GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 238/2022, de 23 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 94/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Sant Esteve de la Sarga

Informació reclamada: Informació sobre la gestió de les colònies de gats ferals.

Sentit de la resolució: Estimació parcial i pèrdua parcial sobrevinguda d'objecte

Resum: La manifestació feta per l'Ajuntament, en el marc d'aquest procediment, de què "Actualment no hi ha cap pla de gestió per als gats ferals ni recursos econòmics ni tècnics per a executar-lo" suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació i la pèrdua parcial d'objecte de la reclamació, en la mesura en què informa de la inexistència de les actuacions i despeses que se sol·licitaven referides a l'actualitat, però tanmateix no dona resposta completa a la sol·licitud, perquè la inexistència actual de recursos econòmics destinats a plans d'actuació de protecció i control dels gats ferals no implica necessàriament la inexistència de recursos destinats a aquesta finalitat en pressupostos anteriors; igualment, la inexistència de recursos en el 2021 no implica que no s'hagin sol·licitat ajuts a la Generalitat o a la Diputació amb aquesta finalitat ni en aquest mateix any ni en els anys anteriors, de manera que, en relació amb aquestes dues qüestions, la reclamació manté el seu objecte.

Paraules clau: Ajuntament. Entitat animalista. Protecció dels animals. Gats ferals. Recollida d'animals. Pressupost. Ajuts. Reclamació contra silenci. Lliurament parcial extemporani. Pèrdua parcial d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 25 de gener de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 94/2022, presentada per una entitat animalista contra l'Ajuntament de Sant Esteve de la Sarga, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 22 de setembre de 2022 l'entitat reclamant presenta una instància en la qual exposa que ha rebut diversos avisos de l'existència de gats als carrers del poble de La Clua els quals requereixen atenció veterinària i també manifest que hi hauria la mana de control de la natalitat de la cria de gats. També exposa: "Segons el Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, al seu article 16.1 estipula que correspon als animals salvatges urbans. En la prestació del servei de

recollida d'animals, abandonats, poden concertar-ne l'execució amb entitats externes, preferentment Associacions de Protecció Animal". I sol·licita: "Si estan promovent la creació de colònies controlades de gats, sol·licitem que ens informin amb quina entitat, empresa o centre ho tenen concertat i quan temps fa que estan actuant. Quantes colònies del municipi ja estan controlades i el nombre aproximat de gats que s'han esterilitzat fins a la data. Quina partida pressupostària s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2018, 2019 i 2020. Quina partida pressupostària s'ha destinat per aquest any 2021? Si l'Ajuntament està retirant gats dels carrers de la població, sol·licitem que ens informin a quin centre d'acollida són portats. Quins protocols d'actuació tenen quan es detecten o localitzen gats ferits o malalts al seu terme municipal. Qui assumeix la despesa de l'atenció veterinària? Quina empresa, entitat o centre és responsable de fer la recollida de gats ferals ferits o malalts i proporcionar-los l'atenció veterinària que requereixin? Si han sol·licitat a la Generalitat/Diputació ajudes/subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2018, 2019, 2020 i 2021".

3. La Reclamació presentada el 25 de gener de 2022 indica que no hauria rebut resposta de l'Ajuntament i la fonamenta en "la possible manca de gestió dels gats ferals al municipi".

4. El 28 de gener de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 28 de gener de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sant Esteve de la Sarga i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

6. El 21 de febrer de 2022 la GAIP requereix novament a l'Ajuntament de Sant Esteve de la Sarga que amb caràcter immediat li faci arribar l'informe jurídic i expedient sol·licitats, alhora que l'adverteix que la manca de tramesa d'aquesta documentació no impedeix que la Comissió continuï amb la tramitació de la reclamació fins a finalitzar el procediment amb Resolució, que li serà igualment vinculant.

7. El 10 de març de 2022 l'Ajuntament de Sant Esteve de la Sarga en resposta al requeriment de la GAIP aporta un escrit signat per l'Alcalde en el qual fa constar: "En resposta a la reclamació esmentada, us informem que: Actualment no hi ha cap pla de gestió per als gats ferals ni recursos econòmics ni tècnics per a executar-lo. L'Ajuntament es posarà en contacte amb els veïns d'aquest nucli, en concret, per saber sobre aquest tema".

8. El 14 de març de 2022 la GAIP notifica a la persona reclamant la documentació que li ha fet arribar l'Ajuntament de Sant Esteve de la Sarga i la informa que disposa d'un termini de cinc dies per a fer al·legacions, alhora que l'adverteix que en cas contrari es posarà fi al procediment de reclamació. Transcorregut aquest termini, no consta que la persona reclamant hagi formulat al·legacions al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.*c* LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.*b*, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona

jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Objecte de la Reclamació

La manifestació feta per l'Ajuntament, en el marc d'aquest procediment, de què "Actualment no hi ha cap pla de gestió per als gats ferals ni recursos econòmics ni tècnics per a executar-lo" suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació i la pèrdua parcial d'objecte de la reclamació, en la mesura en què suposa la inexistència de les actuacions i despeses que se sol·licitaven referides a l'actualitat, però tanmateix no dona resposta completa a la sol·licitud, perquè la inexistència actual de recursos econòmics destinats a plans d'actuació de protecció i control dels gats ferals no implica necessàriament la inexistència de recursos destinats a aquesta finalitat en pressupostos anteriors; igualment, la inexistència de recursos en el 2021 no implica que no s'hagin sol·licitat ajuts a la Generalitat o a la Diputació amb

aquesta finalitat ni en aquest mateix any ni en els anys anteriors, de manera que, en relació amb aquestes dues qüestions, la reclamació manté el seu objecte.

No s'al·lega per l'Ajuntament que la informació relativa a la partida pressupostària que s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2018, 2019 i 2020, o la confirmació de si l'Ajuntament ha sol·licitat o no a la Generalitat o a la Diputació ajudes o subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2018, 2019, 2020 i 2021 pugui estar afectada per cap límit, ni és plausible que hi concorrin. Tampoc és qüestionable que es tracta d'informació pública, ja que demana per pressupostos municipals i per ajuts sol·licitats pel propi Ajuntament a d'altres Administracions. Per tant, d'acord amb l'article 18 i 20 LTAIPBG, correspon declarar el dret de la persona reclamant a obtenir de l'Ajuntament l'import de les partides pressupostàries sol·licitat, o la manifestació de la seva inexistència si escau, així com si ha sol·licitat o no ajuts a la Generalitat o a la Diputació amb la finalitat sol·licitada,

D'acord amb l'anterior, s'estima parcialment la reclamació en relació amb la petició d'informació sobre la partida pressupostària que s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2018, 2019 i 2020, i sobre si l'Ajuntament ha sol·licitat a la Generalitat/Diputació ajudes/subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2018, 2019, 2020 i 2021, i es declara finalitzada la reclamació per la pèrdua parcial sobrevinguda del seu objecte amb la manifestació de la inexistència de protocols d'actuació i de recursos econòmics i tècnics destinats al control de colònies de gats ferals feta per l'Administració en el marc d'aquest procediment.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst pels articles 48 i 49 RGAIP i per l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix l'obligació de facilitar la informació dins del termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment, i que la desatenció d'aquest requeriment pot donar lloc a l'exigència de responsabilitats en el marc del règim sancionador previst a la mateixa llei. Concretament, a la

vista de la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, la desatenció dels requeriments d'aquesta Comissió constitueix una infracció qualificada de molt greu que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG. Amb aquesta finalitat, l'article 49.2 RGAIP preveu que la Comissió n'informi als òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos en què els seus requeriments han estat desatesos pel subjectes obligats, i que se n'hi faci difusió mentre duri l'incompliment.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal electrònic de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 23 de març de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la reclamació i declarar el dret de la persona reclamant a accedir a la informació següent: partida pressupostària que s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2018, 2019 i 2020; si l'Ajuntament ha sol·licitat a la Generalitat/Diputació ajudes/subvencions per la gestió de colònies de gats ferals durant els anys 2018, 2019, 2020 i 2021.
2. Finalitzar la reclamació en relació amb la resta d'informació sol·licitada per la pèrdua parcial sobrevinguda del seu objecte, atès que l'Ajuntament ha manifestat la inexistència de protocols d'actuació i de recursos econòmics i tècnics destinats al control de colònies de gats ferals feta per l'Administració en el marc d'aquest procediment
3. Requerir a l'Ajuntament de Sant Esteve de Sarga a que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies, i a informar a la GAIP en aquest mateix termini de les actuacions dutes a terme per al seu compliment.
4. Convidar la persona reclamant a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta Resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.

5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 94/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.