GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

**Resolució 20/2021, de 13 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1012/2021

**Administració reclamada:** Ajuntament de Baix Pallars

**Informació reclamada:** Actuacions i despesa relacionada amb la recollida i atenció veterinària dels gats ferals.

**Sentit de la resolució:** Estimació

**Resum:**. L'Ajuntament s'ha mantingut inactiu tant en la tramitació de la sol·licitud d'informació com en la d'aquest procediment de reclamació, i vist que ni s'al·leguen ni aquesta Comissió aprecia que hi pugui concórrer cap límit legal a l'accés que trenqui amb la presumpció d'estimació presumpta per silenci prevista a l'article 35.1 LTAIPBG, cal entendre que la sol·licitud d'informació objecte d'aquest procediment va quedar estimada per acte presumpte de l'Administració, esdevenint l'Ajuntament de Baix Pallars, com a conseqüència, obligat pels seus propis actes a satisfer la informació, d'acord amb l'article 35.3 LTAIPBG.

**Paraules clau:** Ajuntament. Entitat animalista. Gats ferals. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració de l'Administració.

**Ponent:** Elisabet Samarra Gallego

**Antecedents**

1. El 10 de novembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1012/2021, presentada per la Fundació per a l'Assessorament i Acció en Defensa dels Animals contra l'Ajuntament Baix Pallars, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 26 de juliol de 2021 l'entitat reclamant presenta una instància que demana "si estan promovent la creació de colònies controlades de gats, sol·licitem que ens informin amb quina entitat, empresa o centre ho tenen concertat i quan temps fa que estan actuant. Quantes colònies del municipi ja estan controlades, i el nombre aproximat de gats que s'han esterilitzat fins a la data. Quina partida pressupostària s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2018, 2019 i 2020. Quina partida pressupostària s'ha destinat per aquest any 2021? Si l'Ajuntament està retirant gats dels carrers de la població, sol·licitem que ens informin a quin centre d'acollida són portats. Quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal. Qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària? Quina empresa, entitat o

centre és responsable de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixin? Si han sol·licitat a la Generalitat/Diputació ajudes/subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2018, 2019, 2020 i 2021?".

3. La Reclamació presentada el 10 de novembre de 2021 indica que l'Ajuntament no hauria respost a la sol·licitud d'accés a la informació pública objecte d'aquesta reclamació.

4. El 12 de novembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Baix Pallars i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 15 de novembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. El 14 de desembre de 2021 la GAIP s'adreça novament a l'Ajuntament requerint-li que li faci arribar l'informe i expedient sol·licitats (antecedent 4) alhora que li recorda que la manca de tramesa d'aquests no impedeix que aquesta Comissió continuï amb la tramitació de la reclamació fins a finalitzar el procediment amb Resolució, que serà igualment vinculant per a aquesta Administració. Vençut a bastament el termini indicat, no consta a la GAIP la recepció de la documentació requerida a l'Ajuntament.

**Fonaments jurídics**

***1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública***

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja

que deriva d'una sol·licitud d'informació pública adreçada a una administració de l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3.1.a).

L'article 2.*c* LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.*b*, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

***2. Manca de col·laboració de l'Administració***

L'antecedent 6 posa de manifest que l'Ajuntament malgrat haver-li estat requerit per dues vegades, no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies").

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

***3. Sobre el dret a la informació sol·licitada***

La informació sol·licitada fa referència a l'actuació de l'Ajuntament en relació amb les colònies de gats ferals, i a la despesa amb càrrec als seus pressupostos. Es tracta, doncs, d'informació pública en poder de l'Ajuntament com a conseqüència de l'exercici de les seves funcions, i per tant, d'acord amb l'article 2.b en relació amb l'article 18 LTAIPBG, qualsevol persona té dret d'accedir-hi, tret que algun límit legal en restringeixi, totalment o parcialment l'accés, el què no ha estat invocat per l'Ajuntament, ni és plausible a criteri d'aquesta Comissió, que concorri al cas, considerant la informació que es sol·licita, que es concreta en:

- l'entitat, empresa o centre a qui l'Ajuntament ha encarregat la creació de colònies controlades de gats, i des de quan actuen, o si escau, la negació e què s'estigui promovent aquesta actuació.
- el nombre aproximat de gats que s'han esterilitzat fins a la data
- la partida pressupostària que s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2018, 2019 i 2020(sembla referir-se més a l'import o quantia efectivament realitzada, que a la identificació numèrica de la partida) i la previsió pressupostària per al 2021.
- el centre d'acollida al qual es porten els gats recollits al carrer, o si escau, la negació d'aquesta actuació.

- Quins és el protocol d'actuació davant la detecció o localització de gats ferits o malalts al terme municipal.¡ i qui n'assumeix la despesa de l'atenció veterinària?
- Quina empresa, entitat o centre és responsable de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixin?
- Si l'Ajuntament ha sol·licitat a la Generalitat o a la Diputació ajuts o subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2018, 2019, 2020 i 2021.

L'Ajuntament s'ha mantingut inactiu tant en la tramitació de la sol·licitud d'informació com en la d'aquest procediment de reclamació, i vist que ni s'al·leguen ni aquesta Comissió aprecia que hi pugui concórrer cap límit legal a l'accés que trenqui amb la presumpció d'estimació presumpta per silenci prevista a l'article 35.1 LTAIPBG, cal entendre que la sol·licitud d'informació objecte d'aquest procediment va quedar estimada per acte presumpte de l'Administració, esdevenint l'Ajuntament de Baix Pallars, com a conseqüència, obligat pels seus propis actes a satisfer la informació, d'acord amb l'article 35.3 LTAIPBG.

D'acord amb l'exposat, s'estima la reclamació i es declara el dret de la persona reclamant a obtenir la informació sol·licitada, o la manifestació escrita de la seva inexistència, si escau.

### *3. Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### *4. Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

**Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 13 de gener de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 1012/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació següent, o la constància escrita de la inexistència d'aquesta informació, si escau:

- l'entitat, empresa o centre a qui l'Ajuntament ha encarregat la creació de colònies controlades de gats, i des de quan actuen.
- el nombre aproximat de gats que s'han esterilitzat fins a la data.
- la quantia de la despesa pressupostària destinada al control de colònies de gats els anys 2018, 2019 i 2020 i la previsió pressupostària per al 2021.
- el centre d'acollida al qual es porten els gats recollits al carrer.
- Quins és el protocol d'actuació davant la detecció o localització de gats ferits o malalts al terme municipal i qui n'assumeix la despesa de l'atenció veterinari.
- Quina empresa, entitat o centre és responsable de fer la recollida dels gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixin.
- Si l'Ajuntament ha sol·licitat a la Generalitat o a la Diputació ajuts o subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2018, 2019, 2020 i 2021.

2. Requerir a l'Ajuntament de Baix Pallars a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies, i a informar, dins d'aquest mateix termini, a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

3. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

4. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1012/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.