

Exp. 903733/22

CONVENI DE DELEGACIÓ DE L'AJUNTAMENT DEL PAPIOL DE PROTECCIÓ DE LA LEGALITAT URBANÍSTICA A L'ÀMBIT DEL PARC AGRARI DEL BAIX LLOBREGAT I DEL PARC NATURAL DE LA SERRA DE COLLSEROLA A FAVOR DE L'ÀREA METROPOLITANA DE BARCELONA

A la data de la signatura digital.

REUNITS

D'una part, el Sr. Jordi Sánchez Escrigas, com a vicepresident de l'Àrea de Desenvolupament de Polítiques Urbanístiques de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, amb NIF P0800258F i domicili al carrer 62, número 16-18, 08040 de Barcelona, assistit pel secretari general Sr.

D'altra part, el Sr. Joan Borràs i Alborch, com alcalde del Papiol, amb NIF P0815700J i domicili a l'Avinguda Generalitat 7-9, assistit pel Sr. _____, secretari general de la Corporació.

ACTUEN

Per una part, el Sr. Jordi Sánchez Escrigas, vicepresident de l'Àrea de Desenvolupament de Polítiques Urbanístiques de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, nomenat per decret de Presidència de data 1 d'agost de 2019, publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 7 d'agost de 2019, facultat per a la signatura d'aquest conveni d'acord amb la lletra f) de l'esmentada resolució, posat en relació amb les competències de l'Àrea segons acord del Consell Metropolità de 31 de juliol de 2019 publicat al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona de 8 d'agost de 2019, de conformitat amb l'acord d'aprovació del conveni pel Consell Metropolità de 20 de desembre de 2022, assistit en aquest acte pel senyor _____, nomenat per decret de Presidència de data 26 de novembre de 2018, actuant en les funcions de fe pública segons disposa l'apartat i) de l'article 3.2 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, regulador del règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació nacional, i en exercici de les seves funcions de fedatari i d'assessorament legal preceptiu, segon l'article 92 bis de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de bases de règim local.

Per altra part, el Sr. Joan Borràs i Alborch, com a alcalde de l'Ajuntament del Papiol, segons nomenament del Ple de 15 de juny de 2019, en ús de les facultats atribuïdes per l'article 53.1.a del Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, aprovat pel Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, i en virtut de l'acord del Ple de 9 de febrer de 2023.

Les parts es reconeixen la capacitat legal necessària per obligar-se i

MANIFESTEN

- I. L'article 1 de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, estableix la necessitat d'ordenar la planificació i la gestió de polítiques públiques conjuntes en el territori metropolità per raó de les vinculacions econòmiques i socials existents entre els municipis que el componen. Amb aquesta finalitat es crea l'Àrea Metropolitana de Barcelona i se'n regulen les competències i l'organització.

A la vegada, l'article 14.F defineix com a competència metropolità la gestió de les infraestructures públiques generals que contribueixen a la vertebració i a l'articulació de la funcionalitat d'aquest territori, entre les quals s'esmenta el sistema de parcs i d'espais naturals.

És per això que aquest sistema d'espais oberts requereix uns instruments de governança i de gestió especialitzats i dotats del màxim d'instruments per a garantir aquestes finalitats protectores. El territori metropolità disposa d'espais oberts amb règim de protecció especial gestionats de forma consorcial per tal de dotar de coherència les polítiques públiques i garantir la màxima eficàcia dels recursos humans i econòmics disponibles.

- II. Un dels aspectes més destacables en la preservació d'un espai obert és l'exercici de les eines de protecció de la legalitat i disciplina urbanística que assegurin la restauració de l'entorn. L'ús d'aquesta competència té un indubtable efecte dissuasiu de prevenció de futures vulneracions de l'ordenament jurídic urbanístic.

Per bé que l'exercici de la potestat de protecció de la legalitat urbanística correspon de manera preferent al municipi, la seva aplicació en un espai obert metropolità recomana que l'exercici d'aquesta competència s'atribueixi a un ens supramunicipal, el que permet l'aplicació de criteris comuns en la resolució de les actuacions i a l'hora fa possible la gestió de competències locals en els municipis metropolitans amb menors possibilitats tècniques.

- III. L'article 25.2.a) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local – i en el mateix sentit l'article 66.3.d) del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya-, fixa com a competència pròpia del municipi la protecció de la legalitat urbanística, mentre que l'article 36.f) de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, estableix com a competència urbanística de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, l'exercici, per delegació dels municipis, de les funcions de protecció de la legalitat i

disciplina urbanística, sense perjudici del que estableix l'article 35 en cas d'inactivitat dels Ajuntaments.

La delegació de les competències es regula en els articles 8 i 9 de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic, i aquesta proposta de conveni per a l'establiment del servei s'ajusta a aquests preceptes.

- IV.** En data 26 d'abril de 2019 es va signar entre l'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament del Papiol el conveni de delegació de les funcions de protecció de la legalitat urbanística en l'àmbit del Parc Agrari del Baix Llobregat i del Parc Natural de la Serra de Collserola, el qual va entrar en vigor amb la publicació de l'anunci al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona, que s'esdevingué en data 8 de maig de 2019, amb una vigència màxima de quatre anys.

Atès que és voluntat mantenir aquesta delegació de competències ja que ha complert les finalitats previstes, per tal de formalitzar i establir les bases de la delegació, les parts subscriuen el present conveni de col·laboració i

PACTEN

PRIMER.- OBJECTE I FINALITAT

1. L'objecte d'aquest conveni interadministratiu és determinar el règim jurídic i financer de la delegació de l'Ajuntament del Papiol a favor de l'Àrea Metropolitana de Barcelona de les funcions referents a la protecció de la legalitat urbanística regulades al Títol setè del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, que inclouen la restauració de la realitat física alterada i de l'ordre jurídic vulnerat, la imposició de sancions i la determinació dels danys i perjudicis causats, als efectes d'allò que determina a l'article 36.f) de la Llei 31/2010, de 3 d'agost, de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
2. La delegació abasta exclusivament les vulneracions de l'ordenament jurídic urbanístic de qualsevol classe que es refereixin a actuacions realitzades dins els sòls del terme municipal del Papiol inclosos en l'àmbit d'aplicació del Pla especial de protecció i millora del Parc Agrari del Baix Llobregat (segons document vigent publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, número 4.216, de 10 de setembre de 2004 i les seves modificacions publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, números 6959 i 8063, de 18 de setembre de 2015 i 13 de febrer de 2020, respectivament) i del Parc Natural de la Serra de Collserola (segons el límit establert al Decret 146/2010, de 19 d'octubre, de declaració del Parc Natural de la Serra de Collserola i de les reserves naturals parcials de la Font Gropa i de la Rierada-Can Balasc publicat al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, número 5745, de 29 d'octubre de 2010 i les seves

modificacions publicades al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, números 6951, 7327 i 7932, de 7 de setembre de 2015, 13 de març de 2017 i 5 d'agost de 2019, respectivament), exclosos els sòls classificats com a urbans i urbanitzables al planejament vigent.

Les modificacions i/o revisions del Pla especial de protecció i millora del Parc Agrari del Baix Llobregat o del Parc Natural de la Serra de Collserola que afectin al terme municipal del Papiol no comportaran la necessitat de modificar aquest conveni. L'efectivitat de la seva aplicació serà la mateixa que es determini per a l'entrada en vigor dels instruments de planejament o de protecció en la publicació del corresponent anunci al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya.

3. La finalitat de la delegació de competències de l'Ajuntament del Papiol a favor de l'Àrea Metropolitana de Barcelona és permetre l'aplicació de criteris comuns en la resolució de les actuacions de protecció de la legalitat urbanística en tot el territori del Parc Agrari del Baix Llobregat i del Parc Natural de la Serra de Collserola, tota vegada que l'Àrea Metropolitana de Barcelona ha formulat, redactat, tramitat i aprovat provisionalment el Pla especial de protecció i millora del Parc Agrari del Baix Llobregat i el Pla especial de protecció del medi natural i del paisatge del Parc Natural de la Serra de Collserola i participa en els respectius Consorcis.

SEGON.- ABAST I RÈGIM DE LA DELEGACIÓ

1. La delegació es refereix a totes les actuacions administratives preparatòries, d'impuls, de tràmit i de resolució dels expedients de protecció de la legalitat urbanística adreçats a la restauració de la realitat física alterada i l'ordre jurídic vulnerat, la imposició de sancions i la determinació dels danys i perjudicis causats, en motiu de vulneracions de l'ordenament jurídic urbanístic realitzades a partir de la data d'efectivitat d'aquest conveni.
2. Queden excloses de la delegació les vulneracions de l'ordenament jurídic urbanístic que al seu torn constitueixen presumptes infraccions tipificades als articles 214.d) i 215.d) del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, així com les que es produeixen en terrenys de titularitat municipal o de l'Àrea Metropolitana de Barcelona.
3. Els imports de les sancions, la determinació de danys i perjudicis, indemnitzacions i qualsevol altre ingrés derivat dels expedients de protecció de la legalitat urbanística objecte de la delegació seran liquidats i percebuts per l'Àrea Metropolitana de Barcelona. Atès que l'Àrea Metropolitana de Barcelona participa en el finançament del Consorci del Parc Agrari del Baix Llobregat i del Consorci del Parc Natural de la Serra de Collserola es considera acomplerta la vinculació prevista a l'article 223, posat en relació amb

l'article 160.5.d), del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

4. La delegació inclou les facultats d'inspecció, regulatòria, de reglamentació i d'autoorganització del servei, d'adopció de mesures de restauració, sancionadores i de recaptació de les sancions imposades i de rescabament (tant en període voluntari com executiu) l'origen de les quals provingui bé d'un procediment d'execució forçosa bé d'un acord per l'execució subsidiària de les mesures de restauració acordades.
5. La delegació inclou la competència per a entendre i resoldre els recursos de reposició que s'interposin contra les resolucions administratives de l'Àrea Metropolitana de Barcelona. En via jurisdiccional l'administració delegada serà la que haurà de comparèixer en defensa dels seus actes que siguin objecte d'impugnació.

TERCER.- OBLIGACIONS DE LES PARTS

1) Obligacions de l'Ajuntament del Papiol:

- a. Facilitar a l'ens delegat tota la documentació, en especial denúncies, informes, antecedents i resolucions o acords corresponents als expedients sancionadors i/o de restauració de la realitat alterada i d'atorgament de qualsevol títol administratiu habilitant municipal – tant la relacionada amb les vulneracions de l'ordenament jurídic urbanístic denunciades i iniciades durant la vigència d'aquesta delegació com qualsevol vinculada amb l'àmbit territorial de la delegació-, així com les dades personals o identificatives incloses en arxius municipals necessàries per a la tramitació dels expedients administratius, en el marc de la legislació de protecció de dades personals.
- b. Facilitar a l'ens delegat la col·laboració del personal tècnic, jurídic, de la guàrdia urbana municipal o policia local per a l'acompanyament en les inspeccions urbanístiques, per tasques d'identificació de persones i per practicar notificacions de resolucions administratives, de les unitats d'obres municipals per executar de forma subsidiària ordres de restauració de retirada de materials diversos i/o d'instal·lacions o elements que no requereixen projecte tècnic, dels equips tècnics municipals i en general de tot el personal de l'Ajuntament del Papiol que pugui ser necessari per a l'exercici efectiu de les competències delegades i per a l'efectivitat de les resolucions adoptades.
- c. Contribuir al finançament del servei objecte de delegació mitjançant les aportacions a favor de l'Àrea Metropolitana de Barcelona que es fixin anualment en el seu pressupost, d'acord amb els criteris de distribució que es contenen al document annex al conveni.
- d. Mantenir la vigència del conveni i de les obligacions assumides per un termini de quatre anys.

- e. Assumir les despeses, perjudicis i responsabilitats econòmiques meritades pel funcionament del servei al final de la vigència d'aquesta delegació pel cas que no sigui renovada.

2) Obligacions de l'Àrea Metropolitana de Barcelona:

- a. Gestionar el servei objecte de la delegació segons la normativa aplicable i en els termes que es detallen i desenvolupen en aquest conveni.
- b. Emetre anualment un informe de gestió per tal d'informar sobre les dades referents a expedients iniciats i conclosos i altres dades rellevants, així com les dades generals sobre ingressos i costos derivats del servei i del seu cost.

3) Les obligacions de l'Ajuntament del Papiol previstes al punt 1) apartats a i b, seran complides prèvia comunicació que en aquest sentit faci l'Àrea Metropolitana de Barcelona, en la que haurà de concretar els mitjans de col·laboració requerits, els terminis per a desenvolupar les accions necessàries, en un termini màxim de deu dies en el cas de tramesa de qualsevol tipus d'informació i documentació, i els mecanismes de coordinació.

L'incompliment per l'Ajuntament del Papiol d'aquesta obligació, de forma continuada, allibera l'Àrea Metropolitana de Barcelona de les seves obligacions derivades del present conveni, la qual cosa l'Àrea Metropolitana de Barcelona haurà de comunicar a l'Ajuntament del Papiol als efectes de l'exercici obligat de les competències respectives.

4) S'annexa al present conveni un protocol d'actuació per a concretar els procediments a fi de fer efectiva la col·laboració del punt 1, apartats a i b, d'aquest pacte.

QUART.- FINANÇAMENT

L'Ajuntament del Papiol contribueix als costos del servei objecte de delegació en la forma que s'especifica a l'annex al conveni, d'acord amb l'acord del Consell Metropolità de 20 de desembre de 2022, que inclou l'estudi-proposta d'organització del servei, els seus costos i la distribució de despeses. Aquesta despesa és anual sens perjudici de la data de signatura del conveni. La despesa corresponent a l'Ajuntament del Papiol de 9.229,11 € (NOU MIL DOS-CENTS VINT-I-NOU EUROS AMB ONZE CÈNTIMS) serà consignada a càrrec de la partida 22.942.46403 del pressupost municipal ordinari, com a transferència a l'Àrea Metropolitana de Barcelona, i es farà efectiva el primer trimestre de l'any natural, a excepció de l'any d'entrada en vigor del conveni que serà dins dels dos mesos següents a partir de la seva signatura.

L'Ajuntament del Papiol s'obliga a incloure la partida corresponent al pressupost anual, a partir de l'exercici de 2024. La manca de compliment d'aquesta obligació comportarà el

cessament en l'exercici de la delegació per part de l'Àrea Metropolitana de Barcelona, sens perjudici de la reclamació de les despeses generades per raó de l'exercici de la delegació.

CINQUÈ.- VIGÈNCIA DEL CONVENI I DE LA DELEGACIÓ

La delegació objecte d'aquest conveni serà vigent des de la data de la seva publicació al Butlletí Oficial de la Província de Barcelona i durant el termini de quatre anys. El conveni i la delegació podran ser objecte de pròrrogues expresses de forma successiva per un període de quatre anys addicionals.

La delegació inclou l'exercici de les facultats delegades respecte els fets o actuacions produïdes a partir de la data d'entrada en vigor d'aquest conveni. En el cas de vulneracions de l'ordenament jurídic urbanístic continuades o permanents s'entendrà que s'han produït després de l'entrada en vigor d'aquest conveni i per tant restaran incloses en la delegació, sempre que el coneixement per part de l'Administració delegant s'hagi produït després de l'entrada en vigor del conveni. S'entén per coneixement qualsevol denúncia o bé qualsevol comunicació, informe, requeriment, ofici, resolució, acord, notificació o altra document emès per qualsevol Administració (local, autonòmica o estatal) de caràcter territorial o institucional.

En cap cas s'entendran incloses en la delegació facultats referents a actuacions que calgui considerar prescrites.

SISÈ.- VULNERACIONS DE L'ORDENAMENT JURÍDIC URBANÍSTIC NO INCLOSES EN LA DELEGACIÓ PER RAÓ DE LA VIGÈNCIA

L'Ajuntament del Papiol podrà sol·licitar a l'Àrea Metropolitana de Barcelona que assumeixi les funcions de protecció de la legalitat urbanística, amb l'abast establert al pacte segon, en el supòsit de vulneracions de l'ordenament jurídic urbanístic no incloses en la delegació per raó de l'aplicació del pacte cinquè del conveni.

En aquest supòsit, d'acord amb criteris tècnics d'abast i major afectació al territori de les vulneracions de l'ordenament jurídic urbanístic, de mutu acord es podran formalitzar dos convenis complementaris durant la vigència d'aquest conveni, que concretaran la localització de les vulneracions i els mitjans tècnics i econòmics necessaris per a tramitar els expedients administratius. Amb la finalitat d'assegurar el compliment del planejament vigent podran incloure altres actuacions administratives a més de la protecció de la legalitat urbanística. En qualsevol cas, l'Ajuntament del Papiol aportarà com a mínim el finançament de les despeses corresponents als contractes externs que hagi de formalitzar l'Àrea Metropolitana de Barcelona per a finalitzar les actuacions de restauració de la realitat física i jurídica alterades.

SETÈ.- COMISSIÓ DE SEGUIMENT

Per tal de garantir el compliment efectiu d'aquest conveni es constitueix una Comissió de seguiment integrada per dos representants de l'Àrea Metropolitana de Barcelona i per dos representants de l'Ajuntament del Papiol.

La Comissió es reunirà com a mínim una vegada a l'any per a presentar l'informe anual de gestió i té com a funció el seguiment i control del compliment d'aquest conveni, resoldre els dubtes que puguin sorgir en la seva aplicació i validar els procediments de col·laboració.

VUITÈ.- CAUSES DE RESOLUCIÓ

Seràn causes de resolució del present conveni:

- a) El transcurs del termini de vigència del conveni sense haver-se acordat la seva pròrroga.
- b) L'acord unànime dels signants.
- c) L'incompliment de les obligacions i els compromisos assumits per part d'algun dels signants. En aquest cas, es notificarà a la part incomplidora un requeriment perquè compleixi les obligacions incomplertes, atorgant un termini de dos mesos. Si un cop transcorregut el citat termini l'incompliment persistís, es notificarà a la part incomplidora la concurrència de la causa de resolució i s'entendrà resolt el conveni.
- d) La revocació de la delegació de la competència, en qualsevol moment.
- e) Les altres causes previstes en aquest conveni o en altres lleis.

L'incompliment o la resolució del present conveni donarà lloc a la liquidació del mateix amb determinació de les obligacions i compromisos de cadascuna de les parts.

NOVÈ.- RESOLUCIÓ DE CONTROVÈRSIES

En cas que les parts no resolguin les seves controvèrsies o hi hagi discrepàncies en la interpretació del conveni, en primer lloc la qüestió se sotmetrà a la Comissió de seguiment. Si la controvèrsia o discrepància persistís, aquest conveni queda subjecta a la Jurisdicció contenciosa administrativa.

DESÈ.- REGISTRE I PUBLICACIÓ

De conformitat amb el que estableix l'article 110.3 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i l'article 14 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, aquest conveni s'ha de publicar als portals de la transparència de l'Àrea Metropolitana de

Barcelona i l'Ajuntament del Papiol i trametre'l al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya.

L'Àrea Metropolitana de Barcelona donarà compliment de la tramesa d'aquest conveni al Registre de convenis de col·laboració i cooperació de la Generalitat de Catalunya per registrar-lo, i n'impulsarà la publicació al Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya, en nom de les parts signatàries.

ONZÈ.- RÈGIM JURÍDIC

La naturalesa d'aquest conveni és administrativa i es regeix per allò que disposa la normativa d'aplicació, i concretament pel Títol Preliminar de la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i els Capítols I i II del Títol IX de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya.

DOTZÈ.- TRACTAMENT DE DADES PERSONALS

Aquest conveni habilita el tractament de dades personals d'acord amb la Llei orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals. L'Àrea Metropolitana de Barcelona i l'Ajuntament del Papiol es comprometen a desenvolupar les seves tasques i realitzar el tractament de dades únicament i exclusivament per a aquesta finalitat i aplicant els principis de confidencialitat i seguretat requerits, d'acord amb la sensibilitat de la informació i el risc associat al tractament.

TRETZÈ.- RÈGIM TRANSITORI

1. Sens perjudici de la data de signatura d'aquest conveni, els expedients iniciats a partir de l'entrada en vigor del conveni esmentat al punt IV de l'apartat de Manifestacions es continuaran tramitant per l'Àrea Metropolitana de Barcelona fins a la seva finalització, amb l'abast de l'establert al pacte segon.

2. En el termini de dos mesos següents a la signatura d'aquest conveni l'Ajuntament del Papiol haurà de transferir a l'Àrea Metropolitana de Barcelona la quantitat de 3.080,84 € (TRES MIL VUITANTA EUROS AMB VUITANTA-QUATRE CÈNTIMS), corresponents a la diferència entre l'aportació anual del quadre de repartiment de costos de l'annex a l'acord del Consell Metropolità de 24 de juliol de 2018 amb el quadre de repartiment de costos de l'annex a l'acord del Consell Metropolità de 20 de desembre de 2022.

I en prova de conformitat les parts signen aquest acord mitjançant signatura digital, considerant-se la data d'aquest conveni la de la darrera signatura.

Per l'Àrea Metropolitana de Barcelona

Jordi Sánchez Escrigas
Vicepresident de l'Àrea de Desenvolupament
de Polítiques Urbanístiques

Secretari general

Per l'Ajuntament del Papiol

Joan Borràs i Alborch
Alcalde

Secretari general