GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 654/2022, de 5 d'agost

Número d'expedient de la Reclamació: 532/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Serra de Daró

Informació reclamada: Dades ambientals sobre un assecador de cereals.

Sentit de la Resolució: Estimació

Resum: Si la persona reclamant no té la condició d'interessada en el procediment administratiu obert, en comptes del dret d'accés a l'expedient garantit per l'article 53 LPAC, se li ha d'aplicar el dret d'accés a la informació pública (LTAIPBG) o, si escau, com és el cas, la normativa més específica de la LAIA, que en cap cas condicionen el dret d'accés a la informació que garanteixen a la concurrència de la condició de persona interessada; el que en cap cas no pot fer l'Administració, si considera que la persona reclamant no té la condició de persona interessada és negar-li per aquest sol motiu l'accés a la informació pública o ambiental sol·licitada. A la vista de les anteriors consideracions és procedent concloure que l'accés a la informació pública sol·licitada s'ha de regir per la LAIA, que és contrària a l'ordenament jurídic la denegació municipal de la sol·licitud d'informació sobre la base de la manca de condició d'interessada que té la persona reclamant, que segons la LAIA té dret a la informació sol·licitada i que l'Ajuntament no li l'ha facilitada, ni ha justificat els motius per no fer-ho dins dels terminis establerts legalment. Es constata que la LAIA no preveu un règim específic de garantia del dret d'accés a la informació ambiental, motiu pel qual, segons la disposició addicional 1ª.2 LTAIPBG, reproduïda més amunt, se li ha d'aplicar supletòriament aquesta part de la legislació de transparència i accés a la informació pública, és a dir, la via de reclamació a la GAIP regulada pels articles 39 i següents de l'LTAIPBG i per l'RGAIP. En conseqüència, la GAIP és competent per admetre a tràmit i resoldre aquesta Reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Informació ambiental. LAIA. Règim especial d'accés. Reclamació contra desestimació. Persona interessada.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 3 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 532/2022, presentada contra l'Ajuntament de Serra de Daró, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 21 de març de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Serra de Daró "he tingut coneixement del resultat de l'informe d'impacte acústic de l'assecador de cereals ubicat al carrer Camins Nous d'aquest municipi, el qual es va registrar d'entrada en aquest

ajuntament el dia 16 de desembre de 2021 per part del Servei de Prevenció i Control de la Contaminació Acústica i Lumínica, de la Direcció General de Qualitat Ambiental i Canvi Climàtic, del Departament d'Acció Climàtica, Alimentació i Agenda Rural. Atès que sóc interessat en l'expedient de referència Sol·licito: Primer. Que se'm faciliti còpia per via electrònica del citat informe, a l'adreça electrònica assenyalada en aquesta instància, i a la major celeritat possible. Segon. Que se m'informi de les actuacions, expedients i requeriments que hagi efectuat aquest ajuntament a la vista del resultat de l'informe, segons el qual l'activitat d'assecador de cereals supera els valors límit establerts. Tercer. Accés a tota la documentació obrant a l'expedient, per via telemàtica, d'acord amb l'art. 52 del RD 203/2021".

3. El 25 de març de 2022 l'Ajuntament comunica a la persona reclamant: "En relació a la seva sol·licitud d'accés a la informació de l'expedient X2022000008 (sol·licitud amb registre entrada E2022000235) l'informem que, en compliment de l'article 31 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i 62 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública, hem fet trasllat de la seva sol·licitud a la persona representant de la titular de l'activitat per tal que en el termini màxim de 10 dies pugui formular al·legacions, si ho considera convenient. Aquest termini suspèn el còmput del termini d'un mes per resoldre la seva sol·licitud".

4. El 6 d'abril de 2022 l'Ajuntament comunica a la persona reclamant que no té la condició d'interessada a l'expedient sol·licitat, que la legislació de transparència s'aplica supletòriament a la de procediment administratiu i que dóna per tancat en procediment.

5. La Reclamació presentada el 3 de juny de 2022 indica com a informació sol·licitada la següent: "Accés a la informació ambiental que disposa l'ajuntament de Serra de Daró en relació a l'activitat d'assecador de Cereals ubicat al Carrer Camins nous del mateix municipi. Cal tenir en compte que inicialment vaig presentar una denúncia contra l'activitat d'assecatge de cereals. A partir d'aquesta denúncia hi ha implicades dos administracions, ajuntament de Serra de Daró i Departament d'Acció Climàtica de la Generalitat. L'accés que ara és demana és de la informació de que disposa l'ajuntament, sense perjudici que es formuli nova petició respecte la Generalitat. Per tot l'anterior, a banda de les sol·licituds concretes d'accés, també s'adjunta la denúncia inicial". I fonamenta la Reclamació en les consideracions següents: "Sóc afectat i interessat pel funcionament de l'assecador de cereals. A més a més, en base a la llei del 2006, no cal acreditar la condició d'interessat per accedir a informació ambiental".

6. El 14 de juny de 2022 la GAIP requereix a la persona reclamant l'esmena de la Reclamació, als efectes següents: "D'acord amb l'article 2.*b* de la Llei 19/2014, del 29 de

desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, informació pública és la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altes subjectes obligats. Per tant, us demanem que concreteu l'objecte de la vostra Reclamació, atès que adjunteu a l'escrit de reclamació dues sol·licituds d'accés a informació pública diferenciades, una del dia 23 de març i una altra del 17 de maig. Si escau, i voleu reclamar per ambdues sol·licituds, ho haureu d'assenyalar expressament. Així mateix, al formulari de reclamació manifesteu que hauríeu rebut resposta de l'Administració reclamada, però no us haurien lliurat la informació. Per aquest motiu, us demanem que aporteu a aquesta Comissió la resposta municipal que us haurien fet arribar".

7. El 22 de juny de 2022 la persona reclamant contesta el següent al requeriment d'esmena: "adjunto doncs la documentació. El que demano concretament és l'accés a tota la documentació de que pugui disposar l'ajuntament en relació a l'activitat d'assecatge de cereals objecte de denúncia -document que ja en disposeu-. Concretament, demano accés a l'informe acústic que va encarregar l'ajuntament a la Generalitat, i que va tenir entrada a l'ajuntament el 16 de desembre de 2022, així com tota la informació i documentació que pugui estar relacionada. Com es pot veure de la documentació adjuntada, l'ajuntament primer intenta aplicar la llei de transparència, quan no és el cas, i després em denega la condició d'interessat, i en un tercer escrit em comunica que l'empresa ha proposat solucions. En cap moment i en cap cas l'ajuntament em dona accés a res, ni te la intenció de fer-ho".

8. El 4 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Serra de Daró i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació. No consta a la GAIP resposta municipal a aquest requeriment.

9. El 4 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

Fonaments jurídics

1. Manca de col·laboració de l'Administració

L'antecedent 8 posa de manifest que l'Ajuntament no aporta a aquest procediment la documentació que li ha estat sol·licitada per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP ("La Comissió comunica la reclamació a l'òrgan o entitat que va dictar la resolució impugnada i li sol·licita una còpia completa i ordenada de l'expedient, un informe sobre la reclamació i tota la informació o els antecedents que puguin ésser rellevants per a la resolució del procediment de reclamació. La documentació, l'informe i la resta d'informació sol·licitada s'han de trametre a la Comissió en un termini màxim de quinze dies"). Si bé aquest fet ha de ser qualificat com una manca de col·laboració de l'Ajuntament amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, especialment si hom té en compte que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

2. Competència de la GAIP, legislació aplicable a aquest procediment i dret d'accés a la informació sol·licitada

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

La Disposició addicional 1ª.2 LTAIPBG estableix que "l'accés a la informació pública en les matèries que tenen establert un règim d'accés especial és regulat per llur normativa específica i, amb caràcter supletori, per aquesta llei". La persona reclamant invoca la Llei reguladora del dret d'accés a la informació ambiental (Llei 27/2006, de 18 de juliol, per la qual es regulen els

drets d'accés a la informació, de participació pública i d'accés a la justícia en matèria de medi ambient, i que incorpora les Directives 2003/4/CE i 2003/35 /CE, LAIA). L'article 2.3.b LAIA defineix la informació ambiental, en tant que objecte d'aquesta llei, "tota informació en forma escrita, visual, sonora, electrònica o en qualsevol altra forma que veure's sobre les qüestions següents: (...) b) Els factors, com substàncies, energia, soroll, radiacions o residus, inclosos els residus radio actius, emissions, abocaments i altres alliberaments al medi ambient, que afectin o puguin afectar els elements del medi ambient esmentats a la lletra a)". Per tant, en un procediment en el que l'objecte és l'obtenció d'informació sobre impacte acústic, d'acord amb els preceptes citats anteriorment, la normativa que s'ha d'aplicar preferentment és la de la LAIA i, supletòriament, la de l'LTAIPBG.

Segons els antecedents, l'Ajuntament ha contestat a la persona reclamant assenyalant que no té la condició de persona interessada, i que per aquest motiu se li denega la informació sol·licitada. Si la persona reclamant no té la condició de persona interessada en un procediment administratiu en curs (es desconeix si l'expedient sol·licitat forma part d'un procediment administratiu en curs o d'un de finalitzat) no se li pot aplicar el règim jurídic reforçat d'accés a l'expedient establert per la legislació de procediment administratiu, tal com preveu la disposició addicional 1ª.1 LTAIPBG ("L'accés dels interessats als documents dels procediments administratius en tràmit es regeix pel que determina la legislació sobre règim jurídic i procediment administratiu"), i que està establert per l'article 53.1.a de la Llei 39/2015, del procediment administratiu comú, LPAC ("A més de la resta de drets que preveu aquesta Llei, els interessats en un procediment administratiu tenen els drets següents: a) A conèixer, en qualsevol moment, l'estat de la tramitació dels procediments en què tinguin la condició d'interessats; el sentit del silenci administratiu que correspongui, en cas que l'Administració no dicti ni notifiqui una resolució expressa dins el termini; l'òrgan competent per a la seva instrucció, si s'escau, i la resolució; i els actes de tràmit dictats. Així mateix, també tenen dret a accedir i a obtenir una còpia dels documents continguts en els procediments esmentats"). Si la persona reclamant no té la condició d'interessada en el procediment administratiu obert, en comptes del dret d'accés a l'expedient garantit per l'article 53 LPAC, se li ha d'aplicar el dret d'accés a la informació pública (LTAIPBG) o, si escau, com és el cas, la normativa més específica de la LAIA, que en cap cas condicionen el dret d'accés a la informació que garanteixen a la concurrència de la condició de persona interessada; el que en cap cas no pot fer l'Administració, si considera que la persona reclamant no té la condició de persona interessada és negar-li per aquest sol motiu l'accés a la informació pública o ambiental sol·licitada.

L'article 3 LAIA estableix que "per fer efectius el dret a un medi ambient adequat per al desenvolupament de la persona i el deure de conservar-lo, tots podran exercir els drets següents en les seves relacions amb les autoritats públiques, d'acord amb el que preveu

aquesta Llei i amb el que estableix article 7 del Codi Civil: 1) En relació amb l'accés a la informació: a) A accedir a la informació ambiental que obri en poder de les autoritats públiques o al d'altres subjectes en nom seu, sense que per això estiguin obligats a declarar un interès determinat, sigui quina sigui la seva nacionalitat, domicili o seu". Segons l'article 10.2.c LAIA, "l'autoritat pública competent per resoldre facilitarà la informació ambiental sol·licitada o comunicarà al sol·licitant els motius de la negativa a facilitar-la, tenint en compte el calendari especificat pel sol·licitant, com més aviat millor i, com a molt tard, en els terminis que s'indiquen a continuació: 1r En el termini màxim d'un mes des de la recepció de la sol·licitud al registre de l'autoritat pública competent per resoldre-la, amb caràcter general. 2n En el termini de dos mesos des de la recepció de la sol·licitud al registre de l'autoritat pública competent per resoldre-la, si el volum i la complexitat de la informació són tals que resulta impossible complir el termini abans indicat. En aquest supòsit s'ha d'informar el sol·licitant, en el termini màxim d'un mes, de tota ampliació d'aquell, així com de les raons que ho justifiquen". L'article 13 LAIA estableix les excepcions al dret d'accés a la informació ambiental, i no sembla que cap d'elles concorri en el cas present, i preveu que "la negativa a facilitar la totalitat o part de la informació sol·licitada es notificarà al sol·licitant indicant els motius de la denegació en els terminis que preveu l'article 10.2.c".

A la vista de les anteriors consideracions és procedent concloure que l'accés a la informació pública sol·licitada s'ha de regir per la LAIA, que és contrària a l'ordenament jurídic la denegació municipal de la sol·licitud d'informació sobre la base de la manca de condició d'interessada que té la persona reclamant, que segons la LAIA la persona reclamant té dret a la informació sol·licitada i que l'Ajuntament no li l'ha facilitada, ni ha justificat els motius per no fer-ho dins dels terminis establerts legalment.

Finalment, es constata que la LAIA no preveu un règim específic de garantia del dret d'accés a la informació ambiental, motiu pel qual, segons la disposició addicional 1ª.2 LTAIPBG, reproduïda més amunt, se li ha d'aplicar supletòriament aquesta part de la legislació de transparència i accés a la informació pública, és a dir, la via de reclamació a la GAIP regulada pels articles 39 i següents de l'LTAIPBG i per l'RGAIP. En conseqüència, la GAIP és competent per admetre a tràmit i resoldre aquesta Reclamació.

A la vista de les consideracions anteriors, és procedent concloure estimant la Reclamació i declarant el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, així com també requerint l'Ajuntament perquè li la faciliti dins d'un termini raonable.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les

resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 d'agost de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 532/2022 i declarar el dret de la persona reclamant a una còpia electrònica de l'informe d'impacte acústic de l'assecador de cereals ubicat al carrer Camins Nous d'aquest municipi, entrat a l'ajuntament el 16 de desembre de 2021, a ser informada de les actuacions, expedients i requeriments que hagi efectuat aquest ajuntament a la vista del resultat de l'informe i a tenir accés per via telemàtica a tota la documentació obrant a l'expedient.
2. Anul·lar la comunicació municipal de 6 d'abril de 2022 per la qual es denega a la persona reclamant la informació sol·licitada pel fet de no tenir la condició d'interessada.
3. Requerir a l'Ajuntament de Serra de Daró que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.

4. Requerir a l'Ajuntament de Serra de Daró a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

5. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 532/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.