

Conveni de col·laboració entre el Departament d'Interior i l'Ajuntament d'Abrera per a l'adhesió al Protocol de seguretat contra les violències sexuals en entorns d'oci

REUNITS

D'una part, el senyor Joan Ignasi Elena i Garcia, conseller del Departament d'Interior.

I de l'altra, el senyor Jesús Naharro Rodríguez, alcalde del municipi d'Abrera.

ACTUEN

El primer, en nom i representació del Departament d'Interior de la Generalitat de Catalunya, nomenat pel Decret 22/2021, de 26 de maig (DOGC núm. 8418A, de 26.5.2021), i en virtut de les facultats atribuïdes per l'article 12 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

El segon, en representació de l'Ajuntament d'Abrera, nomenat Alcalde al Ple municipal de 15 de juny de 2019, de conformitat amb l'acord de la Junta de Govern Local de 5 de novembre de 2019, pel qual s'acorda l'adhesió al protocol de seguretat contra les violències sexuals en entorns d'oci, i en virtut de les facultats atribuïdes per l'article 53.1 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, en relació amb l'article 21.1.b de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local.

Ambdues parts es reconeixen mútuament capacitat suficient per atorgar aquest document i

MANIFESTEN

I. L'article 15.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya disposa que totes les persones tenen dret a viure amb dignitat, seguretat i autonomia, lliures d'explotació, de maltractaments i de tota mena de discriminació, i tenen dret al lliure desenvolupament de llur personalitat i capacitat personal.

No obstant això, aquesta previsió no sempre s'assoleix de manera plenament efectiva, ja que existeix una xacra de caràcter estructural i sistèmica, que afecta tots els àmbits i capes de la societat, per la qual les dones són l'objectiu de la violència masclista i, més concretament, de les violències sexuals.

II. El Departament d'Interior, com a competent en tot allò que afecta la seguretat de les persones de Catalunya, ha constatat en els darrers anys, mitjançant l'estadística policial i les dades obtingudes de l'Enquesta de violència masclista de Catalunya de 2016, l'increment de les violències sexuals.

D'aquestes dues fonts s'extreu que les violències sexuals afecten majoritàriament les dones. Es constata un increment de les dones que manifesten haver patit algun tipus d'agressió sexual i un increment dels il·lícits que arriben a coneixement de la policia (malgrat que el nivell de no denúncia –xifra negra– és superior a altres àmbits de la violència masclista) i, per últim, que els tres llocs on es produeixen més fets són els llocs d'oci (amb independència que el titular de l'activitat sigui públic o privat), els espais públics i el transport públic.

III. Així mateix, arran de determinats fets ocorreguts en el context d'algunes festes populars i altres espais d'oci on s'han produït greus atemptats contra la indemnitat i la llibertat sexual de les dones, s'ha intensificat la preocupació i el rebuig en la ciutadania sobre les violències sexuals i s'ha posat de manifest que no es pot consentir que en la societat catalana es produeixin violències sexuals i, per tant, s'han de destinar els màxims esforços per prevenir-les i també per perseguir-les amb el rigor que els fets exigeixen.

IV. Per tot això, el Departament d'Interior va impulsar la creació d'un grup de treball molt ampli i representatiu de diferents sectors de la nostra societat per a l'elaboració del Protocol de seguretat contra les violències sexuals en entorns d'oci (en endavant, el Protocol) i, d'aquesta manera, fer un pas més enllà en la lluita contra la violència masclista, per prevenir les violències sexuals i evitar que cap conducta que atempti contra la llibertat i indemnitat sexuals quedi impune.

Per aconseguir aquest objectiu, el Protocol preveu la coordinació de tots els actors en seguretat amb altres actors que tenen incidència en l'àmbit de la seguretat i de l'oci, així com amb altres professionals que presten els seus serveis en el sector de l'oci.

D'altra banda, el Protocol estableix un seguit de conductes que integren l'assetjament sexual no penal per tal de visibilitzar aquelles violències que, pel fet que no són delictives i succeeixen amb freqüència, costen més d'identificar i per enviar un missatge de màxim respecte a la llibertat i indemnitat sexual de les persones.

Si bé, d'acord amb les xifres, aquest Protocol s'aplicarà majoritàriament en el cas de dones afectades per atacs d'homes que en siguin els presumptes autors, el Protocol és integrador i, per tant, també serà aplicable als homes que es trobin en alguna situació de violència sexual amb independència del sexe de qui fa l'agressió.

El Protocol l'aplicaran a tot el territori de Catalunya directament la Policia de la Generalitat – Mossos d'Esquadra i els ajuntaments i entitats privades que s'hi adhereixin.

V. L'Ajuntament d'Abrera, amb competències per mantenir la seguretat als llocs públics i com a promotor de tota mena d'activitats d'oci al seu municipi, conscient de la necessitat d'abordar la problemàtica de les violències sexuals en aquest àmbit, ha manifestat el seu interès a adherir-se al Protocol, col·laborar i coordinar la seva actuació amb la resta d'actors, serveis i institucions implicats en les activitats d'oci i destinar el màxim de recursos i esforços de què disposi per prevenir i erradicar les violències sexuals al seu municipi.



Que, per tot això, és d'interès per a ambdues institucions, que subscriuen aquest Conveni atenent les següents

CLÀUSULES

Primera.- Objecte del Conveni

L'objecte d'aquest Conveni és determinar el marc de col·laboració entre el Departament d'Interior i l'Ajuntament d'Abrera, així com els compromisos que adquireixen per tal de donar compliment al que preveu el Protocol de seguretat contra les violències sexuals en entorns d'oci.

Segona.- Compromisos del Departament d'Interior

1.- Símbol distintiu

Lliurar a l'Ajuntament d'Abrera un símbol distintiu, que serveix per identificar les entitats adherides al Protocol, per tal que li doni visibilitat i l'integri en la seva imatge corporativa.

2.- Pautes operatives en matèria de seguretat

Donar pautes operatives i, si escau, modificar els criteris operatius existents, per tal que els professionals de la seguretat adequin les seves actuacions al contingut i als principis previstos al Protocol.

3.- Formació

- Formar els i les professionals de la seguretat, els càrrecs electes i personal tècnic municipal, així com les diferents categories de personal que treballa en les activitats d'oci. Aquesta formació comprendrà l'àmbit de la violència masclista, les violències sexuals i el contingut del Protocol amb l'objectiu de sensibilitzar i capacitar tot el personal esmentat en aquesta matèria.
- Elaborar el material didàctic necessari per dur a terme aquesta formació i facilitar a l'Ajuntament d'Abrera el material que sigui necessari per completar adequadament la formació esmentada.

4.- Sensibilització i conscienciació a la ciutadania

Lliurar a l'Ajuntament d'Abrera material de divulgació i sensibilització per identificar i prevenir les violències sexuals, per tal que l'Ajuntament en faci la difusió corresponent.

5.- Coordinació amb tots els actors

Treballar de manera coordinada i impulsar la coordinació entre tots els actors, institucions i persones que intervinguin en l'aplicació del Protocol i en el desenvolupament de les activitats d'oci.

6.- Mesures alternatives a la sanció per a menors d'edat infractors

En el cas que el presumpte infractor en matèria de violències sexuals sigui un menor d'edat, el Departament d'Interior podrà aplicar mesures alternatives a la incoació d'un expedient administratiu sancionador en els supòsits en què el menor infractor acreditati que ha superat favorablement la mesura educativa prevista i realitzada per l'Ajuntament d'Abrera.

Tercera.- Compromisos de l'Ajuntament d'Abrera

1.- Símbol distintiu

Donar visibilitat i integrar en la seva imatge corporativa el símbol distintiu lliurat pel Departament d'Interior i acreditatiu de la seva adhesió al Protocol, i que pot utilitzar en els àmbits de la seva competència com a part de la seva identitat corporativa.

2.- Deure d'aplicació del Protocol

Complir i fer complir el contingut, les condicions i els procediments establerts al Protocol i, a més, donar les instruccions que siguin necessàries per tal que el personal al seu càrrec i el que intervingui en les activitats d'oci reuneixi els requisits i doni compliment a les condicions que es deriven del Protocol.

3.- Formació

- Vetllar perquè els càrrecs electes i professionals de la seguretat, així com tot el personal al seu càrrec que intervingui en el desenvolupament de les activitats d'oci, rebin la formació obligatòria en matèria de violències sexuals prevista en el Protocol i adoptar les mesures que siguin necessàries a aquest efecte. Si escau, facilitar un espai on poder dur a terme aquesta formació.
- Fer servir el material didàctic facilitat pel Departament d'Interior, quan sigui necessari, per tal que el seu personal tingui el mínim coneixement indispensable en matèria de violències sexuals i del contingut del Protocol.

4.- Sensibilització i conscienciació a la ciutadania

- Fer servir el material de divulgació i sensibilització que, en matèria de violències sexuals, faciliti el Departament d'Interior i, en la mesura que sigui possible, fer-lo servir en els esdeveniments d'oci que dugui a terme i intentar involucrar els col·lectius culturals del municipi en la difusió d'aquest material divulgatiu i de sensibilització ciutadana.

- Donar publicitat i donar a conèixer l'existència i l'adhesió al Protocol.

5.- Punts d'informació i atenció a les persones agredides

- S'obliga a establir punts d'informació i atenció a les persones afectades per les violències sexuals, lloc de referència en les activitats d'oci en l'àmbit de la violència masclista i de les violències sexuals, i els quals fan les funcions previstes al Protocol i reuneixen els requisits que s'hi estableixen. Especialment, d'acord amb les seves possibilitats, han d'habilitar un espai reservat, tranquil i confortable per atendre les persones afectades i han d'estar a càrrec de persones formades en matèria de violència masclista i violències sexuals.
- La tasca del punt d'informació i atenció a les persones agredides es pot complementar amb parelles d'agents itinerants amb funcions similars a les del personal dels punts abans esmentats ("punts liles").

6.- Coordinació

Treballar de manera coordinada i impulsar la coordinació entre tots els actors, institucions i persones que intervinguin en l'aplicació del Protocol i en el desenvolupament de les activitats d'oci.

7.- Mesures alternatives a la sanció per a menors d'edat infractors

En el cas que el presumpte infractor en matèria de violències sexuals sigui un menor d'edat, l'Ajuntament d'Abrera podrà establir mesures educatives per a l'autor que, en cas d'informe favorable dels professionals competents, es podran considerar una mesura alternativa a la incoació del corresponent expedient administratiu sancionador per part del Departament d'Interior.

Quarta.- Aportacions econòmiques derivades del Conveni

La signatura i execució d'aquest Conveni no comportarà aportacions econòmiques entre les entitats signants, tal com es fa constar en l'Annex.

Cinquena.- Comissió de Seguiment

Per al seguiment d'aquest Conveni de col·laboració es constitueix una comissió de seguiment integrada per 1 representant del Departament d'Interior i 1 representant de l'Ajuntament d'Abrera.

La Comissió de Seguiment tindrà com a funcions el seguiment tècnic de l'execució del Conveni i el control del compliment de totes les seves clàusules, així com de totes les accions que es derivin d'aquest Conveni.

A les reunions de la Comissió podran assistir-hi altres persones, quan així ho acordin les dues parts, en cas que es consideri convenient per al seu desenvolupament.

Sisena.- Vigència del Conveni

El present Conveni entrarà en vigor el dia de la seva signatura i tindrà una durada de quatre anys.

En qualsevol moment abans de la finalització d'aquest conveni, les parts podran acordar de mutu acord la pròrroga per un període de fins a quatre anys addicionals o la seva extinció.

Setena.- Extinció del Conveni

1. Aquest Conveni s'extingirà per l'expiració del temps de vigència i, a més, en els supòsits següents:

a) L'acord unànim de les parts signants manifestat per escrit.

b) L'incompliment de les obligacions i compromisos assumits per part d'algun dels signants.

Qualsevol de les parts podrà notificar a la part incomplidora un requeriment per tal que compleixi en un determinat termini les obligacions o compromisos que considera incomplerts. Aquest requeriment s'ha de comunicar a la Comissió de Seguiment i també a l'altra part signant. Si transcorregut el termini indicat en el requeriment persisteix l'incompliment, la part que ha fet el requeriment ha de notificar a l'altra part signant la concurrència de la causa de resolució i s'entendrà resolt el Conveni.

c) Impossibilitat sobrevinguda de dur a terme l'objecte del Conveni.

d) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del Conveni.

e) Per qualsevol altra causa prevista a les lleis.

2. La part que proposi resoldre el present Conveni ho ha de comunicar a l'altra part per escrit amb dos mesos d'antelació. Aquest procés l'ha de controlar la Comissió de Seguiment i ha de garantir la correcta finalització de les accions pendents d'execució d'acord amb l'article 52.3 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic.

Vuitena.- Protecció de dades personals

Les parts signants d'aquest Conveni s'obliguen a complir la legislació sobre protecció de dades personals aplicable a la informació que tractin.

Les parts han d'observar, en el desenvolupament d'aquestes actuacions, que es doni compliment a les obligacions i limitacions en el tractament de dades de caràcter personal recollides a la normativa en vigor en matèria de protecció de dades personals.



Novena.- Confidencialitat

Les parts es comprometen a considerar confidencial tota la informació a què tinguin accés arran de la seva col·laboració. En conseqüència, es comprometen a no divulgar, revelar, difondre o cedir aquesta informació a tercers, i a complir la resta d'obligacions que li corresponen, de conformitat amb la legislació vigent en matèria de protecció de dades.

Aquesta clàusula no expirarà amb la resolució d'aquest Conveni, i les parts es comprometen a complir-la fins al moment en què la informació hagi esdevingut de coneixement públic.

Desena.- Interpretació i jurisdicció

Les parts es comprometen a resoldre en un primer moment, de manera amistosa, les possibles controvèrsies que es puguin originar en la interpretació o aplicació del present Conveni mitjançant la Comissió de Seguiment. Si no és possible, atesa la naturalesa juridicoadministrativa de les actuacions litigioses que es puguin plantejar, quedaran sotmeses a la jurisdicció contenciosa administrativa, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.

I, en prova de conformitat amb tot allò que queda convingut en aquest document, les parts es ratifiquen en el seu contingut i per això signen aquest Conveni.

El conseller del Departament d'Interior
(Decret 22/2021, de 26 de maig.
DOGC núm. 8418A, de 26.5.2021)

L'alcalde de l'Ajuntament d'Abrera

Joan Ignasi Elena i Garcia

Jesús Naharro Rodríguez

Annex

Despeses a càrrec del Departament d'Interior com a conseqüència de la signatura i execució del Conveni de col·laboració amb l'Ajuntament d'Abrera per a l'adhesió al Protocol de seguretat contra les violències sexuals en entorns d'oci

Es preveu formar fins a un màxim de 17 persones que inclouen càrrecs electes, personal tècnic municipal i personal de la Policia Local.

Grup	Assistents	Hores	Personal Formador
Càrrecs electes i personal tècnic municipal	9	2	Personal del Departament d'Interior
Policia local	8	4	Personal del Departament d'Interior

Aquestes jornades es realitzaran en el període comprés entre la data de la signatura del conveni i el 31 de desembre de 2021, d'acord amb el programa de jornades que s'acordi amb l'Ajuntament d'Abrera.

La formació en el marc d'aquestes Jornades es realitzarà amb personal intern i, per tant, no suposa cap cost afegit al Departament.

El conseller del Departament d'Interior
(Decret 22/2021, de 26 de maig.
DOGC núm. 8418A, de 26.5.2021)

L'alcalde de l'Ajuntament d'Abrera

Joan Ignasi Elena i Garcia

Jesús Naharro Rodríguez