GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 219/2022, de 17 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 151/2022

Administració reclamada: Ajuntament de les Piles

Informació reclamada: Plànol de Biure de Gaià, amb els noms de carrers i camins.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: Tot i que la persona reclamant argumenta jurídicament la necessitat d'un acord plenari que no li ha estat facilitat, cal assenyalar que el dret d'accés a la informació pública garanteix l'accés a la informació realment existent, que no necessàriament és la que hauria d'existir en atenció a les consideracions jurídiques de què es tracti. I, segons l'Ajuntament, no disposa de més informació sobre la qüestió que la facilitada, motiu pel qual s'ha de considerar satisfeta la sol·licitud, sens perjudici de les conclusions que pugui extreure la persona reclamant de la inexistència en poder municipal d'informació que, al seu entendre, hauria d'existir.

Paraules clau: Ajuntaments. Informació existent. Plànol de carrers i camins. Acords plenaris Reclamació contra silenci. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte municipals.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'11 de febrer de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 151/2022, presentada contra l'Ajuntament de les Piles, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 15 de desembre de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de les Piles "còpia del plànol de Biure de Gaià, amb la ubicació i els noms de tots els carrers del nucli urbà, així com els camins públics del seu entorn més immediat". Afirma que aquesta informació ja s'hauria demanat en dues ocasions anteriors i indica que la finalitat de la sol·licitud és la incertesa que crea la ubicació d'alguns vials públics que afecten algunes finques registrals.

3. La Reclamació presentada l'11 de febrer de 2022 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.

4. El 17 de febrer de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de les Piles i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre

ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 17 de febrer de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

6. El 25 de febrer de 2022 la GAIP rep l'informe municipal, que indica haver tramès a la persona reclamant una carta certificada, que hauria estat retornada, i posa de manifest que la persona reclamant pot passar en qualsevol moment per l'oficina de l'Ajuntament, on se li facilitaria la informació sol·licitada.

7. El 25 de febrer de 2022 la GAIP rep les següents al·legacions de la persona reclamant: "Avui, 25.02.2022, he hagut de personar-me a l'Ajuntament de les Piles per tal de recollir una carta certificada que va ser retornada per correus un cop caducat el termini de recollida. La notificació me la vaig trobar a la meva bústia el 24 de febrer i tot just veure-la em vaig personar per veure si encara la tenien a l'oficina de correus, on em van dir que l'havien retornada. El contingut de la carta és una notificació de la secretària interventora i un plànol que no reflecteix el que demano a la meva sol·licitud respecte als carrers i camins del nucli urbà de Biure. Per tant, *estic en desacord amb la informació rebuda i sol·licito que no s'aturi el protocol de mediació per tal de poder obtenir el que demano*. Els motius que em porten a exigir la informació es basen en la manipulació documental que està fent el consistori respecte a un carrer, que el van fer per la via de fet com a carrer de l'Escaleta, travessant una finca privada aprofitant dos passos privats inconnexos i, que un cop acabada l'obra li van dir carrer del Castell, quan aquest carrer estava ubicat en un altre lloc, més al nord del nucli urbà de Biure, el qual va ser tancat en propietat privada amb llicència municipal el mateix any que finalitzava l'obra del carrer de l'Escaleta. Des de llavors ens han estat imposant l'existència d'aquest carrer del Castell dins de la finca privada. Aquest canvi de nom, hauria d'estar avalat per l'acord d'un Ple municipal ja que representa un canvi en el nomenclàtor de carrers a Biure i, per tant, l'acord es devia prendre en algun Ple de l'any 2007, un cop acabada l'esmentada obra de l'Escaleta. Aquest canvi no consta en la contestació que em van donar i que teniu en la reclamació que us vaig fer en l'altre expedient. En aquesta contestació d'avui, el camí de Mas Querol, límit sud de la finca agreujada, tal com consta en el Registre de la Propietat i en el Cadastre, l'han transformat en carrer quan sempre ha estat un camí propietat de l'Estat, que ara li diuen carrer del Castell i, miraculosament, en el lloc on van construir el carrer, recuperen el nom de carrer de l'Escaleta. Què se n'ha fet del camí de Mas

Querol? On l'han col·locat? On està el camí que fins ara anomenaven camí del Castell? Per què no apareix la plaça de l'Església? Pot ser que l'hagin canviada també de lloc? A més, tampoc aporten els noms del altres camins que queden a l'entorn immediat del poble tal com els hi demanava en la meva sol·licitud".

8. El 14 de març de 2022 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament de les Piles, sobre aquesta Reclamació i la 150/2022, tot posant de manifest el següent: "L'Ajuntament de Les Piles reitera que referent al requeriment 150/2022 l'Ajuntament va contestar al Sr. xxxx amb tota la documentació que disposa aquest Ajuntament. L'Ajuntament posa a la seva disposició l'inventari General de béns, elaborat pel Serveis d'Assistència Municipal de la Diputació de Tarragona, on consten els vials públics del municipi de Biure de Gaià, perquè els vingui a consultar en horari d'oficina, si així ho creu convenient. Referent al requeriment 151/2022 l'Ajuntament de Les Piles va entregar al Sr. xxxx la informació sol·licitada, el dia 21 de febrer de 2022. L'Ajuntament de Les Piles no disposa de més documentació. El Sr. xxxx demana un acord de Ple que no existeix. L'Ajuntament de Les Piles ha entregat al Sr. xxxx tota la informació sol·licitada que es troba en els seus arxius i no vol entrar en el fons de la qüestió ja que aquesta ja va ser dirimida pel jutjat de Primera instància número 1 de Valls amb la sentència 99/2018 i la Secció número 2 de l'Audiència Provincial de Tarragona. Civil. Sentència 468/2019".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Efectivament, li ha contestat la sol·licitud i posa de manifest que li ha facilitat tota la informació sol·licitada que es troba en poder municipal. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit, ni de dur a terme el procediment de mediació sol·licitat per la persona reclamant.

Tot i que la persona reclamant argumenta jurídicament la necessitat d'un acord plenari que no li ha estat facilitat, cal assenyalar que el dret d'accés a la informació pública garanteix l'accés a la informació realment existent, que no necessàriament és la que hauria d'existir en atenció a les consideracions jurídiques de què es tracti. I, segons l'Ajuntament, no disposa de més informació sobre la qüestió que la facilitada, motiu pel qual s'ha de considerar satisfeta la sol·licitud, sens perjudici de les conclusions que pugui extreure la persona reclamant de la inexistència en poder municipal d'informació que, al seu entendre, hauria d'existir.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 17 de març de 2022, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 151/2022 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.