GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 812/2023, de 7 de setembre

Número d'expedient de la Reclamació: 787/2023

Administració reclamada: Ajuntament del Far de l'Empordà

Informació reclamada: Diversa informació d'expedients de contractació d'obres realitzades dins una propietat particular i obres de millora d'un camí d'accés a finques de titularitat privada.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada a l'entitat reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

Paraules clau: Ajuntament. Persona. Contractacions. Obres de millora. Camins. Finques privades. Reclamació contra silenci administratiu. Lliurament extemporani. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Mercè Aymerich Boltà

Antecedents

1. El 18 d'agost de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 787/2023, presentada contra l'Ajuntament del Far de l'Empordà , en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

   En la reclamació la persona reclamant indica que no ha rebut la informació sol·licitada.

2. El 8 de juny de 2023 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) demanant a l'Ajuntament del Far de l'Empordà: "Copia del expediente de contratación de las obras ejecutadas en este pueblo entre los días 02 y 03 de junio del presente año consistentes en labores de mantenimiento y acondicionamiento de calles y caminos. – Copia del expediente de contratación de las obras, labores de movimiento de tierras, y colocación de una capa superficial de gravilla, en la finca de titularidad privada con referencia catastral nº 9679206DG9797N0001IU, como prolongación de la calle nou de este pueblo, realizadas el día 02 de junio de 2023. – Copia de cualquier otro expediente de contratación donde se contemplen actuaciones u obras dentro de la finca de titularidad

privada con referencia catastral nº 9679206DG9797N0001IU, durante los años 2022 y 2023. – Copia de cualquier otro expediente administrativo en el que se contemplen actuaciones dentro de la finca de titularidad privada con referencia catastral nº 9679206DG9797N0001IU, durante el año 2022 y 2023".

3. La reclamació presentada el 18 d'agost concreta la informació sol·licitada i objecte de reclamació en el següent: "expediente de contratación de una obra realizada dentro de una finca de mi propiedad, en caso de existir; - expediente de contratación de las obras de mejora de un camino de acceso a fincas de mi propiedad".

4. Donat que en la documentació aportada pel reclamant presenta el rebut i la instància de "recurso de reposición acceso información pública" sense concretar més, el 28 d'agost de 2023, la GAIP tramet una comunicació a la persona reclamant perquè esmeni la reclamació en el sentit que concreti si ha rebut resposta de l'Administració a la SAIP i si va presentar formalment el/s recurs de reposició, contra quin acte administratiu i si aquest ha estat resolt; en cas afirmatiu, se li demana que aporti còpia tant de la resposta com del/s recurs interposat i de la resolució com a requisit previ per la seva admissió a tràmit.

5. El 29 d'agost la persona reclamant comunica mitjançant un correu electrònic indicant que la SAIP es va formular el 08/06 i es va reiterar el 13/07 al no rebre resposta. Que la instància de reiteració "apareixia guardat amb el nom de recurs de reposició, pero es simplement un error en el nom del document, cap solicitud devant l'ajuntament va ser resolta".

6. El 30 d'agost de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

7. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament del Far de l'Empordà i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

8. L'1 de setembre de 2023 la GAIP rep una comunicació de la persona reclamant adjuntant la resolució a la SAIP de l'Ajuntament del Far de l'Empordà.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.*c* LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.*b*, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera

que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Finalització de la Reclamació per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat la informació sol·licitada a l'entitat reclamant en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua sobrevinguda de l'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. En aquestes circumstàncies és procedent finalitzar la Reclamació sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió del 7 de setembre de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 787/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.