

Igualment es farà una inspecció visual, amb la finalitat de detectar acumulacions, brutícia, corrosió i incrustacions. També s'informarà a l'Ajuntament si s'observa la necessitat de fer canvis o reparacions.
 - E. Anualment
 - 1) Realització de reunions tècniques de seguiment del conveni.

L'equip supervisor del Consell Comarcal del Maresme i els tècnics municipals es podran trobar al llarg de l'any, per tal de coordinar-se i resoldre les incidències materials produïdes en el desenvolupament de les tasques pactades. El temps aplicat a aquestes sessions haurà de ser computat dins dels termes previstos a la dedicació global de personal del consell.
 - 2) En tot cas, l'Ajuntament de Teià i el Consell Comarcal del Maresme es comunicaran mútuament qualsevol problema que detectin.
 - F. Durant tot el termini de vigència del conveni.
 - 1) Gestió del llibre de registres, acomplint les especificitats que per a les operacions de manteniment higienicosanitari, neteja i desinfecció estableix l'art. 7 del Decret 352/2004, de 27 de juliol, així com l'annex I de la Guia Tècnica per a la Prevenció i Control de la Legionel·losi del Ministeri de Sanitat.



- 2) Acompanyament i assessorament en el curs de les inspeccions de la Generalitat, així com davant de nous projectes municipals referents a instal·lacions amb risc de legionel·losi.
4. L'Ajuntament de Teià facilitarà tota la documentació i informació necessàries per tal que es pugui dur a terme la comesa objecte d'aquest Conveni. A més, els equips han de ser accessibles per a la seva inspecció, neteja, manteniment, desinfecció i presa de mostres, de la manera que expressa l'art. 5.1- f) i 5.2-d Decret 352/2004).

Tercer.- Compromisos econòmics

1. La contraprestació econòmica per aquest servei serà la que vingui determinada per l'Ordenança reguladora del preu públic per la dedicació de personal del Consell Comarcal del Maresme a l'assistència tècnica i formativa, vigent en cada moment de la duració pactada pel conveni.

Aquesta compensació comprèn l'import de les hores d'ocupació de personal propi, que de manera clara i quantificable, siguin necessàries per portar a terme les tasques encarregades de forma voluntària pels ajuntaments de la comarca.

2. S'ha quantificat el temps necessari per efectuar els treballs descrits al punt 3 de l'apartat Segon (obligacions, A-F) de forma particularitzada per cada instal·lació i de la manera següent, sense perjudici de que puntualment, quan calgui es pugui augmentar aquesta dedicació prèvia valoració dels tècnics d'ambdues administracions. L'escreix d'hores es quantificarà en una liquidació complementària.

- a) Camp de Fútbol.

Es duran a terme tots els controls expressats en el punts A-F durant els dotze mesos de l'any. Es calcula un temps habitual de dedicació de 21 hores /mes.

- b) Poliesportiu municipal.

S'efectuaran tots els controls previstos als punts A-F, igualment durant els dotze mesos de l'any. El temps habitual de dedicació serà de 9 hores/mes.

- c) EAE Teià.

S'efectuaran tots els controls previstos als punts A-F, igualment durant els dotze mesos de l'any. El temps habitual de dedicació serà de 9 hores/mes.

3. El preu per 2021 és de 44€ per hora, segons estableix l'Ordenança núm.5 Reguladora del Preu Públic per la Dedicació de Personal del Consell Comarcal del Maresme o l'Assistència Tècnica i Formativa, publicada al BOPB el 29 de setembre de 2020.

Així, l'import mensual de la prestació és de 1.716€ (44€x39h=1.716€) i per tot l'any és de 20.592€ (1.716€x12m=20.592€) pel que fa als serveis previstos durant dotze mesos.

No obstant, els preus i imports podran variar en funció de l'ordenança vigent en cada moment i de les hores sol·licitades per l'Ajuntament en funció de les necessitats a satisfer.



D'acord amb la Llei 37/92, de 28 de desembre, de l'impost sobre el valor afegit, ni les tasques d'assistència tècnica als ajuntaments ni les formatives es troben subjectes a IVA.

4. L'obligació de saldar aquest preu públic neix des de que s'inicia la realització dels serveis pactats.

El seu pagament s'exigirà en règim de liquidació; és a dir, el Consell Comarcal del Maresme notificarà trimestralment l'import que correspongui pel seu abonament.

En tot cas, tal com s'especifica al punt 1. d'aquest apartat, el cost del servei donat, així com qualsevol altra circumstància determinant per aquest conveni, s'adaptarà de manera automàtica a les prescripcions normatives que contingui l'Ordenança Fiscal reguladora, vàlida en cada moment.

5. El principi d'estabilitat pressupostària vincula de manera directa la celebració de convenis entre administracions, tal com disposa la Llei 27/2013, de 27 de desembre de racionalització i sostenibilitat de l'Administració Local, text consolidat en data 15/06/2017.

Per tant, com que es tracta d'un acord amb contingut econòmic, les dues corporacions compromeses posen de manifest que es troben en situació d'equilibri o superàvit anual (principi d'estabilitat pressupostària) i, com tota la resta d'organismes públics, a compleixen també amb el principi de sostenibilitat financera (disposen de capacitat per finançar les seves obligacions de despesa, present i futura).

Quart .- Normes d'actuació en cas d'incompliment dels compromisos acordats

1. L'incompliment de les obligacions i compromisos assolits per qualsevol dels sota signants pot suposar la resolució d'aquest conveni, tal com estableix l'art. 51.2.c) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de Règim Jurídic del Sector Públic.

Aquesta és la conseqüència més greu possible i, per tal d'evitar-la, a la mateixa Llei es regulen les normes d'actuació que ara s'especifiquen:

- a) La part que observi l'incompliment tindrà la possibilitat de dirigir a l'altra part un requeriment perquè en el termini d'un mes, a comptar des del moment en que aquesta segona ho rebi, faci efectives les obligacions o compromisos que la primera consideri incomplerts. Aquest requeriment es comunicarà també a l'organisme responsable del mecanisme de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni, per tal que pugui exercir les funcions que li concedeix la mateixa Llei 40/2015 al seu art. 49.f)
- b) Si s'esgota el termini d'un mes fixat al requeriment i la part incomplidora persisteix en el seu comportament, la part que va posar en marxa aquest procediment haurà de notificar la concurrència de la causa de resolució i el conveni es considerarà extingit.

2. L'article 51.2c) in fine, disposa que la resolució del conveni per aquesta causa pot incloure la indemnització dels perjudicis ocasionats, en el cas que s'hagi previst.

En quant aquesta possibilitat, només apuntar que, un cop definit el dany efectiu, se seguirien els principis presents a tot l'ordenament jurídic, bàsicament de prohibició de l'enriquiment injust i proporcionalitat en el cas d'incompliment parcial, defectuós o tardà. Per fixar la indemnització pertinent intervindrà el mecanisme de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni.

Cinquè .- Mecanisme de seguiment, vigilància i control

Entre les matèries que s'han de recollir al contingut dels convenis, l'art. 49.f) de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic ordena la previsió d'un mecanisme de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni i dels compromisos adquirits per cada part, la funció del qual consisteix en resoldre els problemes d'interpretació i compliment que es puguin plantejar.

Per aquesta raó, es determina la constitució d'una comissió de seguiment, vigilància i control de l'aplicació del conveni.

Aquest organisme estarà integrat per dos membres de cadascuna de les parts, designats lliurement. Per la presa de les seves decisions i acords hauran de tenir la conformitat de totes dues corporacions i disposaran del termini d'un mes des de la recepció de l'assumpte per donar a conèixer la seva proposta d'avinença.

Exhaurida aquesta via, la qüestió se sotmetrà a la jurisdicció contenciosa-administrativa.

Sisè.- Modificacions

Dins del contingut mínim pels convenis que marca la Llei 40/2015, l'art. 49.g) estableix la necessitat de preveure un sistema de modificació en règim de llibertat de pacte entre les parts que el signen, amb l'única limitació de l'acord unànim de les entitats que el van subscriure originalment.

Les modificacions del present conveni seran respecte de la operativa específica de les obligacions pactades, per exemple augment o disminució de les hores de dedicació, inclusió d'altres instal·lacions o qualsevol modificació material de contingut semblant, aquesta es recollirà en un Pla Anual de Treball, que figurarà com annex del conveni i servirà per flexibilitzar i acomodar les noves i/o diferents necessitats que es puguin plantejar en el desenvolupament de la prestació.

Qualsevol altre modificació del conveni tindrà caràcter excepcional i es prendran per unanimitat en tot cas.

Pel que fa al procediment per dur-la a terme, es seguiran les següents passes:

- a) Sol·licitud degudament raonada i motivada per part dels Presidents de qualsevol de les dues corporacions signants.



- b) Informe del mecanisme de seguiment, vigilància i control de l'execució del conveni, el qual es redactarà en el termini d'un mes, a comptar des del moment de la petició de modificació i no tindrà caràcter vinculant.
- c) Aprovació de la nova redacció pels òrgans competents de les parts.
- d) Publicació del nou conveni, o de l'annex en el seu cas, de la mateixa manera que es va fer amb l'original.

Setè.- Vigència i perfecció del conveni

1. L' art. 48.8 de la Llei 40/2015 determina únicament que els convenis es perfeccionen per la prestació del consentiment de les parts.
No es recull cap limitació respecte de la manera en què aquest consentiment s'hagi d'articular i, per tant, s'admetran totes les formes que l'ordenament jurídic considera autèntiques, bàsicament l'assentiment exprés i també el tàcit o de fet.
En aquest cas, les dues parts intervinents en la signatura del conveni han manifestat la seva anuència de manera expressa i ara ho declaren en forma jurídica.
2. Pel que fa a la vigència, l'art. 49 especifica la necessitat que aquesta sigui determinada, no ultrapassi els 4 anys i es pugui acordar unànimement la seva pròrroga per un altre període addicional de 4 anys com a màxim.
D'acord amb aquesta normativa, la vigència del conveni esdevindrà des de la seva formalització fins a 31 de desembre de 2024. Les parts de mutu acord podran prorrogar fins a quatre anys més.
De tota manera, existeix la possibilitat de deixar sense efecte el conveni, tant en període inicial com de pròrroga, sempre que la part interessada ho comuniqui de manera fefaent a l'altra part amb dos mesos d'antelació respecte del moment en que es vol extingir la relació.

Vuitè.- Extinció i liquidació

1. Segons l'art. 51.1 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre de Règim Jurídic del Sector Públic, els convenis s'extingeixen, bé per l'acompliment de les actuacions vinculades al seu objecte, bé per incórrer en causa de resolució.
Pel que fa a l'acompliment, en concordança amb el que disposa l'art. 49.h) de la mateixa Llei, si aquest es produeix quan encara no s'ha esgotat la vigència del conveni, l'extinció requerirà l'acord unànim de les dues parts.
Respecte de la resolució, de qui tracta l'apartat segon de l'art.51, tan sols especificar la necessitat de respectar el règim de vigència i pròrroga expressat al punt Setè d'aquest conveni.
2. La liquidació es porta a terme un cop el conveni fineix i té per objecte la determinació de les obligacions i compromisos de cadascuna de les parts.
L'associació d'interessos concatenada a la signatura d'aquesta eina de col·laboració, crea una dinàmica vivent, el cessament de la qual no sempre coincideix amb l'acabament formal

de l'acte jurídic pel qual es regeix. En conseqüència, poden subsistir obligacions materials i/o compromisos econòmics precisats de reintegrament o execució.

Si es donés aquest cas, s'hauria de procedir a la liquidació del conveni, en els termes fixats per l'art. 52 de la Llei 40/2015 i específicament, pel que fa a l'apartat 3, es fixa un termini improrrogable de 3 mesos per la continuació i finalització de les actuacions en curs que les parts, a proposta del mecanisme de seguiment, vigilància i control del conveni, considerin més oportunes.

Novè.- Protecció de dades

Totes dues Administracions es comprometen a mantenir sotmeses al principi d'integritat i confidencialitat, les dades de caràcter personal i les informacions contingudes en la tramitació dels expedients que els hi pertocuin, de la manera ordenada pel Reglament General de Protecció de Dades UE 2016/679, del Parlament Europeu i el Consell, de 27 d'abril 2016 (articles 5-1 f), 28 i 32), així com per la Llei Orgànica de Protecció de Dades Personals i Garantia dels Drets Digitals, 3/2018, de 5 de febrer de 2018 (article 5).

Desè. Signatura i publicitat

1. Les noves lleis bàsiques en matèria administrativa, concretament la Llei 39/2015 de Procediment Administratiu i la Llei 40/ 2015, de Règim Jurídic del Sector Públic, totes dues dictades l'1 d'octubre de 2015, estableixen el principi de preferència en la utilització dels mitjans electrònics, per tal d'avançar en la implantació d'una nova Administració Pública més participativa, transparent i accessible al ciutadà.

Aquesta segona llei ordena al seu art.3.2. que les Administracions Públiques es relacionin entre elles fent servir els mitjans electrònics, així que la subscripció d'aquest conveni es materialitzarà per mig de la signatura electrònica de les parts intervinents.

2. En quant a la publicitat, les lleis abans citades, i també la Llei 19/2013, de 9 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, articulen dos principis més: la publicitat activa i el dret d'accés a la informació pública.

Respecte de la publicitat activa, l'art. 8.1.b) de la Llei 19/2013 ordena que les administracions locals facin pública la relació dels convenis efectuats, amb menció de les parts que els signen, termini de durada, modificacions realitzades, persones o entitats obligades a executar les prestacions i, en el seu cas, les obligacions econòmiques pactades.

Per la seva banda, la Llei 39/2015 regula la necessitat que totes les entitats públiques disposin d'un registre electrònic general, a més d'un arxiu únic electrònic, instruments amb els que es materialitza l'acompliment del deure de publicitat, alhora que s'assegura el dret d'informació dels ciutadans.



Onzè. Publicació

Aquest conveni, les seves modificacions i addendes, es publicarà al Butlletí Oficial corresponent.

Sr. Damià del Clot i Trias
President del Consell Comarcal del Maresme

Sr. Andreu Bosch i Rodoreda
Alcalde de Teià