

CONVENI REGULADOR DE LA DELEGACIÓ DE L'EXERCICI DE FUNCIONS EN L'AMBIT DEL TRAM LOCAL DELS FONTS PER AL FOMENT DEL TURISME 2024-2027

REUNITS

D'una banda, l'Il·lma. Sra. Noemí Llauredó i Sans en representació de la Diputació de Tarragona que actua en virtut de la competència que li atorga l'article 34.1b) de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim local i article 90.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei Municipal i de règim local de Catalunya i facultada expressament per acord del Ple de la Diputació de Tarragona de data 28 de juny de 2024, assistida pel secretari general de la Diputació de Tarragona, el Sr.

I de l'altra, el Sr. Pere Granados Carrillo en representació de l'Ajuntament de Salou, que actua en exercici d'alcalde i facultat especialment per acord del Ple de data 17 de juny de 2023, assistit pel secretari accidental de l'Ajuntament de Salou, el Sr.

Les parts intervenen en funció dels respectius càrrecs, que han quedat expressats, i en exercici de les facultats que a cadascun li han estat conferides, amb plena capacitat legal per a formalitzar el present conveni.

EXPOSEN

I. L'any 2014 la Diputació de Tarragona i els ajuntaments de Cambrils, Salou i Vila-seca van posar en marxa un mecanisme de cooperació consistent en l'aplegament d'una part dels recursos econòmics obtinguts de la recaptació de l'Impost sobre les Estadades en Establiments Turístics (IEET), implantat mitjançant la Llei 5/2012, de 20 de març. Aquests recursos es van destinar al desplegament d'accions conjuntes de promoció mitjançant la implementació d'una acció de foment de la qual va ser beneficiària la Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme de Tarragona (en endavant, FEHT), amb la voluntat d'incorporar de forma decidida el sector privat en les accions de promoció econòmica i social del territori, com un mecanisme de col·laboració pública-privada en la presa de decisions. Aquest mecanisme es va reforçar a partir de l'any 2015 amb el desplegament d'un pla d'accions més ambiciós i dotat de més recursos, en el qual es va integrar l'Agència Catalana de Turisme.

II. El 2 de novembre de 2017 es va signar un conveni entre el Patronat de turisme de la Diputació de Tarragona, l'Agència Catalana de Turisme, el Patronat Municipal de Turisme de Cambrils, el Patronat Municipal de Turisme de Vila-seca, el Patronat Municipal de Turisme de Salou i la Federació Empresarial d'Hostaleria i Turisme la vigència del qual va finalitzar el 31 de desembre de 2019. En aquest instrument es regulava el contingut i l'abast de la delegació de competències efectuada pels municipis de Cambrils, Salou i Vila-seca a favor de la Diputació de Tarragona en relació amb la gestió dels fons obtinguts pel tram local de l'IEET, així com el desplegament d'accions de foment amb càrrec als Fons per al Foment del Turisme.

III. Durant el període 2020-2021, tot i l'esclat de la crisi sanitària mundial generada per la pandèmia de la COVID 19, es va renovar la voluntat de continuar apostant per l'estratègia encetada a l'any 2014, convençudes les parts que amb la defensa de les aliances públic-privades es poden aconseguir resultats més eficients que si les actuacions es gestionen de forma individual. Aquesta estratègia es va desenvolupar mitjançant dos instruments: una delegació de competències acordada per cada un dels tres municipis a favor de la Diputació de Tarragona i un conveni que formalitzen conjuntament totes les parts que regula el règim de participació de les parts en el desplegament del Pla d'Accions biennal de promoció de l'ocupació de la destinació turística que desplega la FEHT i que es finança mitjançant una subvenció nominativa atorgada pel PTDT.

IV. L'experiència d'aquests anys ha posat de manifest que amb l'aplegament de recursos s'assoleixen resultats més eficients que amb accions unilaterals, motiu pel qual les parts tenen intenció de renovar els seus compromisos pels propers anys.

CONSIDERACIONS

I. L'impost sobre les estades en establiments turístics (en endavant, IEET) es va crear mitjançant la Llei 5/2012, del 20 de març, de mesures fiscals, financeres i administratives i de creació de l'impost sobre les estades en establiments turístics i va entrar en vigor l'1 de novembre del 2012. Després de quatre anys d'aplicació, mitjançant la Llei 5/2017, del 28 de març, de mesures fiscals, administratives, financeres i del sector públic i de creació i regulació dels impostos sobre grans establiments comercials, sobre estades en establiments turístics, sobre elements radiotòxics, sobre begudes ensucrades envasades i sobre emissions de diòxid de carboni, es va procedir a la seva revisió i modificació. Mitjançant el Decret 141/2017, de 19 de setembre, es va aprovar el Reglament de l'impost sobre les estades en establiments turístics i per Decret 161/2013, de 30 d'abril, es va aprovar el Reglament del Fons per al Foment del Turisme.

II. L'IEET és un tribut finalista destinat a finançar polítiques turístiques per a la millora de la competitivitat de Catalunya com a destinació turística i té per objectiu nodrir el Fons per al Foment del Turisme. Entre les finalitats de l'impost es troben la promoció turística; l'impuls del turisme sostenible, responsable i de qualitat; la protecció, preservació, recuperació i millora dels recursos turístics; el foment, la creació i la millora dels productes turístics i el desenvolupament d'infraestructures relacionades amb el turisme. A partir de l'any 2017 el 50 % de la recaptació d'aquest tribut correspon als municipis que l'han de destinar al finançament d'actuacions concretes en el marc de les finalitats de l'impost.

III. La Llei 40/2015, d'1 d'octubre, de Règim Jurídic del Sector Públic, preveu l'existència de convenis entre administracions públiques o amb subjectes de dret privat per a un fi comú sempre que no tinguin per objecte prestacions pròpies dels contractes. En concret l'apartat 7 de l'article 47 d'aquesta norma, disposa que quan aquests convenis tinguin per objecte una delegació de competències hauran de complir amb allò que disposa la Llei 7/1985, de 2 d'abril, Reguladora de les Bases de Règim Local.

IV. L'article 27 de la Llei 7/1985 disposa que les delegacions hauran de millorar l'eficiència de la gestió pública, contribuir a eliminar duplicitats administratives i complir amb la legislació d'estabilitat pressupostària i sostenibilitat financera.

V. L'article 8.2 de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya, estableix la possibilitat que la delegació de competències pugui ser general o limitada a un procediment administratiu concret.

VI. L'any 2022, hem recuperat l'activitat fins assolir els 19.694.006 pernoctacions a Costa Daurada i Terres de l'Ebre. Bona part dels mercats internacionals s'han recuperat amb una certa normalitat i fins i tot, d'altres han millorat respecte a 2019, com l'irlandès a Costa Daurada o l'alemany a Terres de l'Ebre. En línies generals l'any 2022 es va constatar una recuperació de la majoria de mercats internacionals, excepte el rus per raons obvies, i un molt bon comportament del mercat català i espanyol. En les pernoctacions d'un 67,6% a la Costa Daurada, que ha estat més matisada a les Terres de l'Ebre, d'entorn el 27,5%. Globalment, aquest passat exercici - 2022- es van registrar un total de 19.694.006 pernoctacions. L'increment de pernoctacions ha estat més gran als hotels i apartaments que son els que estaven més afectats per la situació de la pandèmia. Les dades, aquest 2022, son millors a Costa Daurada perquè venia d'una afectació més gran que Terres de l'Ebre que no parava de créixer des de 2020 i que segueix amb creixement més moderat aquest 2022.

VII. Amb aquests antecedents, les parts han arribat a la conclusió que és oportú mantenir el model de cooperació iniciat l'any 2014 que passa per efectuar, en primer lloc, una delegació de les facultats municipals a favor de la Diputació per integrar en una única Administració les facultats en relació amb l'atribució, seguiment i verificació dels recursos aportats a la FEHT i, en segon lloc, per formalitzar un instrument de cooperació entre totes les administracions implicades que permeti la presa de decisions de forma conjunta i coordinada pel que fa a l'aprovació i, en el seu cas, revisió del Pla d'Accions.

En el marc d'aquesta voluntat les parts entenen que aquests mecanismes han d'establir-se amb una vigència de quatre anys (2024 a 2027), per diverses raons: en primer lloc per raons d'eficàcia i economia; en segon lloc per la complexitat que comporta la tramitació d'un conveni entre tantes administracions públiques implicades; i en tercer i darrer lloc per la necessitat de donar un horitzó d'estabilitat temporal a la FEHT, que permeti una millor calendarització de les accions a realitzar.

Que amb aquests antecedents i amb la finalitat descrita, les parts convenen a formalitzar el present conveni de cooperació amb subjecció a les següents

CLÀUSULES

PRIMERA.- Objecte del conveni

L'objecte del present conveni és regular la delegació de l'exercici de les facultats municipals en relació amb la destinació d'una part dels recursos obtinguts per l'Ajuntament en la seva participació en el Tram Local de l'Impost sobre Estades en Establiments Turístics, que serà destinada, mitjançant una subvenció nominativa a la FEHT com a eina de col·laboració públic-privada, a la promoció en els mercats emissors estratègics de la destinació.

SEGONA.- Abast de la delegació.

La delegació continguda al present conveni s'estableix d'acord amb el règim següent:

a) Import.- El Patronat Municipal de Turisme de Salou aportarà l'import indicat al quadre següent:

Anualitat	Municipi	Import (euros)	Aplicació pressupostària
2024	Salou	292.000,00 €	432 461.00 220240000011
2025	Salou	292.000,00 €	A determinar
2026	Salou	292.000,00 €	A determinar
2027	Salou	292.000,00 €	A determinar

b) Vigència temporal.- La delegació de facultats es realitza per un termini de quatre anualitats, anys 2024 a 2027. En atenció a les actuacions que s'han de realitzar de comprovació, seguiment i control financer un cop acabada la darrera anualitat, el conveni no s'extingirà fins que finalitzi la tramitació administrativa dels corresponents expedients administratius.

c) Limitació de destinació. Els recursos es destinaran al finançament d'un Pla d'Accions proposat i desplegat per la FEHT que haurà de ser dictaminat favorablement per unanimitat per tots els membres de la Comissió de Seguiment prevista a la Clàusula Cinquena del present Conveni.

TERCERA.- Exercici de la delegació

1. Correspon a la Diputació de Tarragona la realització de les actuacions següents:

- Concedir una subvenció nominativa a la FEHT destinada a finançar un Pla d'Accions alineat amb les determinacions del Comitè Bilateral del Fons per al Foment del Turisme participat pels Departaments de la Generalitat amb competències en matèria d'Economia i de Turisme, en especial les contingudes a les directius d'actuació del Fons per al Foment del Turisme, regulat a l'article 4 del Decret 161/2013, de 30 d'abril.
- Fixar, en l'acord de concessió, les condicions particulars que regiran la subvenció.
- Gestionar els pagaments al beneficiari (bestreta, pagaments parcials i liquidació).
- Efectuar el seguiment i comprovar les justificacions mitjançant un auditor de comptes extern.
- Realitzar les actuacions de fiscalització i de control financer de la subvenció.
- Instruir i resoldre els expedients de reintegrament i de pèrdua del dret en el supòsits previstos a la normativa vigent o l'acord de concessió.

2. L'ajuntament podrà sol·licitar a la Diputació de Tarragona l'accés a la documentació que formi part dels expedients administratius derivats del present conveni, sempre que siguin necessaris pel seu control intern.

3. L'exercici de les facultats objecte de delegació i totes aquelles que siguin necessàries per donar compliment a l'objecte d'aquesta es realitzaran mitjançant

l'Organisme Autònom Patronat de Turisme de la Diputació de Tarragona (PTDT), llevat aquelles que estan reservades a determinats òrgans o funcionaris.

QUARTA.- Condicions del compliment de l'acció de foment.

Sens perjudici de les obligacions generals dels beneficiaris de les subvencions públiques previstes a l'article 14 de la Llei 38/2003, de 17 de novembre, general de subvencions, la Diputació de Tarragona exigirà a la FEHT el compliment de les condicions següents:

1. Donar publicitat del caràcter públic del finançament de les activitats subvencionades en els termes de l'article 18.4 de la Llei general de subvencions
2. Fer ús de les marques relatives a totes les entitats locals que participen en el conveni en els elements gràfics, actes promocionals, imatges i vídeos, que siguin necessaris per donar compliment al Pla d'Accions, que es farà atenent criteris de proporcionalitat segons l'aportació de cada una d'elles.
3. Trametre una Memòria Anual de les accions realitzades.
4. Sotmetre's a la fiscalització que realitza la Intervenció de la Diputació, per la qual cosa resta obligada a aportar la documentació i informació que li sigui requerida en l'exercici d'aquesta funció.
5. Donar compliment a les obligacions que en matèria de transparència li són exigibles en virtut del que disposa l'article 3.4 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de Transparència.
6. En el supòsit que procedeixi contractar el subministraments de béns o serveis per un import que superi els 15.000,00 euros, està obligada a aportar còpia, degudament confrontada, d'un mínim de tres ofertes de diferents proveïdors, llevat que de forma motivada es justifiqui que no existeix en el mercat un nombre suficient de proveïdors en atenció a les característiques especials d'aquests subministraments o serveis. En aquests casos, l'elecció entre les ofertes es realitzarà d'acord amb els criteris d'eficiència i economia de conformitat amb l'article 31.3 de la Llei 38/2003, General de Subvencions.

CINQUENA.- Comissió de Seguiment

1. Es constitueix una Comissió de Seguiment amb funcions d'interpretació, vigilància, control i seguiment del present conveni formada per un membre de cada una de les entitats signats.
2. En el moment que es constitueixi la Comissió del seguiment prevista en el Conveni de cooperació entre la Diputació de Tarragona, Ajuntament de Salou, Ajuntament de Cambrils, Ajuntament de Vila-seca i Agència Catalana de Turisme per regular el règim de les aportacions i compromisos de les parts per desplegar el Pla d'accions 2024-2027, aquesta Comissió assumirà les funcions previstes a l'apartat anterior.

SISENA.- Resolució i modificació del conveni.

1. El present conveni es resoldrà per qualsevol dels motius següents:
 - a) El mutu acord de les parts.
 - b) El compliment del termini de vigència.

- c) La supressió de l'Impost sobre estades en establiments turístics o del tram local del Fons per al Foment del Turisme.
- d) La impossibilitat de donar compliment a l'objecte del conveni derivat de causes sobrevingudes que determinin aquesta impossibilitat.

SETENA.- Eficàcia i vigència

El conveni, un cop signat, serà eficaç a partir de la data de la darrera publicació del mateix, que es realitzarà en el Butlletí Oficial de la Província de Tarragona o en el Diari Oficial de la Generalitat de Catalunya (DOGC) i mantindrà la seva vigència fins el 31 de desembre de 2027, sense perjudici de les actuacions previstes a la clàusula Segona, lletra b) del present conveni.

VUITENA.- Protecció de dades de caràcter personal

1. Les parts signants d'aquest conveni s'obliguen al compliment de tot allò que estableix la normativa sobre protecció de dades, en especial les previsions contingudes al Reglament UE 2016/679, de 27 d'abril de 2016, relatiu a la protecció de les persones físiques pel que fa al tractament de dades personals i a la lliure circulació d'aquestes dades i pel qual es deroga la Directiva 95/46/CE, a la Llei Orgànica 3/2018, de 5 de desembre, de Protecció de Dades personals i garantia dels drets digitals i a la resta de normativa en matèria de protecció de dades de caràcter personal que en cada moment sigui vigent.

NOVENA.- Transparència

1. De conformitat amb l'article 8.1 apartat f de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, es farà pública la informació relativa al present conveni. Concretament, tal com disposa l'article 14 de la citada llei, es donarà publicitat de, com a mínim, la data de signatura, les parts que el signen, l'objecte, els drets i obligacions de qualsevol mena i el període de vigència del present conveni, així com de qualsevol modificació que es realitzi en aquest. D'acord amb l'article 5 de la Llei de transparència, accés a la informació pública i bon govern, la informació subjecta al règim de transparència es publica a la seu electrònica de la Diputació de Tarragona.

DESENA.- Resolució de conflictes i jurisdicció competent

1. Les possibles discrepàncies en la interpretació i la resolució de dubtes i conflictes sobre el compliment seran resolts de mutu acord sota criteris de bona fe i de col·laboració recíproca en el si de la Comissió de Seguiment.

2. Per a la resolució de les qüestions litigioses les parts se sotmeten a la jurisdicció contenciosa administrativa.

I en prova de conformitat, els representants de les entitats i administracions compareixents signen el present conveni en la data de la signatura.