

Conveni de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya mitjançant el Departament d'Igualtat i Feminismes i el Consell Comarcal del Tarragonès per a l'impuls de les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025

REUNIDES

D'una part, l'Honorable senyora Tània Verge Mestre, consellera del Departament d'Igualtat i Feminismes de la Generalitat de Catalunya, amb NIF núm. S-0811001-G, en ús de les atribucions que li confereix el Decret 22/2021, de 26 de maig, pel qual es nomenen el vicepresident del Govern i els consellers i les conselleres dels departaments de la Generalitat de Catalunya, d'acord amb l'art. 12 de la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya.

De l'altre part, Òscar Sánchez Ibarra, president del Consell Comarcal del Tarragonès, amb NIF P9300002D com a representant de dit ens local, de conformitat amb l'article 13 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, pel qual s'aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

En ús de les seves atribucions, les parts es reconeixen mútuament la capacitat legal suficient per formalitzar aquest acte .

MANIFESTEN

I.- Que la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, per a garantir els drets de lesbianes, gais, bisexuals, transgènere i intersexuals i per a erradicar l'homofòbia, la bifòbia i la transfòbia, té per objecte establir i regular els mitjans i les mesures per a fer efectiu el dret a la igualtat i a la no-discriminació per raó d'orientació sexual, d'identitat de gènere o d'expressió de gènere, en els àmbits, tant públics com privats, sobre els quals la Generalitat i els ens locals tenen competències. Aquestes mesures afecten a totes les àrees de la vida social, a totes les etapes de la vida i a totes les contingències en el decurs de la vida, com són, canvi en l'estat civil, la formació d'una família, la malaltia, la incapacitació, la privació de llibertat o la mort (art. 1).

Un dels àmbits que regula aquesta llei és el dels serveis socials, tant pel que fa a l'establiment de mesures de suport i de prevenció eficaces per a adolescents i joves en situació de vulnerabilitat i per a persones que puguin patir discriminacions múltiples.

L'article 3.2 de la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, estableix que la Generalitat i els ens locals han garantir el seu compliment i promoure les condicions per a fer-la plenament efectiva en els àmbits competencials respectius.

II.- Que la Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, contempla, entre les seves finalitats, l'abordatge, la prevenció i l'eradicació de tot tipus de violència masclista contra dones i infants (article 1.2.d).

L'art. 6.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, estableix l'obligació de la Generalitat de Catalunya de complementar la suficiència financera dels ens locals amb relació a les funcions que aquesta llei els atribueix, la qual cosa pot fer mitjançant transferències de fons d'altres administracions, amb recursos propis, o mitjançant contractes programa.

Al seu torn, la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista, estableix que el Govern ha de desenvolupar models d'intervenció integral a tot el territori de Catalunya per mitjà d'una xarxa de serveis de qualitat en tots els àmbits. La Xarxa d'Atenció i Recuperació Integral per a les dones que pateixen violència masclista és el conjunt coordinat de recursos i serveis públics de caràcter gratuït per a l'atenció, l'assistència, la protecció, la recuperació i la reparació de les dones que han patit o pateixen violència masclista, en l'àmbit territorial de Catalunya. A l'article 54.2 de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, es detallen tots els serveis que integra aquesta Xarxa. Així mateix, a la seva disposició addicional primera, s'estableix la responsabilitat que té la Generalitat de garantir els recursos necessaris per donar compliment acurat a les accions i serveis que estableix aquesta Llei, ja sigui dotant els ens locals d'un fons econòmic específic anual per garantir la suficiència de la prestació dels serveis (apartat 3 de la disposició), ja sigui finançant el cost de la prestació d'aquests serveis pertanyents a municipis amb una població inferior a 20.000 habitants, sens perjudici d'altres formes de finançament mixt amb implicació dels pressupostos públics (apartat 4 de la disposició).

III.- Que l'article 25 de Llei 10/2010, del 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, estableix que els serveis d'acollida es financen amb les aportacions del pressupost de la Generalitat, de l'Estat, dels ajuntaments i d'altres ens locals. També preveu que la Generalitat ha de garantir la suficiència financera dels ens locals per a exercir les competències que aquesta llei els assigna, ja sigui amb la transferència de fons europeus o estatals o amb recursos propis, segons la disponibilitat pressupostària. La Llei abasta el servei de primera acollida i els programes d'acollida de especialitzada, com a mínim: salut, educació, formació d'adults, administració de justícia, serveis d'execució penal tant en l'àmbit d'adults com de justícia juvenil, serveis socials, infància i adolescència, interior, política lingüística, serveis tributaris, atenció ciutadana, ocupació, funció pública, universitats, turisme, cultura i mitjans de comunicació.

IV.- Que La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials, estableix, al seu article 41, l'obligació de col·laboració entre la Generalitat de Catalunya i els ens locals en l'aplicació de les polítiques de serveis socials, mitjançant els instruments que estableixen la legislació general de règim jurídic i procediment administratiu i la legislació de règim local, entre els que es troba la possibilitat d'establir convenis quadriennals de coordinació i cooperació interadministrativa amb els ens locals, les comarques i els municipis de més de 20.000 habitants, a fi de garantir, en l'àmbit territorial corresponent, la coresponsabilitat en la prestació dels serveis socials i la seva estabilitat i la de llurs professionals.

V.- Que l'art. 160.1 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya atribueix a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de règim local que, respectant el principi d'autonomia local, inclou, entre d'altres, les diverses formes de cooperació i col·laboració entre ambdues administracions;

VI.- Que l'art. 144 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, recull els principis de coordinació i eficàcia administrativa entre la Generalitat i els ens locals de Catalunya, entre els quals destaca el de la cooperació, la col·laboració i l'assistència recíproques per al millor compliment de les funcions que corresponen a les altres administracions. Per la seva banda, el seu article 66.3.k) atribueix als municipis competències relatives a la prestació dels serveis socials i a la promoció i la reinserció socials, que, d'acord amb l'art. 67, es configuren com a serveis mínims dels municipis de més de 20.000 habitants. I l'art. 70 contempla la possibilitat que els municipis puguin exercir competències pròpies de la Generalitat delegades, en els termes que estableixin les lleis.

VII.- Que les dues parts signants volen impulsar les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes arreu del territori català afavorint la realització d'accions de desplegament de la xarxa del Servei d'atenció integral en el marc LGBTI+, el sistema d'atenció i de resposta integral per a dones en situació de violència masclista i els seus fills i filles i el servei de primera acollida de refugiats i persones desplaçades

VIII.- Que l'article 36.1.b) del Text refós de la Llei de finances públiques de Catalunya estableix que les despeses amb un abast plurianual se subordinarà als crèdits que per a cada exercici consigní el pressupost de la Generalitat, i aquestes es poden efectuar si tenen per objecte, entre d'altres, finançar transferències corrents derivades de normes de rang de llei o de convenis o de contractes programa que emparin actuacions d'abast plurianual.

Que la Llei 2/2021, del 29 de desembre, de mesures fiscals, financeres, administratives i del sector públic, que afegeix l'article 145 bis, al text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, segons els qual el departament competent en matèria de cooperació amb l'Administració local controla l'inventari referent al compliment de l'obligació que tenen els ens locals de tramesa de la documentació economicofinancera. Aquest inventari determina l'estat de cada ens local respecte a la tramesa dels pressupostos i la liquidació dels pressupostos al mateix departament, de l'estat del deute a final d'exercici al departament competent en matèria d'economia i finances i del compte general a la Sindicatura de Comptes de Catalunya. Així mateix, afegeix l'article 145 bis 3 que estableix que als ens locals que hagin incomplert aquest deure de remissió se'ls apliquen les mesures destinades a suspendre el lliurament de transferències a les quals tenen dret amb càrrec als pressupostos de la Generalitat. I afegeix l'article 145 bis 4 que estableix que el departament competent en matèria de cooperació amb l'Administració local ha d'acordar la suspensió del lliurament, segons el que determini la normativa reglamentària, que s'ha de mantenir fins que l'ens infractor envii la documentació pendent a l'organisme corresponent o fins a la prescripció del pagament.

Atesa la Instrucció de la Intervenció General sobre transferències, subvencions i aportacions de capital a entitats públiques i privades de 8 de novembre de 2016.

Atesa la Llei 13/1989, de 14 de desembre, d'organització, procediment i règim jurídic de l'Administració de la Generalitat de Catalunya;

Atesa la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya ;

Atès el Decret 21/2021, de 25 de maig, de creació, denominació i determinació de l'àmbit de competència dels departaments de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, modificat pel Decret 244/2021, de 19 de juny;

IX.- Que les dues parts signants volen impulsar les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes arreu del territori català afavorint la realització d'accions de desplegament de la xarxa del Servei d'atenció integral en el marc LGBTI+, el sistema d'atenció i de resposta integral per a dones en situació de violència masclista i els seus fills i filles i el servei de primera acollida de refugiats i persones desplaçades.

En conseqüència, les parts acorden formalitzar aquest conveni amb subjecció a les següents:

CLÀUSULES

Primera. Objecte

L'objecte del present conveni és la col·laboració per impulsar les polítiques de promoció de la igualtat i els feminismes pel període 2022-2025, que es concreta en les accions següents:

- Desplegament de la xarxa del Servei d'atenció integral (SAI) en el marc LGBTI+ (Annex 1).

- Sistema d'atenció i de resposta integral per a dones en situació de violència masclista i els seus fills i filles (Annex 2).
- Migració i primera acollida de refugiats i persones desplaçades (Annex 3).

Segona. Compromisos del Departament d'Igualtat i Feminismes

El Departament d'Igualtat i Feminismes es compromet a garantir el funcionament de les accions objecte del conveni mitjançant l'aportació econòmica segons la distribució per anualitats establerta a l'annex 4 del conveni.

Així mateix, es compromet a complir amb les obligacions que es detallen als annexos per a cada tipologia d'acció.

També es compromet a convocar les reunions de seguiment del conveni.

Així mateix, es compromet a comprovar l'aplicació de la transferència, d'acord amb la documentació que ha d'aportar l'ens locals en la fase de justificació.

Tercera. Compromisos de l'ens local

L'ens local es compromet a:

- aportar al Departament d'Igualtat i Feminismes la documentació que li sigui requerida per a la tramitació de la transferència de crèdit, així com la documentació justificativa.
- a facilitar tota la informació requerida pels òrgans de control de la Generalitat de Catalunya.
- dur a terme l'acció objecte del conveni i a gestionar-la d'acord amb l'orientació estratègica definida en els annexos d'aquest conveni i altres documents de treball acordats per les parts i d'acord amb les especificacions que es puguin pactar per a cada territori.
- a destinar les aportacions econòmiques del Departament d'Igualtat i Feminismes a l'objecte de col·laboració, aportant els recursos necessaris per dur-lo a terme.
- a informar al Departament d'Igualtat i Feminismes de qualsevol incidència o modificació que n'afecti el desenvolupament, pels canals que s'habilitin a l'efecte.
- en el cas dels Consells Comarcals, un cop signat els convenis interadministratius, hauran de signar un conveni de col·laboració amb els ajuntaments de la comarca de menys de 20.000 habitants on s'especifiqui els serveis inclosos i les aportacions econòmiques. Aquest serà posterior a una reunió informativa amb el propi ens local.

Quarta. Import i tramitació de la transferència

Les aportacions econòmiques del Departament d'Igualtat i Feminismes es relacionen als annexos d'aquest conveni i van a càrrec de les partides pressupostàries del pressupost del Departament d'Igualtat i Feminismes següents:

Concepte	Partida pressupostària	Codi finalista
Desplegament xarxa del Servei d'atenció integral (SAI) en el marc LGBTI+ (annex 1)	IF0201D/460000/316D/0000	
	IF0301D/460000100/316E/0000	
Sistema d'atenció i de resposta integral per a dones en situació de violència masclista i els seus fills i filles (annex 2)	IF0301D/760000100/316E/2021	FMRR22I04
	IF0301D/760000100/316E/0000	FMRR22I04
Servei de Migracions, Acollida i Vida Digna Compartida (annex 3)	IF0203D/460000100/3140/0000	
	IF0203D/460000100/3140/2021	FFSE20
	IF0203D/460000100/2020	ALOTERIES

Un expedient de plurianualitat sustentará les resolucions de transferències per un període de quatre anys. Així mateix, s'aprovarà un Acord de Govern que estableixi el compromís de despesa plurianual corresponent.

Atès el caràcter plurianual dels recursos aprovats, els crèdits no executats en un exercici, es podran traspasar a l'exercici següent, excepte en l'últim exercici. Només en aquest darrer any, en cas de que els ens locals no hagin esgotat l'import transferit i pagat anticipadament, es meritaren interessos de demora. El percentatge de pagament anticipat que es fa efectiu, el decidirà l'Ens Local en el moment en el qual se li pregunti mitjançant formulari específic a l'inici de l'execució de cada anualitat.

Per a la tramitació de les transferències, es requereix la documentació prèvia següent, que els ens locals hauran d'informar mitjançant els formularis facilitats pel Departament a través de l'EACAT:

- Justificació de l'import de la transferència mitjançant la sol·licitud de l'entitat o a proposta del Departament.
- Pressupost aprovat o programa d'activitats.

La signatura del conveni interadministratiu comporta estar davant la fase d'execució pressupostària D, consistent en la disposició o compromís de despesa plurianual. Aquest compromís de despesa és un acte amb rellevància jurídica que té caràcter de Dret Reconegut que vincula a la Generalitat de Catalunya a la realització de la despesa concreta i determinada a favor dels ens locals i que a l'hora legitima als ens locals a disposar o generar el crèdit necessari per comprometre les despeses

L'ens local pot demanar el pagament anticipat fins al 100 % de l'import de la transferència. En el cas del pagament anticipat de l'import finançat mitjançant fons provinents del Mecanisme de Recuperació i Resiliència (MRR) i vinculats al capítol 7, aquest import no podrà ser superior al 50% de l'import total a percebre, d'acord amb l'apartat 9.c de la Instrucció 1/2022 de la Intervenció General de la Generalitat de Catalunya.

Per a la signatura del present conveni es requereix que l'ens local presenti un formulari normalitzat facilitat pel Departament d'Igualtat i Feminismes en el qual es marcarà l'acceptació del programa d'activitats a realitzar, l'import del pressupost a transferir (pressupost aprovat) i si vol rebre pagament anticipat i en quin percentatge.

Cinquena. Justificació de l'aplicació de la transferència.

En la fase de justificació, es comprovarà l'aplicació de la transferència mitjançant un certificat de l'interventor/a local que acrediti l'adequada aplicació del cost total corresponent a la transferència aprovada a l'exercici anterior.

En el cas que un ens local no justifiqui el cost total corresponent a la transferència de l'exercici anterior, podrà incorporar-se com a romanents aquesta menor execució a l'exercici següent.

Sisena. Comissió de seguiment

Per a la coordinació, seguiment i avaluació de les accions previstes en aquest conveni es constituirà una comissió de seguiment, integrada per persones representats de cada part signant d'aquest conveni.

La Comissió avaluarà el desenvolupament del conveni i establirà els mecanismes de seguiment, vigilància i control de les actuacions objecte d'aquest conveni. Així mateix, aquesta comissió resoldrà els problemes d'interpretació del conveni.

Es reunirà amb caràcter ordinari un cop l'any i, amb caràcter extraordinari, cada cop que una de les parts ho sol·liciti.

Setena. Protecció de dades de caràcter personal.

Les parts signants es comprometen a complir els requeriments de la normativa vigent en matèria de protecció de dades de caràcter personal i especialment les contingudes en el Reglament (UE) 2016/679, del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, i a la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals.

Vuitena. Vigència del conveni

La vigència d'aquest conveni és des de la data de la signatura fins el 31 de desembre de 2025, -independentment que les activitats finançades siguin realitzades des de l'1 de gener de 2022 fins al 31 de desembre de 2025-, sens perjudici que perdurin les obligacions de cadascuna de les parts nascudes en aplicació de les previsions del mateix.

Abans de la finalització de la vigència es podran fer pròrroques de continuïtat dels efectes del conveni fins que es signi un nou conveni quadriennal segons les disponibilitats pressupostàries, per tal de donar cobertura financera a l'acció fins a l'entrada en vigor dels nous convenis interadministratius 2026-2029. Les pròrroques o nous convenis s'hauran d'aprovar abans del 31 de desembre de 2025.

Novena. Causes d'extinció i de resolució

De conformitat amb el que estableix l'article 51 de la LRJSP, aquest conveni s'extingeix pel compliment de les actuacions que en constitueixen l'objecte o per incórrer en qualsevol causa de resolució.

Són causes de resolució d'aquest conveni:

- a) El transcurs del termini de vigència del conveni sense que se n'hagi acordat la pròrroga.
- b) L'acord unànime de tots els signants.
- c) L'incompliment de les obligacions i els compromisos assumits per part d'algun dels signants. En aquest cas, qualsevol de les parts pot notificar a la part incomplidora un requeriment perquè compleixi en un termini determinat les obligacions o els compromisos que es considerin incomplerts. Aquest requeriment s'ha de comunicar també a la comissió mixta de coordinació i seguiment. Si, un cop transcorregut el termini indicat en el requeriment, l'incompliment persisteix, la part que l'havia adreçat ha de notificar a l'altra la concurrència de la causa de resolució i el conveni s'ha d'entendre resolt.
- d) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
- e) Per qualsevol altra causa diferent de les anteriors prevista en el conveni o en altre lleis.

En el cas d'extinció anticipada del conveni, les parts han d'acordar la forma de finalitzar les actuacions i compromisos en curs i, en tot cas, s'ha d'establir un termini improrrogable per a la seva consecució.

Desena. Règim jurídic i resolució de controvèrsies.

D'acord amb el que disposen els articles 11 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, que té caràcter bàsic, i l'article 10 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, aquest conveni es regeix per les seves clàusules, per les lleis esmentades i per la legislació sectorial corresponent.

Així mateix, les diferències que puguin sorgir en interpretar i aplicar aquest conveni se sotmetran a la resolució de la Comissió de Seguiment regulada a la clàusula sisena.

Perquè així consti, i com a prova de conformitat, les parts signen aquest conveni.

Tània Verge Mestre
Consellera d'Igualtat i Feminismes
Generalitat de Catalunya

Òscar Sánchez Ibarra
President
Consell Comarcal del Tarragonès