

Conveni de cessió d'espais entre municipis de la comarca adherits al Projecte Jove Baix Penedès i el Consell Comarcal del Baix Penedès per la realització d'activitats diverses dins del projecte.

El Vendrell, 23 de març de 2022

REUNITS:

D'una part, el Sr. Joan Sans Freixas, president del Consell Comarcal del Baix Penedès, actuant en nom i representació de la corporació comarcal, especialment autoritzada per acord de la Junta de Govern adoptat en sessió 1 de juliol de 2019.

D'altra part, el Sr. Marc Palau Morgades, alcalde de l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys, actuant en nom i representació de la corporació municipal, especialment autoritzada per acord plenari adoptat en sessió extraordinària del 29 de juny de 2021.

MANIFESTEN:

Primer. L'antecedent de cooperació interadministrativa en matèria de Joventut al Baix Penedès és el conveni del projecte Jove Baix Penedès, iniciat al 1995.

Segon. El projecte de polítiques de Joventut Jove Baix Penedès organitza diferents cursos i activitats als Ajuntaments adherits en aquest projecte.

Tercer. Per la realització d'aquests cursos i activitats l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys està d'acord en cedir un espai per tal que aquests es puguin realitzar al seu municipi.

Quart. Aquesta cessió anirà condicionada a l'interès que tingui el municipi de Sant Jaume dels Domenys a realitzar l'activitat en qüestió i a la disponibilitat d'espais en cada moment.

Cinquè. L'espai a cedir complirà les necessitats requerides per a cada activitat i que com a mínim complirà les següents:

- Disposar del mobiliari i material suficient per les persones participants a cada activitat: taules, cadires, pissarra, guixos....
- Disposar dels serveis adients: llum, serveis sanitària, calefacció.
- Complir les normatives de seguretat d'edificis: proteccions elèctriques, llums de seguretat, extintors, sortida d'emergència, etc.
- Estar cobert per una assegurança de responsabilitat civil que empari l'activitat a realitzar.
- Disposar d'un personal responsable de l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys encarregat d'obrir i tancar l'espai a l'inici i final de l'activitat i que estigui en contacte amb els tècnics de Jove Baix Penedès per tot allò que sigui necessari per dur-la a terme.

Sisè. Que, amb la finalitat d'especificar les particularitats de cada activitat que es dugui a terme dins el projecte Jove Baix Penedès amb la seu a Sant Jaume dels Domenys, s'utilitzarà l'acord de l'annex I d'aquest conveni entre el Conseller delegat de l'Àrea de Joventut i el Regidor/a de l'àrea pertinent de l'Ajuntament de Sant Jaume dels Domenys.

CONSIDERACIONS JURÍDIQUES:

Primera. L'article 72.2 de l'Estatut de Catalunya estableix que les administracions públiques han de servir amb objectivitat els interessos generals i han d'actuar, entre d'altres, d'acord amb els principis de coordinació, eficàcia i eficiència, amb submissió plena a la llei i al dret.

Així mateix, l'art 142 de l'esmentat text legal estableix que la Generalitat de Catalunya té la competència exclusiva en matèria de Joventut

Segona. La Llei 7/1985, de 2 de abril, reguladora de las bases de règim local, en la seva redacció actual (modificacions introduïdes per la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de la administració local) no fa cap referència a la matèria de Joventut

Tercera. En aquest sentit cal tenir en compte la jurisprudència del Tribunal Constitucional. Entre d'altres la Sentència 172/2020, de 19 de novembre de 2020. Recurs d'inconstitucionalitat 2896-2015: *«La Llei reguladora de les bases de règim local distingeix ara tres tipus de competències locals: les pròpies, que són les determinades per llei (art. 25.2), les delegades per l'Estat i les Comunitats Autònomes (art. 27) i les altres, que són les que, diferenciades de les anteriors, queden sotmeses a règim de l'art. 7.4. L'enumeració de competències d'una o altra classe suposa un ventall prou ampli per entendre respectada la garantia constitucional de l'autonomia local. L'art. 25.2 LBRL, en particular, indica una sèrie de matèries que «en tot cas» el legislador competent d'atribuir als municipis, sense que per tant es produeixi vulneració de l'art. 137 CE. Al seu torn, la indicada previsió es manté en la mesura del bàsic, sense envair les competències autonòmiques, perquè, en rigor, no atribueix competències municipals; regula el règim jurídic de la seva atribució, exigint la determinació legal. Al seu torn, dona a entendre implícitament que les comunitats autònomes poden atribuir competències pròpies en matèries diferents de les que enumera, sempre que l'atribució es faci mitjançant llei. »*

Quarta. L'article 71 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, estableix Activitats complementàries: 71.1 Per a la gestió dels seus interessos, el municipi també pot exercir activitats complementàries de les pròpies d'altres administracions públiques i, en particular, les relatives a: (.../...) b) La cultura, la joventut i l'esport.

Cinquena. L'article 85 de l'esmentat text refós estableix que correspon a la comarca l'adequada prestació dels serveis municipals en el territori de la comarca i l'exercici de les competències municipals, en els termes establerts per la Llei d'organització comarcal de Catalunya i per la legislació de règim local.

L'article 150 del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya estableix que els ens locals supramunicipals que tenen atribuïdes funcions de cooperació poden establir convenis i que aquesta facultat s'ha d'exercir amb criteris objectius i d'acord amb el principi d'igualtat i amb els criteris de coordinació establerts.

- Sisena. La Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut, en els seus articles 7 i 13, estableix: *Article 7 Règim competencial* 1. *El Govern i l'Administració de la Generalitat, d'acord amb aquesta llei, disposen de les facultats executives i reglamentàries necessàries per a desplegar la competència exclusiva en matèria de joventut a Catalunya.* 2. *Els governs locals de Catalunya, juntament amb l'Administració de la Generalitat, poden actuar en matèria de joventut, d'acord amb aquesta llei i la resta de la legislació aplicable.* *Article 13 Actuacions complementàries dels municipis en matèria de joventut* 1. *Els municipis poden dur a terme les actuacions complementàries en matèria de joventut següents: a) Elaborar plans locals en matèria de polítiques de joventut, amb l'assessorament, si ho requereixen, de l'Agència Catalana de la Joventut. b) Detectar i estudiar les necessitats en matèria de joventut dins llur àmbit territorial. c) Promoure l'emancipació de les persones joves en llur àmbit territorial i d'acord amb llur marc competencial. d) Afavorir la participació juvenil en la vida política, social, econòmica, educativa i cultural de llur municipi. e) Afavorir i promoure l'associacionisme juvenil i la creació de consells locals de joventut en l'àmbit territorial del municipi. f) Crear i gestionar els serveis necessaris per a l'execució de les polítiques de joventut dins el municipi. g) Gestionar les polítiques de joventut com a conseqüència de convenis i d'altres instruments de col·laboració que, amb aquesta finalitat, subscriuguin amb la Generalitat.* 2. *Els ajuntaments poden col·laborar amb l'Administració de la Generalitat i amb l'Administració supramunicipal en l'elaboració d'estudis i d'anàlisis per a detectar les necessitats de les persones joves en llur àmbit territorial i, en general, de tots els estudis que ajudin a conèixer millor aquest col·lectiu.*
- Setena. L'art 14 de l'esmentada Llei del Parlament de Catalunya estableix l'assistència i cooperació dels ens locals supramunicipals als municipis. Diu: 1. *Els ens locals supramunicipals han de vetllar perquè en els municipis de llur àmbit territorial es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis i les activitats complementàries en matèria de joventut dels ajuntaments. Amb aquesta finalitat, els ens locals supramunicipals poden elaborar i aprovar plans de joventut, amb la participació dels municipis de llur àmbit territorial.* 2. *Els ens locals supramunicipals, en virtut de les funcions d'assistència i cooperació als municipis, poden: a) **Promoure i difondre polítiques públiques destinades específicament a les persones joves en el territori respectiu.** b) Coordinar els equipaments juvenils, els serveis juvenils i el personal especialitzat en joventut d'abast supramunicipal. c) Subministrar els elements necessaris per a desplegar la Xarxa nacional d'emancipació juvenil, d'acord amb els criteris establerts pel Pla nacional de joventut de Catalunya. Aquests elements s'han de referir, com a mínim, a l'estimació dels recursos disponibles i a les necessitats i els dèficits de l'àmbit territorial corresponent. d) **Exercir les competències complementàries en matèria de joventut que els municipis els hagin delegat o de les quals els hagin encarregat la gestió, en els supòsits i amb els requisits establerts per les lleis.** e) Prestar assistència tècnica, jurídica i econòmica en matèria de joventut als municipis de llurs àmbits territorials, tenint en compte les necessitats dels diferents municipis i fonamentant llur actuació en la coordinació i la promoció d'intervencions mancomunades. f) Cooperar amb els municipis en l'establiment dels serveis necessaris per a desenvolupar correctament les polítiques de joventut. g) Exercir les potestats d'execució en matèria d'instal·lacions juvenils, d'acord amb la Llei 38/1991, del 30 de*

desembre, d'instal·lacions destinades a activitats amb infants i joves, sens perjudici de les potestats d'execució exercides pels municipis en virtut del que disposa la Llei municipal i de règim local de Catalunya. h) Treballar conjuntament amb les àrees i els serveis de llur àmbit territorial per a incloure la matèria de joventut en llurs agendes de treball. i) Fer tasques de sensibilització social pel que fa a la condició juvenil i el paper actiu que han de tenir les persones joves en la definició i la constitució d'una ciutadania basada en la igualtat i la cohesió social.

- Vuitena. L'article 25.1 a) en relació amb l'article 28.1 a), 28.2 i 30 del Text refós de la Llei de l'organització comarcal de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel que fa a la competència de la comarca per a la prestació d'assistència tècnica i de cooperació que li corresponen tenint en compte les necessitats dels diferents municipis, tant pel que fa al nombre d'habitants com a la situació geogràfica o a llur tipologia quant a l'activitat econòmica predominant.
- Novena. El Consell Comarcal i els ajuntaments signataris, en virtut d'aquest conveni, col·laboraran i cooperaran en la promoció i difusió de les polítiques públiques de Joventut en els territoris respectius.
- Desena. Els ens públics, part d'aquest conveni, que han definit "en comú les seves necessitats i les solucions que s'hagin d'aportar", en el marc de col·laboració i de cooperació que estableix aquest conveni, presidits pel principi de lleialtat institucional persegueixen com a objectiu d'interès la planificació i l'ordenació de l'assistència tècnica municipal objecte del conveni.
- Onzena. Els articles 47 a 53 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, regula, entre d'altres, la possibilitat de celebrar convenis entre administracions públiques. El marc normatiu d'aquest conveni està conformat per la normativa esmentada més a dalt. La tipologia del present conveni, per mitjà del qual es Consell Comarcal presta assistència tècnica l'àmbit de la Joventut als ajuntaments de la comarca que ho desitgen, és mixt: d'exercici de competència delegada i de col·laboració en sentit estricte, en un assumpte d'interès comú en el que es pretén millorar l'eficiència de la gestió pública, mitjançant una organització «ad hoc» en el Consell Comarcal (Servei 12, Joventut) per atendre les tasques que se'n deriven. (Del tipus 4 i 7, segons codificació CCBP).
- Dotzena. Les característiques bàsiques i procedimentals són:
- Caràcter contractual: No (art. 6.3 LCSP).
 - Competència de base: ajuntaments, (art. 71.1.b TRLMiRLC i art. 13 LPJ); consell comarcal, pròpia (arts. 25.1.a i 28.1.a TRLOCC) i delegada (Contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers socials i Famílies ⁽¹⁾ i el Consell comarcal del Baix Penedès, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, prorrogat fins 2021. Exp 5243/2016 i 4377/2020).
 - Causa del conveni: Assumpte d'interès comú, en el que es pretén millorar

¹O Departament de la Generalitat que assumeixi en cada moment les competències en matèria de Joventut, amb la denominació que sigui.

l'eficiència de la gestió pública, eliminar duplicitats i complir amb la legislació pressupostària i d'estabilitat financera (art. 57.2 LRBRL 8/1985).

d. Administració que executa la tasca material objecte del conveni:

El Consell Comarcal presta el servei als joves de la comarca a través de les activitats que es fan als municipis adherits al projecte Jove Baix Penedès.

e. Abast de l'aplicació de la LRJ 40/2015: Capítol VI del Títol Preliminar (art. 47.2). Així mateix és d'aplicació supletòria la Llei 26/2010, de 3 d'agost, de règim jurídic i procediment de les administracions públiques de Catalunya, art. 109).

f. Òrgan competent per aprovar el conveni: El present conveni no produeix cap alteració de les competències pròpies de les administracions participants i no encarrega cap gestió, com ho són els convenis de col·laboració en sentit estricte (tipus 7), que proposen l'assoliment objectiu o interessos comuns, vist el que disposa l'art. 110.2.c) de la Llei 26/2010 i "*contrario sensu*" dels arts. 52.2.h) i 114.3.e) del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya i, amb el mateix sentit, els arts. 22.2.g) i 47.2.h) de la Llei 7/1985, de bases de règim local, resultarà competent el Ple de l'ens local, amb quòrum d'aprovació de majoria simple i amb possibilitat de delegació interorgànica.

g. Publicació i enregistrament: En la seu electrònica de l'ens i Registre de Conveni de la Generalitat de Catalunya (Llei 19/2014, de 29 de desembre, sobre transparència).

Tretzena. L'article 6 de la Llei 9/2017, de 8 de novembre, de contractes del sector públic, per la qual es transposen a l'ordenament jurídic espanyol les directives del Parlament Europeu i del Consell 2014/23/UE i 2014/24/UE, de 26 de febrer de 2014, disposa que els convenis de col·laboració celebrats entre entitats locals i els encàrrecs de gestió resten exclosos del seu àmbit d'aplicació.

D'acord amb les manifestacions i consideracions jurídiques exposades, les parts compareixents atorguen aquest conveni que subjecten als següents

PACTES:

Primer. Finalitat

1. La finalitat d'aquest conveni és establir un marc de col·laboració i de cooperació mútua entre el Consell Comarcal i els ajuntaments signataris, per a la cessió d'espais per la realització d'activitats i cursos organitzats pel projecte del Jove Baix Penedès

2. Aquest marc de col·laboració i de cooperació, presidit pel principi de lleialtat institucional, persegueix com a objectiu comú la planificació i l'ordenació de l'assistència tècnica municipal objecte del conveni.

Segon. Objectius generals

- Disposar d'un espai als diferents municipis adherits al projecte Jove Baix Penedès on poder desenvolupar les activitats.
- Garantir que els espais compleixin les necessitats requerides per a cada activitat
- Vetllar per l'equilibri territorial de les activitats en els municipis adherits al projecte Jove Baix Penedès, de tal manera que tots els municipis acullin activitats i les

conveni.

Vuitè. Transparència, accés a la informació pública i bon govern

1. El present conveni es trametrà al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya, i les dades principals seran objecte de publicitat activa a través del Portal de Transparència.

Novè. Arbitratge i jurisdicció

1. En cas que sorgeixin dificultats en l'execució del conveni motivades per diferents criteris d'interpretació que no puguessin ser superades per la intervenció de la Comissió Tècnica Paritària, les parts exposaran les seves raons, en sessió formal, davant una Comissió Arbitratge integrada per un alcalde o alcaldessa que no formi part del Conveni, el/la conseller/a comarcal delegat de Suport a la Gestió Municipal i un vicepresident del Consell, que farà les funcions de president de la Comissió. Aquesta Comissió elevarà un informe a la Presidència del Consell i a l'Alcaldia interessades, informe que les parts es comprometen a tenir en compte a l'hora de fixar la posició de les corporacions respectives en la controvèrsia.

2. Les parts procuraran responsablement que llurs divergències no afectin la regularitat de prestació del servei ni perjudiquin els usuaris o a altres ajuntaments. En cap cas, basant-se en una divergència d'interpretació, una part pot considerar-se habilitada per incomplir o ajornar les seves obligacions, en especial les de cofinançament.

3. Cas que persistís la divergència, les parts se sotmeten a la jurisdicció dels jutjats contenciosos administratius de Tarragona.

Desè. Modificació dels preceptes i de les referències que fa a la normativa vigent, amb motiu de la promulgació de normes posteriors

1. Els preceptes d'aquest conveni que, per raons sistemàtiques reproduïxien aspectes de la legislació vigent i altres normes de desenvolupament, i aquells en què es facin remissions a preceptes d'aquesta, s'entendrà que són automàticament modificats i/o substituïts, en el moment en què es produeixi la modificació dels preceptes legals i reglamentaris de què porten causa.

Atesos els antecedents s'entén abastament exposada la naturalesa, objecte i finalitat d'aquest conveni, necessitat, oportunitat i impacte econòmic i el seu caràcter no contractual sinó de cooperació mútua entre dues administracions, sense que calgui cap memòria addicional que ho posi de manifest.

En prova de conformitat, les parts signen el present conveni en la data i lloc anteriorment esmentats.

**CONSELL COMARCAL
DEL BAIX PENEDÈS**

Joan Sans Freixas -
DNI (AUT)

Signat digitalment per Joan Sans
Freixas - DNI (AUT)
Data: 2022.06.09 10:53:04 +02'00'

Joan Sans Freixas

**AJUNTAMENT DE SANT JAUME
DELS DOMENYS**

MARC PALAU
MORGADES - DNI
(TCAT)

Signat digitalment per MARC
PALAU MORGADES - DNI
(TCAT)
Data: 2022.06.07 11:24:29
+02'00'

Marc Palau Morgades