



Consell Comarcal
de la Conca de Barberà

CONVENI ENTRE EL CONSELL COMARCAL DE LA CONCA DE BARBERÀ I ELS AJUNTAMENTS DE LA COMARCA EN MATÈRIA DE BENESTAR SOCIAL 2023-2026

ENTITATS QUE HI INTERVENEN

D'una part, la Sra. Carme Pallàs Gallego com a presidenta del Consell Comarcal de la Conca de Barberà, actuant en nom i representació de la Corporació, en virtut de les competències que li atribueix la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

I d'altra part, el Sr. Josep M. Vidal Minguella facultat com a alcalde de l'Ajuntament de l'Espluga de Francolí, actuant en nom i representació de la Corporació, en virtut de les competències que li atribueix la Llei d'organització comarcal de Catalunya.

Les parts intervinents afirmen i es reconeixen mútuament capacitat legal suficient.

ANTECEDENTS I MOTIVACIÓ

1. L'art. 160 de l'Estatut d'Autonomia de Catalunya (Llei orgànica 6/2006, de 19 de juliol, de reforma de l'Estatut d'autonomia de Catalunya) atorga a la Generalitat de Catalunya competència exclusiva per a determinar les competències i les potestats pròpies dels municipis i d'altres ens locals en els àmbits fixats per l'art. 84 de l'Estatut, relatiu a les competències locals.

2. Els articles 138 i 166 EAC disposen que la Generalitat també té competència exclusiva en matèria d'immigració i en l'àmbit de serveis socials, menors i promoció de les famílies i de la infància

3. L'apartat m) de l'art. 84.2 EAC preveu que els governs locals tenen competència pròpia respecte "la regulació i la prestació dels serveis d'atenció a les persones, dels serveis socials públics d'assistència primària i foment de les polítiques d'acolliment dels immigrants".

4. La Llei 12/2007, d'11 d'octubre, de serveis socials (en endavant, LSS) estableix que el sistema públic de serveis socials s'estructura en serveis socials bàsics i serveis socials especialitzats. Els primers són de competència municipal i pel que fa als especialitzats és competent la Generalitat de Catalunya.

5. La Disposició addicional sisena de la Llei 27/2013, de 27 de desembre, de racionalització i sostenibilitat de l'administració local (en endavant, LRSAL) manté que les disposicions d'aquesta Llei s'aplicaran respectant l'organització comarcal en aquelles comunitats autònomes, els estatuts d'autonomia de les quals tinguin atribuïda expressament la gestió dels serveis supramunicipals.

6. L'art. 27 LSS disposa que les administracions competents en matèria de serveis socials són la Generalitat de Catalunya, els municipis i els altres ens locals de Catalunya en els termes que es recull en la mateixa Llei. Concretament, l'art. 31.1 LSS delimita les competències dels municipis, i l'apartat segon del mateix article disposa que les comarques supleixen els municipis de menys de 20.000 habitants en la titularitat de les competències pròpies dels serveis socials bàsics que aquests municipis no estiguin en condicions d'assumir directament



o mancomunadament. Així mateix, correspon a la comarca coordinar la prestació dels serveis per part d'aquests municipis.

7. Si bé la DT segona LSRAL preveu que a 31 de desembre de 2015 les comunitats autònomes assumiran la titularitat de les competències relatives a la prestació de serveis social i de promoció i reinserció social, els articles 7 i 25 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reconeixen que mitjançant Llei autonòmica es puguin atribuir competències pròpies als municipis. Per tant, els serveis socials que presten els ens locals són fruit de les competències que l'EAC i la LSS els assigna com a pròpies o com a delegades de competències de la Generalitat de Catalunya.

8. Els serveis socials d'atenció primària de la Xarxa Bàsica de Serveis Socials de Responsabilitat Pública es presten a l'Àrea bàsica de serveis socials, unitat territorial elemental de programació, prestació i gestió dels serveis socials, que agrupa els municipis de menys de vint mil habitants. La gestió de l'àrea bàsica correspon a la comarca o a l'ens associatiu creat especialment amb aquesta finalitat.

9. L'art. 21 de la Llei 10/2010, de 7 de maig, d'acollida de les persones immigrades i de les retornades a Catalunya, també atribueix als municipis competències en aquest àmbit. Els municipis amb una població inferior a vint mil habitants poden prestar el servei de primera acollida, d'acord amb els requisits fixats reglamentàriament, ja sigui directament o bé mitjançant un ens supramunicipal, per delegació o encàrrec de gestió.

10. La comarca és l'àmbit supramunicipal del govern local a Catalunya (art. 83 EAC) i es configura com un ens local format per municipis que gestiona competències i serveis locals.

11. L'article 85 del Decret legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya (d'ara en endavant, TRLMRLC), preveu que correspon a la comarca realitzar activitats i prestar serveis públics d'interès supramunicipal, i també assegurar l'establiment i la prestació adequada dels serveis municipals al territori de la comarca i exercir les competències municipals en els termes que estableix la Llei d'organització comarcal de Catalunya i la legislació de règim local.

12. D'acord amb l'article 26 del Decret legislatiu 4/2003, de 4 de novembre, que aprova el text refós de la Llei d'organització comarcal de Catalunya, el Consell Comarcal ha de vetllar perquè en els municipis del seu àmbit territorial es duguin a terme, amb nivells de qualitat homogenis, els serveis, les activitats i les prestacions que, d'acord amb la Llei municipal i de règim local de Catalunya, siguin de competència local. L'efectivitat de la prestació homogènia dels serveis i la realització de les activitats i les prestacions d'àmbit local es regeixen pels principis de subsidiarietat i cooperació locals, complementarietat, suplència, associació, partenariat i participació ciutadana, principis que s'han de concretar en el programa d'actuació comarcal.

13. Els articles 150.2 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, 108 a 112 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, i 303 i següents del Decret 179/1995, de 13 de juny pel qual s'aprova el Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, regulen els convenis de cooperació entre els ens locals per a la prestació de serveis o per al desenvolupament de les competències legalment atribuïdes.

14. Els municipis podran delegar o encarregar a la comarca la gestió de les competències municipals, que anirà acompanyada de la transferència dels recursos necessaris per exercir-los.

15. El Consell Comarcal podrà establir i prestar un servei que incideixi en l'àmbit material sobre el qual els municipis tenen atribuïdes competències si està expressament previst en el



programa d'actuació comarcal, d'acord amb els articles 164 i 167 del Reglament d'obres, activitats i serveis dels ens locals, aprovat pel Decret 179/1995, de 13 de juny.

16. El Consell d'Alcaldes i Alcaldesses, en data 18 d'octubre de 2010, va aprovar amb caràcter definitiu el Pla d'Actuació Comarcal del Consell Comarcal de la Conca de Barberà, el qual serà punt de referència per a aquest conveni.

17. El Consell Comarcal de la Conca de Barberà és titular de l'Àrea Bàsica de Serveis Socials, que integra el conjunt de municipis de la comarca fins a vint mil habitants. Correspon al Consell Comarcal, com a titular de l'Àrea, l'exercici de les competències de l'art. 6.1 i 7.4 del Decret 27/2003, de 21 de gener, de l'atenció social primària. Entre altres, correspon a la comarca: planificar les polítiques de serveis socials al territori, per tal de millorar la qualitat de vida de les persones que hi resideixen, fent incís als grups de població més vulnerables, i establir les línies d'actuació prioritàries en la política social del Consell Comarcal d'acord amb els criteris bàsics que estableix el Contracte Programa vigent en cada període.

18. El Departament d'Igualtat i Feminismes va ser creat el 25 de maig de 2021 a través del Decret 21/2021, i el seu organigrama va quedar fixat amb el Decret 249/2021, de 22 de juny, d'estructuració, pel qual aquest nou Departament assumia la responsabilitat, a través de les seves direccions generals, de les polítiques públiques per a l'erradicació de les violències masclistes; les de garanties de drets i no discriminació; les polítiques públiques LGBTI+; la promoció i defensa dels drets humans; la política de migracions, refugi i antiracisme; les polítiques de cures, l'organització del temps i equitat en els treballs, i altres competències que atribueixen les lleis i altres disposicions. L'article 3.2 de la Llei 11/2014, del 10 d'octubre, estableix que la Generalitat i els ens locals han garantir el seu compliment i promoure les condicions per a fer-la plenament efectiva en els àmbits competencials respectius. La Llei 17/2015, del 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes, contempla, entre les seves finalitats, l'abordatge, la prevenció i l'eradicació de tot tipus de violència masclista contra dones i infants (article 1.2.d). L'art. 6.2 de la Llei 17/2015, del 21 de juliol, estableix l'obligació de la Generalitat de Catalunya de complementar la suficiència financera dels ens locals amb relació a les funcions que aquesta Llei els atribueix, la qual cosa pot fer mitjançant transferències de fons d'altres administracions, amb recursos propis, o mitjançant contractes programa.

19. L'Institut Català de les Dones té atribuïdes competències per donar compliment a la Llei 17/2015, de 21 de juliol, d'igualtat efectiva de dones i homes i de l'aplicació de la seva transversalitat (en endavant, Llei 17/2015). També participa en la lluita contra la violència masclista, d'acord amb allò que estableix l'article 80 de la Llei 5/2008, de 24 d'abril, del dret de les dones a eradicar la violència masclista (en endavant, Llei 5/2008), modificada per la Llei 17/2020, de 22 de desembre (en endavant, Llei 17/2020). Als ens locals, dins del seu àmbit territorial, els correspon l'exercici de les competències en matèria de polítiques d'igualtat de gènere que els atribueix l'article 6.1 de la Llei 17/2015 i tenen la competència per crear, programar, prestar i gestionar el Servei d'informació i atenció a les dones (SIAD), d'acord amb allò que preveuen els articles 56, 64 i 83.1.a) de la Llei 5/2008, modificada per la Llei 17/2020. La Generalitat ha de complementar la suficiència financera dels ens locals amb relació a les funcions en matèria de polítiques d'igualtat de gènere, sia amb la transferència de fons d'altres administracions sia amb recursos propis en compliment de l'article 6.2 de la Llei 17/2015, i amb el contingut que preveu la disposició final quarta d'aquesta Llei.

20. El Departament de Drets Socials, el Departament d'Igualtat i Feminismes i l'Institut Català de les Dones de la Generalitat de Catalunya estableixen convenis quadriennals de coordinació



i cooperació interadministratives amb les comarques a fi de garantir, en l'àmbit territorial corresponent, la corresponsabilitat en la prestació dels serveis i de llurs professionals.

21. Per tal de poder atendre adequadament les necessitats socials de la comarca i afavorir la integració de les persones, finalitat principal del Departament de Benestar Social, el Consell Comarcal, amb la col·laboració d'administracions i entitats privades, ha impulsat programes, actuacions i serveis, de tal manera que s'ha aconseguit en aquests darrers anys establir una cartera de tots els recursos, programes i serveis que es presten a la ciutadania de la comarca. Aquest fet motiva que aquest nou conveni de cooperació que inclou de manera estructurada i actualitzada el conjunt de programes i, de manera individualitzada, els serveis i programes que es presten a cada municipi, definint les accions, objectius a assolir, metodologia, mitjans, temporització i espai i els criteris d'avaluació que garanteixin una millora contínua en la prestació dels serveis. Així mateix es preveu que el pla d'actuació comarcal s'adapti als canvis que es puguin produir en el context social i econòmic per tal de garantir una millor resposta a les necessitats que vagin sorgint.

PACTES

Primer. Objecte

L'objecte d'aquest conveni és la col·laboració entre el Consell Comarcal i els ajuntaments de la comarca, per a la programació, coordinació, gestió, finançament i prestació de serveis, programes i accions que es presten al Departament de Benestar Social, i segons els criteris i les condicions que s'estableixin en el Contracte Programa quadriennal que el Consell Comarcal signa amb el Departament de Drets Socials, amb el d'Igualtat i Feminismes i amb l'Institut Català de les Dones.

Segon. Finalitat

Establir les bases de les relacions mútues entre el Consell Comarcal i l'Ajuntament de l'Espluga de Francolí, en relació amb l'àmbit del benestar social, per tal de garantir la qualitat dels serveis, l'equitat quant a l'accés i l'equilibri territorial, d'acord amb les clàusules que estableix el Contracte Programa/conveni de col·laboració amb el Departament de Drets Socials, amb el d'Igualtat i Feminismes i amb l'Institut Català de les Dones 2022-2025, donant prioritat a l'atenció a les persones i col·lectius en situació de vulnerabilitat, objectivant i homogeneïtzant les condicions de prestació i de finançament dels serveis i programes inclosos i optimitzant els recursos d'ambdues parts.

Tercer. Relació laboral

La relació laboral del personal del Departament de Benestar Social ha de ser únicament i exclusivament amb el Consell Comarcal.

Quart. Finançament

Els serveis es finançaran amb les aportacions del Departament de Drets Socials, d'Igualtat i Feminismes i amb l'Institut Català de les Dones i la complementació que hi hauran de fer els ajuntaments, segons queda establert en els contractes programa/convenis de col·laboració del Departament de Drets Socials, d'Igualtat i Feminismes i de l'Institut Català de les Dones.



Consell Comarcal
de la Conca de Barberà

L'Ajuntament de l'Espluga de Francolí, participa en el finançament dels serveis i programes de Benestar Social pel 2023 amb la quantitat de 39.427,00 €, la qual s'ha d'aprovar pel Consell d'Alcaldes i Alcaldesses, anualment.

Cinquè. Aportació econòmica anual

L'Ajuntament de l'Espluga de Francolí, ha de fer efectiva l'aportació econòmica de l'anualitat al Consell Comarcal, un cop aquest hagi efectuat la liquidació semestral del servei.

Sisè. Memòria anual

Anualment, durant el primer trimestre, el Departament de Benestar Social del Consell Comarcal presentarà a l'Ajuntament la memòria tècnica que inclourà els serveis, programes i actuacions realitzats durant l'anualitat anterior.

Setè. Compromisos

El Consell Comarcal de la Conca de Barberà es compromet a:

- Garantir la coordinació dels programes i actuacions de manera transversals i amb criteris d'adequació a la realitat social de la comarca.
- Dirigir i garantir els suports administratius per a la gestió dels serveis i programes.
- Donar suport tècnic, econòmic i jurídic a la xarxa de serveis socials.
- Garantir l'accés universal als serveis socials i a les prestacions de servei garantides.
- Oferir serveis d'informació i documentació als diferents serveis.
- Programar els serveis socials en llur àmbit territorial d'acord amb la planificació i coordinació de la Generalitat de Catalunya, la cartera de serveis socials, i el catàleg de benestar social del Consell Comarcal de la Conca de Barberà.
- Promoure i gestionar els serveis, les prestacions i els recursos propis de l'atenció social per a garantir la cobertura de les necessitats socials de la població de llur àmbit territorial.
- Promoure l'associacionisme i el desenvolupament de projectes comunitaris per a aconseguir que les necessitats socials es cobreixin i es gestionin adequadament.
- Elaborar anualment el Pla d'Actuació Comarcal en matèria de Benestar Social i de cadascun dels municipis, si escau.

L'Ajuntament es compromet a:

- Fer ús de l'equip tècnic, recursos i programes per al desenvolupament de les actuacions que el Consell Comarcal de la Conca de Barberà desenvolupi anualment i que l'Ajuntament consideri oportú implantar al seu municipi, els quals es reflectiran al Pla d'actuació Comarcal en matèria de Benestar Social municipal.
- Supervisar i controlar en qualsevol moment les actuacions que realitzi el Consell Comarcal, fer les observacions adients i indicar les possibles modificacions que consideri necessàries.
- Posar a disposició dels professionals d'un espai on es puguin efectuar principalment les funcions d'atenció següents per garantir la qualitat de la prestació del servei:
 - recepció, informació i espera de les persones usuàries
 - atenció individual
 - treball grupal o comunitari
 - treball intern de gestió del servei

Aquest espai ha de ser un despatx adequat (climatització adequada) amb garantia de confidencialitat amb una sala d'espera per a les persones sol·licitants dels serveis,



material d'oficina, equipament informàtic, impressora, connexió a internet i altres elements necessaris per a la prestació d'aquest servei, així com dotar-lo, a ser possible, d'algun sistema de seguretat.

- d) Oferir suport administratiu per atendre a l'equip mentre prestin serveis al municipi.
- e) Facilitar als professionals el desenvolupament de les seves funcions.
- f) Fer-se càrrec de les despeses de neteja, llum, aigua, etc, de les dependències municipals.
- g) Fer efectives les aportacions establertes en aquest conveni amb els terminis que s'hi indiquen.

Vuitè. Vigència

La durada d'aquest conveni serà de quatre anys a comptar a partir de la data de signatura. I es podrà prorrogar mitjançant acord de les dues parts per un període de fins quatre anys addicional o la seva extinció.

Tot i això, el present conveni quedarà supeditat automàticament a les condicions que el Contracte-Programa signat amb els Departaments de Drets Socials i d'Igualtat i Feminismes de la Generalitat de Catalunya vigent imposi per a la prestació dels serveis i programes relatius al benestar social.

Novè. Causes d'extinció del conveni

L'incompliment d'aquest conveni per qualsevol de les parts signatàries pot donar lloc a la seva resolució.

El conveni s'extingirà per alguna de les causes següents:

- a) Mutu acord de les parts que el subscriuen.
- b) Manifestació expressa d'alguna de les parts amb un preavís de tres mesos.
- c) Incompliment de qualsevol dels compromisos adquirits pels signants d'aquest conveni i la inobservança de la normativa aplicable.

Desè. Protecció de dades

En compliment al Reglament (UE) 2016/679 del Parlament Europeu i del Consell, de 27 d'abril de 2016 relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual és deroga la Directiva 95/46/CE (Reglament general de protecció de dades), i a Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de protecció de dades personals i garantia dels drets digitals, tota la informació que resulti de la gestió d'aquest conveni serà tractada per part de les parts signants amb caràcter confidencial i, pel que fa a la seva finalitat, només podrà ser utilitzada per a la correcta prestació dels diferents serveis que són objecte d'aquest conveni de col·laboració.

D'acord amb l'article 31.2 LSS el Consell Comarcal prestarà i gestionarà els serveis socials bàsics, per la qual cosa s'entén que és el responsable del tractament de les dades personals tractades en aquest context (expedients de persones ateses pels serveis socials bàsics municipals). L'Ajuntament serà responsable del tractament de la informació que requereixi per les funcions relacionades amb el finançament dels serveis socials i la fiscalització de l'ús adequat de les dotacions pressupostàries.

Onzè. Confidencialitat i difusió de resultats



Consell Comarcal
de la Conca de Barberà

Les parts s'obliguen a tractar les dades de manera legal i lícita i a mantenir la confidencialitat sobre els assumptes del quals tinguin coneixement per raó d'aquest conveni, i no se'n podrà fer difusió sense autorització expressa i per escrit del titular de les dades, llevat dels supòsits en què el consentiment no sigui exigible d'acord amb la normativa. La revelació de la informació confidencial per part de qualsevol de les parts podrà donar lloc a les responsabilitats corresponents.

Les parts s'obliguen a adoptar les mesures d'índole tècnica i organitzatives necessàries que garanteixin la seguretat de les dades de caràcter personal i evitin la seva alteració, pèrdua, tractament o accés no autoritzat.

Ambdues parts es comprometen a utilitzar tota la informació a la qual tinguin accés únicament dins el marc d'aquest conveni.

El deure de confidencialitat subsistirà una vegada finalitzada la vigència del conveni.

Com a prova de conformitat amb el contingut d'aquest conveni, les dues parts el signen per duplicat.

Montblanc, a la data de la signatura electrònica

La presidenta

L'alcalde/ssa