

CONVENI MARC DE COL·LABORACIÓ ENTRE EL CONSELL COMARCAL DEL BAGES I L'AJUNTAMENT DE SANT SALVADOR DE GUARDIOLA PER A L'ORGANITZACIÓ I EL FINANÇAMENT DEL CONTRACTE PROGRAMA PER A LA COORDINACIÓ, COOPERACIÓ I LA COL·LABORACIÓ ENTRE EL DEPARTAMENT DE DRETS SOCIALS I EL CONSELL COMARCAL DEL BAGES, EN MATÈRIA DE JOVENTUT 2022-2025

ANTECEDENTS

Que, en data 21 de desembre del 2015, es va signar l'Acord marc 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies (en endavant, DTSF), l'Associació Catalana de Municipis i Comarques (en endavant, ACM), i la Federació de Municipis de Catalunya (en endavant, FMC), en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

Que el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i el Consell Comarcal del Bages, en data 26 de setembre de 2016 van signar un contracte programa per a la coordinació, cooperació i col·laboració en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i les polítiques d'igualtat per al període 2016-2019, on s'estableixen els criteris, les condicions i els compromisos per cada un dels serveis i programes que inclou el contracte programa.

Que el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies per el període 2017-2019 va ampliar el contracte programa incloent-hi, en matèria de joventut, els municipis de menys de 20.000 habitants.

Que durant el desembre del 2017 i el gener del 2018 el Consell Comarcal del Bages va signar conveni de col·laboració en matèria de joventut per al període 2017-2019 amb aquells municipis de la comarca de menys de 20.000 habitants que així ho van sol·licitar.

Que en data 29 d'octubre de 2018 el Consell Comarcal del Bages va aprovar l'addenda al Contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers socials i Famílies i el Consell Comarcal del Bages, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, per als exercicis 2018 i 2019.

Que en data 17 de desembre de 2019 es va emetre informe tècnic favorable a l'aprovació de l'addenda de pròrroga 2019 pel 2020 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat entre el Consell Comarcal del Bages i el Departament de Treball, Afers socials i Famílies.

Que en data 29 de gener de 2020 el Consell Comarcal del Bages i el Departament de Treball, Afers socials i Famílies signen l'addenda de pròrroga per al 2020 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat, en el qual també es recullen els municipis de menys de 20.000 habitants que havien sol·licitat formar part del Contracte Programa 2017-2019.

Que en data 15 de desembre de 2020 mitjançant informe tècnic es proposa l'aprovació de l'addenda pel manteniment de vigència pel 2021 del Contracte programa (2016-2019) per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Treball, Afers Socials i Famílies i el Consell Comarcal del Bages, en matèria de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

Que en data 3 de febrer de 2021 el Consell Comarcal del Bages i el Departament de Treball, Afers socials i Famílies signen addenda pel manteniment de vigència pel 2021 del contracte programa 2016-2019 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

Que el 28 de desembre de l'any 2021, el Departament de Drets Socials (anterior Departament de Treball, Afers Socials i Famílies) i les entitats municipalistes Associació Catalana de Municipis (ACM) i Federació de Municipis de Catalunya (FMC) signen l'acord marc per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració en matèria de serveis socials i altres programes de protecció social que té l'objectiu de determinar els acords generals per al període 2022- 2025 del CP.

Que el Contracte Programa 2022-2025 per a la coordinació, la cooperació i la col·laboració entre el Departament de Drets Socials i Consell Comarcal del Bages en matèria de serveis socials i altres programes relatius al benestar Social manifesta en el punt IV que el Departament de Drets Socials i els ens locals comparteixen el finançament del Serveis socials bàsics i, per tant, el Departament n'ha de fer l'aportació establerta legalment. A més, és voluntat del Departament de Drets Socials encarregar la gestió d'alguns serveis socials especialitzats i col·laborar en el finançament d'altres programes i serveis d'interès social.

Que per tal de fer extensius aquests criteris i condicions de col·laboració als ajuntaments de menys de 20.000 habitants que formen part de l'àmbit territorial d'actuació del Consell Comarcal del Bages, i d'acord amb l'article 87.2 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya, i l'article 150 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, les parts formalitzen el conveni de col·laboració que permet incidir positivament en la gestió i el finançament dels serveis socials i altres programes relatius al benestar social i les polítiques d'igualtat.

Que en data 5 d'octubre de 2022 el Consell Comarcal del Bages i el Departament de Drets Socials signen conveni per a la concreció del Contracte Programa 2022-2025.

Que és necessari la formalització d'un conveni entre les administracions, Consell Comarcal del Bages i els ajuntaments de la comarca per tal d'establir i concretar els pactes de la cooperació entre administracions

Es per tot això que acorden subscriure aquest conveni de col·laboració, en el marc establert a la Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de règim jurídic del sector públic i la Llei

39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques.

El present conveni marc es regeix pels acords i annexes de programes que s'actualitzen anualment inclosos dins del CP i en allò que no estigui previst a les mateixes, pels articles 303 a 311 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens locals i la resta de disposicions.

REUNITS

D'una part, l'Il·lm. Sr. Eloi Hernández i Mosella, com a President del Consell Comarcal del Bages, actuant en nom i representació de la corporació, en virtut de les competències que li atribueix la Llei d'organització comarcal de Catalunya, assistida en aquest acte pel Sr. secretari d'aquest Consell Comarcal en la seva qualitat de fedatari públic, segons preveu l'article 3.2 i) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

I d'altra part, l'Il·lm. Sra. Georgina Mercadal i Viñals, Alcaldessa-Presidenta de l'Ajuntament de Sant Salvador de Guardiola actuant en nom i representació de la Corporació, en virtut de les competències que li atribueix la Llei Municipal i de règim local de Catalunya, assistit en aquest acte per la Sra. secretària d'aquest Ajuntament en la seva qualitat de fedatari públic, segons preveu l'article 3.2 i) del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració Local amb habilitació de caràcter nacional.

En la condició que intervenen, totes les parts es reconeixen mútuament la capacitat necessària per a l'atorgament d'aquest conveni, i a aquests efectes

EXPOSEN

Que Segons l'article 142 de l'Estatut d'autonomia de Catalunya, correspon a la Generalitat la competència exclusiva en matèria de joventut, que inclou, en tot cas, el disseny, l'aplicació i l'avaluació de polítiques, plans i programes destinats a la joventut.

Que el Pla Nacional de Joventut de Catalunya (PNJCat) és el marc estratègic per al desenvolupament de les polítiques de joventut al nostre país, la finalitat última del qual és facilitar el procés d'emancipació juvenil i fomentar el protagonisme i la participació de les persones joves en la construcció del seu propi projecte de vida i la incidència en la societat.

Que el PNJCat estableix que els encarregats de desenvolupar, dur a terme i treballar per l'assoliment dels objectius del pla són la Generalitat de Catalunya, el món local i el conjunt del moviment juvenil organitzat. El món local hi té un paper destacat, ja que, partint dels principis de proximitat i subsidiarietat, les polítiques de

joventut han de respondre a les necessitats i als projectes de la gent jove. I el món local està en contacte directe amb les persones joves i amb les seves necessitats i problemàtiques, fet que permet dissenyar solucions més ajustades al seu context immediat.

Les actuacions que es duen a terme per raó d'aquest CP es regeixen pels principis de llibertat, subsidiarietat, igualtat, autonomia local i solidaritat i pels principis específics de responsabilitat pública, simplificació, racionalització i eficàcia en la satisfacció de les necessitats socials, concretament:

- Objectivar i homogeneïtzar les condicions de prestació i de finançament dels serveis inclosos.
- Guardar fidelitat institucional i aconseguir més fluïdesa en les relacions interadministratives.
- Optimitzar els recursos d'ambdues parts.
- Desenvolupar sistemes sostenibles de provisió de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

Que al seu torn, la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut de Catalunya recull les funcions dels ens locals. A l'àmbit municipal es descriuen les actuacions complementàries que s'han de desenvolupar en matèria de joventut per a la implementació de les polítiques de joventut des de la proximitat (article 13). A escala supramunicipal se centren en l'assistència i cooperació als municipis, que han de vetllar perquè en llur àmbit territorial es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis i les activitats complementàries en matèria de joventut dels ajuntaments (article 14). Per ambdós agents es recull com a funció l'elaboració de plans en matèria de polítiques de joventut, que poden ser d'àmbit supramunicipal o d'àmbit municipal. Des de la seva implementació al territori en el marc del PNJCat, aquests plans s'han anomenat "plans locals de joventut" (impulsats per ajuntaments, entitats municipals descentralitzades, consorcis i mancomunitats) i "plans comarcals de joventut" (impulsats per consells comarcals).

Així mateix, la Llei 33/2010, de l'1 d'octubre, de polítiques de joventut, defineix els serveis juvenils com totes les actuacions que les administracions públiques o les entitats sense ànim de lucre presten regularment i de manera continuada, i que estan destinades a satisfer les necessitats específiques de les persones joves pel que fa a l'emancipació i la participació. S'entenen per joves el conjunt de persones d'entre 16 i 29 anys, llevat de les excepcions que s'estableixin per a polítiques de joventut concretes, que amplien el rang d'edat (dels 12 als 35 anys).

Que El contracte programa (CP) 2022-2025 és una eina clau per desplegar les polítiques de joventut a l'àmbit local, especialment pel que fa a la promoció de polítiques de proximitat a les persones joves. Aquest CP es perfila en el mateix moment en què s'està donant forma al nou PNJCat, per mitjà d'un procés de treball amb el conjunt d'agents implicats.

En el marc d'aquest procés, s'estan definint nous plantejaments per a les polítiques de joventut per poder oferir una resposta millor a la realitat actual de les persones joves.

Aquests plantejaments impregnen, en bona part, les polítiques que es volen impulsar en l'àmbit local els propers anys.

En aquest sentit, amb la fitxa 43 del CP 2022/2025 es preveu promoure el desplegament de les polítiques locals de joventut, amb una atenció especial a la diversitat territorial de Catalunya i a les necessitats de les persones joves en l'actualitat.

Totes les polítiques que impulsa aquesta fitxa s'han de desplegar segons les necessitats i potencialitats de les persones joves de cada territori, mitjançant els plans locals i comarcals de joventut (PLJ i PCJ), que es fonamenten en una anàlisi de la realitat juvenil i el seu context.

PACTES

Primer. Objecte

L'objecte d'aquest conveni és definir la cooperació interadministrativa entre el Consell Comarcal del Bages i l'Ajuntament de Sant Salvador de Guardiola en matèria de joventut i articular els mecanismes de coordinació, cooperació i col·laboració, segons els criteris i les condicions que s'estableixen en el contracte programa (2022/2025) que el Consell Comarcal del Bages va signar amb el Departament de Drets Socials amb data 5 d'octubre de 2022.

El desenvolupament del conveni es concreta en les accions detallades en les fitxes que acompanyen aquest document, que atenen al marc competencial actual.

Segon. Imports

Aprovar els imports de les aportacions municipals tal i com es detallen a l'annex d'aquest conveni pel període 2022-2025.

Tercer. Principis rectors

Les actuacions que es duen a terme per raó d'aquest conveni es regeixen pels principis de llibertat, subsidiarietat, igualtat, autonomia local i solidaritat i pels principis específics de responsabilitat pública, simplificació, racionalització i eficàcia en la satisfacció de les necessitats socials, concretament:

- Objectivar i homogeneïtzar les condicions de prestació i de finançament dels serveis inclosos.
- Guardar fidelitat institucional i aconseguir més fluïdesa en les relacions interadministratives.
- Optimitzar els recursos d'ambdues parts.
- Desenvolupar sistemes sostenibles de provisió de serveis socials, altres programes relatius al benestar social i polítiques d'igualtat.

Quart. Règim jurídic

El present conveni marc es regeix pels seus acords i annexes i/o fitxes de programes que s'actualitzen anualment i en allò que no estigui previst a les mateixes, pels articles 303 a 311 del Decret 179/1995, de 13 de juny, pel qual s'aprova el Reglament d'Obres, Activitats i Serveis dels Ens locals i la resta de disposicions.

Cinquè. Jurisdicció competent

Les qüestions litigioses que puguin sorgir en la interpretació i/o compliment del conveni seran resoltes per acord de les part en el si de la Comissió d'Avaluació i Seguiment. En cas contrari, es podran sotmetre a la jurisdicció contenciosa administrativa.

Sisè. Responsabilitat enfront tercers

La responsabilitat que es pugui generar enfront tercers, a conseqüència de les actuacions derivades del desplegament d'aquest conveni correspon a l'ens executor material de les actuacions.

Setè. Vigència

Aquest conveni entrarà en vigor a partir de l'endemà de l'aprovació de l'acord efectuat per l'òrgan competent del respectiu ajuntament i estendrà els seus efectes fins el 31 de desembre de 2025, amb efectes econòmics des de l'1 de gener de 2022. L'acord d'aprovació, efectuat per l'òrgan competent, es traslladarà mitjançant certificat de la Secretaria de la Corporació al Consell Comarcal, el qual actuarà com a dipositari i en donarà trasllat a les altres parts. Anualment, es procedirà a la revisió, actualització i aprovació, si s'escau, dels annexos i fitxes programes que continguin ajustos econòmics i programàtics necessaris per al correcte desenvolupament del conveni

Vuitè. Renúncia

En cas que durant el període de vigència qualsevol de les parts vulgui renunciar als objectius d'aquest conveni podrà fer-ho mitjançant un escrit adreçat a l'altra part signatària, que, en el termini màxim de dos mesos, adoptarà l'acord pertinent per tal de deixar sense efecte el conveni. L'efectivitat de la renúncia es produirà al finalitzar l'any natural, el que suposarà l'assumpció dels costos fins al 31 de desembre de l'any en que es sol·licita la renúncia.

Novè. Incompliment

L'incompliment del present conveni per qualsevol de les parts signatàries pot donar lloc a la seva resolució. La resolució del conveni i qualsevol altre litigi o controvèrsia que se susciti, requereix que la part interessada o que es consideri lesionada formuli una sol·licitud en aquest sentit davant de l'altra. La desestimació expressa o presumpta d'aquesta sol·licitud serà susceptible de recurs contenciós administratiu.

Desè. - Extinció

El conveni s'extingirà pel compliment de les actuacions que en constitueixen l'objecte o perquè s'ha incorregut en causa de resolució.

Són causes de resolució:

- a) El transcurs del termini de vigència del conveni sense que se n'hagi acordat la pròrroga.
- b) L'acord unànim de tots els signants.
- c) L'incompliment de les obligacions i els compromisos assumits per part d'algun dels signants amb la denúncia prèvia amb tres mesos d'antelació.

En aquest cas, qualsevol de les parts pot notificar a la part incomplidora un requeriment perquè compleixi en un termini d'un mes les obligacions o els compromisos que es consideren incomplerts. Aquest requeriment s'ha de comunicar als membres de la comissió de seguiment i a les altres parts signants.

Si, un cop transcorregut el termini indicat en el requeriment, l'incompliment persisteix, la part que el va adreçar ha de notificar a les parts signants la concurrència de la causa de resolució i el conveni s'entén resolt.

- d) Per decisió judicial declaratòria de la nul·litat del conveni.
- e) La impossibilitat sobrevinguda, material o legal, de fer front a les obligacions que se'n deriven.
- f) Per qualsevol altra causa diferent de les anteriors prevista en altres lleis.

Onzè.- Modificacions

Qualsevol modificació que alteri les estipulacions d'aquest conveni haurà de formalitzar-se per la seva validesa, per mutu acord d'ambdues parts, mitjançant la corresponent clàusula addicional.

Dotzè. Naturalesa i resolució de discrepàncies

Aquest conveni té naturalesa administrativa. Les discrepàncies que puguin sorgir en la seva aplicació seran resoltes per acord de les parts i, quan la situació ho faci necessari, les parts podran acollir-se als tribunals de la jurisdicció contenciosa administrativa.

I, com a prova de conformitat, les parts signen electrònicament el present conveni

El President del Consell Comarcal

L'Alcaldessa
de l'Ajuntament de Sant
Salvador de Guardiola

Davant meu, en dono fe
El Secretari,

Davant meu, en dono fe
La Secretària,