GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 589/2023, de 6 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 461/2023

Administració reclamada: Ajuntament de Marganell.

Informació reclamada: Còpia de llicències urbanístiques i d'obres.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: La informació sol·licitada i reclamada és, sens dubte, informació pública d'acord amb el que defineix l'article 2.b LTAIPBG. La persona reclamant, tant en la SAIP com en la reclamació fa referència a l'article 12 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, referit a l'acció pública. No podem oblidar que LTAIPBG neix amb la clara voluntat de convertir la transparència i el dret d'accés a la informació pública com un dret subjectiu que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli i dotar a la ciutadania d'eines que permetin el control social de l'Administració i de la seva activitat, en benefici d'una major qualitat democràtica, garantint el compliment del principi de legalitat i la protecció dels seus drets i interessos. En aquesta línia i com a element facilitador de la transparència l'article 35 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents (LAD) estableix fer públics els instruments de descripció documental que permeten als investigadors i als ciutadans de localitzar la documentació de què disposen". I segueix en l'apartat 2. "La informació a què fa referència l'apartat 1 ha de poder ésser consultada en el portal de la transparència i en la seu electrònica o lloc web de l'organisme titular del servei d'arxiu i gestió documental". La publicació d'aquestes instruments, com pot ser un catàleg de llicències, permet l'accés a la informació pública mitjançant publicitat activa. Quant als límits i tenint en compte que l'article 84 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que regula el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de Catalunya (ROAS) que ja preveu que es doni certa publicitat als acords o resolucions d'atorgament de llicències, l'única informació sol·licitada a la que hi poden concórrer límits legals al dret d'accés és la relativa a la persona titular de la llicència, quan sigui una persona física, cas en el qual també seria afectada pel límit de protecció de les dades personals l'adreça i el DNI. Atenent l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades", s'estima el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i reclamada considerant tot el que en el benentès que pugui afectar a persones físiques d'acord amb el que estableixen els articles 23 i 24 LTAIPBG, és responsabilitat de l'administració reclamada aplicar allò disposat a l'article 24 de la LTAIPBG, abans de lliurar la informació pública sol·licitada, d'acord amb l'article 25 de la LTAIPBG.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona. Representant. Límits. Llicències d'obres. Urbanisme. Territori. Instruments de descripció. Catàlegs. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Estimació.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 8 de maig de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 461/2023 contra l'Ajuntament de Marganell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona

reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. La persona reclamant, com a lletrada d'un despatx d'advocats, ho fa en qualitat de representant de les persones que van presentar la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) i degudament autoritzada.

3. El 31 de gener de 2023 les persones reclamants van presentar una sol·licitud d'accés a la informació a través d'una oficina de correus tal i com preveu l'article 16.4.b) de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC) en els següents termes: "es lliuri còpia de totes les llicències urbanístiques i d'obres atorgades per aquest Ajuntament des de l'any 1988 fins a data de presentació del present escrit en relació a les finques situades en les urbanitzacions de El Casot i la Calsina".

4. Les persones reclamants apel·len a l'exercici legítim de l'acció pública reconeguda a l'article 12 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme.

5. El 12 de juny de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

6. En la mateixa data, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Marganell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i

concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 4 posa de manifest que l'Ajuntament de Marganell no ha aportat a aquest procediment ni l'expedient ni l'informe sobre la reclamació que li ha estat requerida per la GAIP incomplint així l'article 33.4 RGAIP que disposa que "la Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin

ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies".

Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Administració reclamada amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que, com posa de manifest el fonament jurídic següent, no és previsible la concurrència de límits en la informació sol·licitada i que, a més, l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Objecte de la reclamació i límits a l'accés

La informació sol·licitada descrita en l'antecedent 2 és, sens dubte, informació pública, d'acord amb l'article 2 LTAIPBG que defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG garanteixen l'accés de qualsevol persona, llevat que concorrin límits legals que en puguin determinar la denegació o l'accés restringit per les causes establertes per la llei de forma expressa i aquestes limitacions legals s'han d'aplicar d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies concretes de cada cas concret, i s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret, no podent-se ampliar per analogia 'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

Cal remarcar que l'Ajuntament és un subjecte obligat a complir amb les obligacions de transparència activa i a tramitar, conforme a la Llei, les sol·licituds d'accés a la informació pública (art. 3.1.a) formulades per les persones interessades.

Com ja és conegut, per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública, el sol·licitant, amb caràcter potestatiu, pot exposar els motius que justifiquen l'exercici del dret d'accés a la informació pública (article 26 LTAIPBG). En aquest cas, la persona reclamant, tant en la SAIP com en la reclamació fa referència a l'article 12 del Decret legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme, referit a l'acció pública que diu "qualsevol ciutadà o ciutadana, en exercici de l'acció pública en matèria d'urbanisme, pot exigir davant els òrgans administratius i davant la jurisdicció contenciosa administrativa el compliment de la legislació i del planejament urbanístics, exercici que s'ha d'ajustar al que estableixi la legislació aplicable" i segueix que aquesta acció pública "si és motivada per l'execució d'obres que es considerin il·legals, es pot exercir mentre se'n perllongui l'execució i, posteriorment, fins al venciment dels terminis de prescripció determinats pels articles 207 i 227, sens perjudici del que estableix l'article 210". Aquesta consideració pren especial rellevància en aquest cas tenint en compte possibles límits que es poguessin considerar i l'interès manifest de la persona reclamant, tenint en compte que l'àmbit urbanístic és especialment sensible per a la ciutadania pels nombrosos casos de corrupció àmpliament coneguts.

No podem oblidar que LTAIPBG neix amb la clara voluntat de convertir la transparència i el dret d'accés a la informació pública com un dret subjectiu que tenen totes les persones d'accedir a la informació pública, entesa aquesta en sentit ampli i dotar a la ciutadania d'eines que permetin el control social de l'Administració i de la seva activitat, en benefici d'una major qualitat democràtica, garantint el compliment del principi de legalitat i la protecció dels seus drets i interessos. El coneixement de les dades i la informació de què disposen les administracions i els poders públics és imprescindible per poder avaluar les actuacions públiques i garantir un exercici del poder públic responsable, considerant, com és obvi, els límits que la mateixa LTAIPBG preveu.

En aquesta línia i com a element facilitador de la transparència l'article 35 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents (LAD) referit a la publicitat activa i transparència, estableix en l'apartat 1.a el següent: "amb la finalitat que els usuaris puguin localitzar i identificar els documents i hi puguin accedir, els arxius del Sistema d'Arxius de Catalunya han de complir les obligacions de transparència següents: a) Fer públics els instruments de descripció documental que permeten als investigadors i als ciutadans de localitzar la documentació de què disposen". I segueix en l'apartat 2. "La informació a què fa referència l'apartat 1 ha de poder ésser consultada en el portal de la transparència i en la seu electrònica o lloc web de l'organisme titular del servei d'arxiu i gestió documental". La publicació d'aquestes instruments, com pot ser un catàleg de llicències, permet l'accés a la informació pública mitjançant publicitat activa.

Ara bé, el que es demana en aquesta reclamació és "còpia de totes les llicències urbanístiques i d'obres" d'un període ampli però d'un sector de la població concret.

Quant els límits que poden afectar la informació sol·licitada en aquest supòsit, la manca de col·laboració de l'administració no permet conèixer amb exactitud l'afectació de dades personals més enllà de dades personals merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública i, per tant, concretar l'abast de la concurrència dels límits previstos a la LTAIPBG respecte del dret d'accés a la informació pública. Tampoc es pot conèixer amb exactitud les afectacions de drets o interessos de tercers tal i com estableix l'article 31 LTAIPBG.

A priori, i entenent que es demana "còpia de totes les llicències urbanístiques i d'obres" (i no dels projectes que sí podrien ser objecte dels límits derivats de la protecció dels drets de propietat intel·lectual), l'única informació sol·licitada a la que hi poden concórrer límits legals al dret d'accés és la relativa a la persona titular de la llicència, quan sigui una persona física, cas en el qual també seria afectada pel límit de protecció de les dades personals l'adreça i el DNI. El nom del titular (si és persona física) vinculat a la dada de l'adreça de la llicència, són dades personals protegides per a la legislació de dades personals i l'accés a elles, en un procés d'accés a la informació pública, s'ha de regir per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades". És a dir, l'LTAIPBG autoritza accedir a aquesta mena de dades, prèvia ponderació dels interessos en joc. En aquesta ponderació s'ha de tenir especialment en compte que l'adreça de la llicència ha estat divulgada, en el cas de les obres, durant la realització de les mateixes així com la identitat de la persona titular amb

l'anunci visible que la normativa urbanística obliga col·locar a l'exterior dels immobles on es realitzen obres majors, i que aquesta adreça no és necessàriament la de residència de la persona titular (de manera que no comporta desvetllar una dada relativament sensible com és la del domicili). Per tant, en aquest cas, la divulgació del nom i l'adreça de la llicència no sembla que hagi de causar cap perjudici significatiu a les persones afectades, ni que els hi ocasioni una afectació que justifiqui que se'ls hi hagi de donar audiència en aquest procediment. En conseqüència, ha de prevaldre el dret d'accés a la informació pública en relació amb el de les persones afectades.

Igualment, s'ha de tenir en compte que, per a que operin els límits previstos per a l'exercici del dret d'accés a la informació pública, el lliurament de la informació ha de tenir un impacte clar i en el present respecte dels béns jurídics protegits per l'establiment d'aquests límits. És a dir, la divulgació de la informació pública ha de comportar un perjudici constatable, no únicament potencial, en algun dels béns jurídics protegits per l'art. 21 de la LTAIPBG. A parer d'aquesta Comissió, en aquest cas concret, el lliurament d'una part de la informació pública reclamada no compromet cap dels interessos previstos.

Com a reforçament la publicitat de la informació pública, cal referenciar l'article 84 del Decret 179/1995, de 13 de juny, que regula el Reglament d'obres, activitats i serveis de les entitats locals de Catalunya (ROAS) que ja preveu que es doni certa publicitat als acords o resolucions d'atorgament de llicències quan disposa: "els acords o les resolucions d'atorgament de les llicències han de ser publicats en la forma prevista a la llei i a les ordenances de la corporació. En tot cas, s'han d'inserir en el tauler d'anuncis i publicar-se, quan n'hi hagi, al butlletí informatiu municipal. 2. Quan es tracti d'obres d'edificació o d'instal·lacions a què es refereixen els apartats 2 i 3 de l'article 75 d'aquest Reglament, les ordenances locals poden preveure el deure del titular de la llicència de col·locar en un lloc visible des de la via pública un anunci normalitzat que informi sobre l'òrgan atorgant, la data i les principals característiques urbanístiques de la llicència".

En darrer terme, i atesa la informació sol·licitada i especialment el període per al qual es sol·licita (des de 1988 fins a la data de la SAIP), l'Ajuntament hagués pogut invocar la causa d'inadmissibilitat de l'article 29.1.b LTAIPBG (tasca complexa d'elaboració de la informació sol·licitada). Tanmateix, tal com han posat de manifest diverses resolucions de la GAIP, les causes d'inadmissibilitat que puguin concórrer a les sol·licituds d'informació pública no són oposables als efectes estimatoris del silenci administratiu, de manera que, per tenir efectes legítimament, han de ser invocades dins del termini d'un mes establert pels articles 33 i 35 LTAIPBG; en aquest cas, s'ha depassat aquest termini, de manera que si l'Ajuntament invoca aquesta causa d'inadmissibilitat, han de prevaldre els efectes estimatoris de la seva inactivitat i ha de facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada.

Dit tot això, s'estima el dret d'accés a la informació pública sol·licitada i reclamada considerant tot el que s'ha exposat en aquest fonament jurídic amb el benentès, que en cas que pugui afectar a persones físiques d'acord amb el que estableixen els articles 23 i 24 LTAIPBG, és responsabilitat de l'administració reclamada aplicar allò disposat a l'article 24 de la LTAIPBG, abans de lliurar la informació pública sol·licitada, d'acord amb l'article 25 de la LTAIPBG.

D'acord amb el que estableix l'article 37 LTAIPBG "l'accés a la informació pública és gratuït si les dades són consultades en el lloc on es troben dipositades, o bé si existeixen en format electrònic" i pel cas d'expedició de còpies i la transposició a formats diferents de l'original poden restar subjectes a una contraprestació econòmica, la qual no pot excedir el cost de l'operació". Tenint en compte que l'abast cronològic és ampli i a partir de l'1 d'octubre de 2016 és d'aplicació els requeriments de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP) pel que fa a la gestió en format electrònic dels expedients administratius (article 70), a l'hora de posar a disposició de la persona reclamant la informació pública caldrà tenir en compte, per una banda, la còpia de les llicències dels expedients generats en suport paper, i per una altra, pel que fa a la generada en suport electrònic, ho haurà de fer d'acord amb els requeriments establerts per l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat (ENI) i les Normes Tècniques d'Interoperabailitat (NTI).

4. Criteris general d'accés i avaluació

A la informació pública sol·licitada, els hi és d'aplicació diferents Taula d'Accés i Avaluació Documental (TAAD) .

La primera, i pel que fa a les llicències d'obres menors (TAD 66, DOGC 2012), no hi consten criteris generals d'accés i pel que fa a l'avaluació, s'estableix l'eliminació al cap de deu anys de la concessió de la llicència i conservació de les intervencions realitzades en edificis protegits o catalogats.

Pel que fa a les llicències d'obres majors (TAAD 67, DOGC 8914), s'estableix com a règim general d'accés, l'accés lliure llevat que concorri algun límit que hagi de prevaler perquè ocasionalment poden contenir dades personals que no són de categories especials ni merament identificatives relacionades amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració. També poden contenir dades de matèries limitades o restringides per seguretat pública i per drets de propietat intel·lectual, que en aquest cas ja hem considerat que no afecta donat que no es demana còpia del projecte d'obres. Pel que fa a l'avaluació, és documentació de conservació permanent, a excepció dels plans de seguretat i salut en el treball que es poder eliminar als tres mesos des de la data de tancament de l'expedient o des de la data que es produeix la caducitat de la llicència concedida.

En darrer terme, pels expedients de parcel·lació urbanística (TAD 104, DOGC 2117) no hi ha previst el criteri general d'accés però en quan a l'avaluació, aquests expedients són de conservació permanent.

Pel que fa a aquelles llicències urbanístiques que no han estat objecte d'avaluació, d'acord amb el que estableix l'article 9 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol, són de conservació fins que no se'n determini la seva disposició d'acord amb les previsions reglamentàries.

En el cas que s'hagués aplicat l'eliminació per a les llicències d'obres menors, cal deixar-ne constància el Registre de destrucció de documents tal i com disposa l'article 12 del Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents i s'ha de fer públic en el

portal de transparència i en la seu electrònica o lloc web tal i com estableix el referit article 9 de publicitat activa i transparència de la Llei 20/2015, de 29 de juliol, de modificació de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i documents (LAD).

5. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

L'article 7 de la Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents modificada per la Llei 20/2015, de 29 de juliol estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència. Un concepte molt ampli que requereix dotar-se d'un seguit d'eines i instruments que permetin la millora dels processos, la seva normalització i estandardització, per tal de garantir el compliment de la normativa i la qualitat de la informació i la implementació de solucions que permetin garantir la correcta gestió de la informació pública.

El capítol X del Reial decret 4/2010, del 8 de gener, pel qual es regula l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat en l'àmbit de l'Administració electrònica estableix que les AAPP han d'adoptar les mesures organitzatives i tècniques per a garantir la recuperació i conservació del document electrònic entre aquestes, la definició d'una política de gestió de documents, la inclusió en els expedient d'un índex electrònic signat per l'òrgan o entitat que garanteixi la integritat de l'expedient electrònic i permeti la seva recuperació, la identificació única i inequívoca de cada document que permeti classificar-lo i recuperar-lo, l'associació de metadades, la classificació d'acord amb un quadre de classificació, el període de conservació segons les convencions de cada comissió avaluador, l'accés complet i immediat dels documents entre d'altres.

Tanmateix, la LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2) i la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d).

Cal recordar, que l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaris estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs i en conseqüència d'aquest mandat legal, ha de ser coneixedor/a de l'existència d'un sistema de gestió documental, impulsor/a si no en disposa, vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual ell/ella n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització de documentació, de mantenir l'ordre i garantir el retrobament de documentació.

Altrament, l'article 19.2 de la Llei 9/1993, de 30 de setembre, del patrimoni cultural català que regula els documents que integren el patrimoni documental de Catalunya inclou, entre altres, "els documents produïts o rebuts, en l'exercici de llurs funcions i com a conseqüència de llur activitat política i administrativa, per la Generalitat, pels ens locals i per les entitats autònomes,

les empreses públiques i les altres entitats que en depenen" i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents que estableix en l'article 11.4 que "quan l'aplicació d'una taula d'avaluació i accés documental comporti l'eliminació de documents, la persona tècnica que porti a terme aquesta aplicació, abans de procedir a la destrucció, ha de: a) Disposar d'un inventari de la documentació a destruir, b) Obtenir l'autorització de la secretaria general o de la direcció de l'organisme o entitat titular de la documentació, c) Comprovar que cap circumstància administrativa o jurídica hagi alterat el termini de conservació fixat per als documents a eliminar" i ha de disposar del corresponent Registre de destrucció de documents (article 12) degudament autoritzat per la secretaria general o la direcció de l'organisme o entitat titular dels documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada ha de formar part de diferents expedients administratius, que ha d'estar perfectament classificat de manera que permeti la seva recuperació. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació de la documentació municipal del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Llicències i comunicacions urbanístiques (codi 0139) i considerant l'entrada genèrica de Llicències urbanístiques (codi 2436) o les diferents específiques.

6. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA
DEL DRET D'ACCÉS
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 6 de juliol de 2023, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 461/2023 i declarar el dret de la persona reclamant disposar la informació sol·licitada i que consta recollida en l'antecedent 2, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Marganell que lliuri a la persona reclamant la informació indicada dins el termini màxim de quinze dies, i a que informi en aquest mateix termini a la GAIP de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
3. Convidar a al persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquest Resolució.
4. Declarar finalitzat el procediment relatius a al Reclamació 461/2023 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.