GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 608/2024, de 9 de maig

Número d'expedient de la Reclamació: 438/2024

Administració reclamada: Ajuntament de Torrebesses

Informació reclamada: Diversa sobre colònies de gats ferals i protecció d'animals.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha informat a l'entitat reclamant que "no es pot facilitar cap informació perquè no existeix". La veracitat de la informació ve requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP. L'administració clarament manifesta que no existeix aquesta informació i, per tant, malgrat la resposta pot semblar inversemblant per les funcions i competències que li atorga la legislació en matèria de salubritat i protecció d'animals, s'ha d'entendre que la mera dada de no tenir informació, és en si mateixa, informació pública. Dit això, i tenint en compte la manifestació expressada per l'Ajuntament en el marc d'aquest procediment, és procedent finalitzar per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntaments. Fundacions. Entitats animalistes. Benestar Animal. Gats ferals. Colònies. Sense límits. Veracitat de la informació. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 26 de març de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 438/2024, presentada per la Fundació per a l'Assessorament i Acció en Defensa dels Animals (FAADA) contra l'Ajuntament de Torrebesses, en relació amb la sol·licitud indicada al paràgraf següent. La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.

2. El 14 de desembre de 2023 la fundació reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament en els termes següents:

   "-Quines actuacions està portant a terme des de l'Ajuntament per controlar les colònies felines; -Si estan promovent la creació de colònies controlades, sol·licitem que ens informin amb quina entitat ho tenen concertat i quan temps fa que estan actuant; -Quants gats ferals/comunitaris i colònies s'han calculat que hi han al terme municipal?; - El nombre de gats esterilitzats durant els últims 5 anys, i quantes colònies del municipi ja

estan controlades; - Quina partida pressupostaria s'ha destinat al control de colònies de gats els anys 2019,2020, 2021, 2022, 2023; - Si des de l'Ajuntament s'han sol·licitat a la Generalitat/Diputació/Ministerio de Derechos Sociales y Agenda 2030 ajudes/subvencions per la gestió de colònies de gats comunitaris/ferals durant els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023?; - Amb quin centre d'acollida tenen conveni signat actualment per la recollida dels gats de companyia abandonats/perduts recollits al seu terme municipal; -Quants gats abandonats/perduts s'han recollit els últims 5 anys i a quin centre d'acollida s'han portat; - Amb quin centre d'acollida tenen conveni signat actualment per la recollida dels gossos abandonats/perduts al seu terme municipal; - Quants gossos s'han recollit l'any 2019 i centre d'acollida on s'han porta; - Quants gossos s'han recollit l'any 2020 i centre d'acollida on s'han portat; - Quants gossos s'han recollit l'any 2021 i centre d'acollida on s'han portat; - Quants gossos s'han recollit l'any 2022 i centre d'acollida on s'han portat; - Quants gossos s'han recollit l'any 2023 i centre d'acollida on s'han portat; - Si l'Ajuntament disposa d'una instal·lació temporal municipal per allotjar els animals amb condicions de seguretat i benestar, fins la seva recollida pel centre d'acollida; - Quina partida pressupostaria s'ha destinat a la recollida i acollida de gossos els anys 2019, 2020, 2021, 2022, 2023; - Si des de l'Ajuntament s'han sol·licitat a la Generalitat/Diputació/ ajudes/subvencions per la gestió dels animals de companyia durant els anys 2019, 2020, 2021, 2022 i 2023?; -Quins protocols d'actuació tenen quan es localitzen animals de companyia (gossos, gats) ferits o malalts al seu terme municipal. Qui és responsable de recollir l'animal i assumeix la despesa de l'atenció veterinària?; -Quines polítiques de prevenció realitza l'Ajuntament per fomentar la tinença responsable, el control de la cria il·legal i la identificació i cens dels animals de companyia amb propietari que resideixen al seu terme municipal".

3. El 10 de d'abril la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la Fundació reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 17 d'abril de 2024 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament que diu:

   "S'ha procedit a l'obertura de l'expedient 189/2023, a la data que es va rebre la sol·licitud d'informació, 15/12/2023, però no s'ha facilitat cap informació perquè l'àrea de natura de l'Ajuntament de Torrebesses treballa amb alguns veïns i veïnes de Torrebesses (dels 273 habitants del municipi) per tal de tenir coberta la gestió dels animals de companyia i el control de les colònies felines d'acord a la nova normativa.

   Així doncs, no es pot facilitar cap informació perquè no existeix.

Tot i saber que transcorregut el termini màxim per resoldre sense que s'hagi dictat i notificat resolució, la sol·licitud s'entendrà desestimada, esperem que tan aviat com tinguem informació la puguem facilitar".

6. El 26 d'abril es trasllada aquesta informació a l'entitat reclamant amb l'advertiment que si en el termini de tres dies no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la seva sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

7. El 30 d'abril l'entitat reclamant presenta al·legacions en el sentit següent: "Considerem que aquesta argumentació no procedeix ja que un nombre significatiu de les preguntes formulades son qüestions directament encomanades al ens local per les lleis vigents, consultes com si s'han demanat subvencions, el nombre d'animals recollits, gats esterilitzats procedents de colònies felines, si disposen d'un recinte on mantenir provisionalment l'animal, etc.".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació i la veracitat de la informació.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha informat a l'entitat reclamant que "no es pot facilitar cap informació perquè no existeix".

La informació pública sol·licitada i reclamada fa referència a les seves funcions de l'Ajuntament en matèria de protecció de la salubritat pública d'acord amb el que estableix l'article 25.2.j) protecció del benestar dels animals de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local i que el Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals, en el seu articles 41.1 regula la competència dels ens municipals sobre el control dels animals salvatges urbans. Malgrat aquesta obligació, el caràcter

d'informació pública ve determinat perquè aquesta existeixi prèviament elaborada i en poder de l'administració. L'administració clarament manifesta que no existeix aquesta informació i, per tant, malgrat la resposta pugui semblar inversemblant per les funcions i competències que li atorga la legislació en matèria de salubritat i protecció d'animals, s'ha d'entendre que la mera dada de no tenir informació és, en si mateixa, informació pública.

Amb caràcter general, convé recordar la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer). Segons aquesta Comissió, la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat d'allò que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també, que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb allò que disposen els articles 39 i 41 de la LTAIPB, així com l'article 7 del RGAIP.

Dit això, i tenint en compte la manifestació expressada per l'Ajuntament en el marc d'aquest procediment, és procedent finalitzar per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de maig de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 438/2024, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.