GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 733/2021, de 30 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 605/2021

Administració reclamada: Ajuntament de Pardines

Informació reclamada: Inventari de camins públics.

Sentit de la Resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Resum: S'ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Entitats ecologistes. Patrimoni. Domini públic. Inventari de camins. Reclamació contra desistiment presumpte. Lliurament extemporani de la informació. Informació publicada. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 2 de juliol de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 605/2021, presentada per una entitat ecologista contra l'Ajuntament de Pardines, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 17 de maig de 2021 la persona reclamant manifesta a l'Ajuntament de Pardines l'obligació municipal de tenir al dia un inventari dels seus béns, la importància que té un inventari d'aquestes característiques dels camins municipals per a la protecció ambiental, que "fetes les oportunes consultes per part de la nostra entitat, no consta que aquest Ajuntament hagi complert amb aquesta obligació legal, malgrat que d'acord amb la normativa citada, els municipis estan obligats a aprovar i mantenir actualitzat l'inventari de camins municipals des de fa més de 30 anys" i demana a l'Ajuntament: "- Ens informi si aquest Ajuntament té elaborat el preceptiu inventari de camins municipals i, en el seu cas, ens el faciliti pel mitjà que cregui oportú. - Ens informi si aquest Ajuntament té en procés d'elaboració el preceptiu inventari de camins municipals i, en el seu cas, ens informi de les actuacions portades a terme i termini previst de finalització. ".

3. L'11 de juny de 2021 l'Ajuntament de Pardines requereix a la persona reclamant, amb caràcter previ a contestar l'anterior sol·licitud, la seva esmena, als efectes d'aportar la documentació següent: "1. Certificació de l'acord de la Junta o Assemblea de la vostra Associació o Federació acreditatiu de la motivació i contingut del que demaneu en el seu nom i representació. Haguda compte que aporteu un certificat de poders per a plets que no us acredita com a legal representant, contràriament al que diu el vostre escrit. 2. Acreditació de les "oportunes consultes" que heu fet per arribar a la conclusió de que Pardines no ha complert la obligació legal que feu esment al vostre escrit. 3. Justificació de la condició d'interessada de la vostra Associació o Federació, haguda compte que no sou veïns del municipi de Pardines". I afegeix: "En cas que en el termini de 10 dies no esmeneu la vostra sol·licitud, entendrem que desistiu i arxivarem l'expedient, de conformitat a l'article 68 de la Llei 39/2015, de 2 d'octubre, LPACAP".

4. El 25 de juny de 2021 la persona reclamant presenta un recurs de reposició contra l'anterior resposta municipal, amb el qual demana: "1) es declari la nul·litat o, si escau, l'anul·labilitat de la citada resolució en virtut dels motius exposats, 2) s'acordi prendre els acords corresponents per iniciar la tramitació legal fins a l'aprovació i publicació del preceptiu Inventari de Camins municipals, amb el contingut mínim establert a l'article 108 del Reglament del patrimoni dels ens locals, 3) s'inscriguin els camins municipals en el Registre de la Propietat i oficina del Cadastre corresponents".

5. Per decret de 30 de juny de 2021 l'Ajuntament de Pardines inadmet el recurs anterior per manca de fonamentació i declarar desistida la sol·licitud d'informació per manca de reparació de l'esmena requerida. En les seves consideracions, el decret fa referència a què l'Ajuntament de Pardines té inventari de camins, que es pot consultar al web del Cadastre.

6. La Reclamació presentada el 2 de juliol de 2021 assenyala com a informació sol·licitada l'inventari de camins públics, indica que l'Ajuntament no ha facilitat la informació sol·licitada i fa les consideracions següents: "Dintre d'un estudi de protecció dels camins públics a Catalunya Ecologistes en Acció ens hem adreçat a la pràctica totalitat de municipis catalans a efectes d'obtenir informació sobre l'inventari públic de camins municipals (obligatori per llei, es va enviar la sol·licitud al citat Ajuntament en data 17.05.2021 (doc 1) i aquest va contestar en data 11.06.2021 (doc 2) negant-se i exigint una documentació i informació no preceptiva. Presentat recurs de reposició en data 25 de juny següent (doc 3), l'Ajuntament ha contestat en data 30.06.2021 amb els mateixos arguments (doc 4)".

7. El 8 de juliol de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Pardines i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

8. El 8 de juliol de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
9. El 13 de juliol de 2021 la GAIP rep l'informe de l'Ajuntament. L'informe municipal argumenta que la persona reclamant no té els poders suficients, no ha esmenat aquesta mancança dins del termini donat per l'Ajuntament a aquests efectes i, per tant, caldria donar per desistida la sol·licitud. Malgrat això, l'Ajuntament assegura haver-li facilitat la informació sol·licitada.
10. El 14 de juliol de 2021 la GAIP rep l'expedient relatiu a la sol·licitud d'informació de la que deriva la Reclamació, que inclou la part de l'inventari de camins del Consell Comarcal del Ripollès corresponent al municipi de Pardines.
11. El 15 de juliol de 2021 la GAIP notifica l'informe municipal a la persona reclamant, tot indicant que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud.
12. El 15 de juliol de 2021 la persona reclamant manifesta a la GAIP les al·legacions següents: argumenta que ha acreditat poders suficients per a aquest procediment; refuta l'afirmació del decret de 30 de juny de 2021 (antecedent 5), de què l'inventari de camins de Pardines es pot consultar al web del Cadastre, perquè assegura que això no és cert.
13. El 19 de juliol de 2021 la GAIP comunica a la persona reclamant l'expedient de la sol·licitud d'informació, que inclou la part d'inventari de camins del Consell comarcal del Ripollès, sobre l'inventari de camins de Pardines i li indica que si en el termini de cinc dies no argumenta el contrari es considerarà satisfeta la sol·licitud. No consten al·legacions de la persona reclamant.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i

l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que s'ha facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud

d'informació de la que deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 30 de juliol de 2021, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 605/2021 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Per substitució

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.