GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 884/2022, de 21 d'octubre

Número d'expedient de la Reclamació: 880/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Foradada

Informació reclamada: Informació sobre el lloc de treball de secretaria i intervenció.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: El cas és que la informació facilitada per l'Ajuntament és contradictòria. Mentre que a la resposta donada al COSITAL el 26 de setembre de 2022 s'indica que la plaça de secretaria i intervenció no s'ha creat (de ser així, amb aquesta resposta ja es donaria la informació sol·licitada, perquè si la plaça no s'ha creat, les dades que demana el COSITAL serien inexistents), al web municipal i a l'informe que l'Ajuntament ha tramès a la GAIP s'hi pot llegir que la plaça en qüestió és vacant; és a dir, sí que ha estat creada, però actualment està vacant. Si la plaça és vacant i, per tant, existeix, és de suposar que tingui assignades com a mínim algunes de les dades que demana la sol·licitud.

Paraules clau: Ajuntaments. Col·legis oficials. Lloc de treball. Secretaria intervenció.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'1 d'octubre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 880/2022, presentada en representació del Col·legi Oficial de Secretaris, Interventors i Tresorers d'Administració Local (COSITAL) de Lleida contra l'Ajuntament de Foradada, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. L'11 d'abril de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Foradada "les següents dades del/s lloc/s d'habilitat nacional d'aquest ens local: - Subgrup de classificació - Nivell de complement de destí - Import mensual del complement específic - Altres conceptes fixos en la nòmina, si n'hi ha - Si s'ha reduït el nivell de complement de destí, l'import del complement específic o el dels altres complements fixos en la nòmina en els darrers tres anys".

3. El 26 de setembre de 2022 l'Ajuntament contesta la sol·licitud en els termes següents: "la plaça de secretaria intervenció no està creada, ni previst fer-ho, i aquest servei es presta per una SAT del Consell Comarcal de la Noguera, ara mateix 1,5 dies/setmana. En condicions habituals el servei és de 2 dies a la setmana".

4. La Reclamació presentada l'1 d'octubre de 2022 indica que l'Ajuntament de Foradada no ha contestat la sol·licitud.

5. El 7 d'octubre de 2022 la persona reclamant comunica a la GAIP la renúncia al procediment de mediació.

6. El 16 d'octubre de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Foradada i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

7. El 16 d'octubre de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.

8. El 17 d'octubre de 2022 la GAIP rep el següent informe de l'Ajuntament de Foradada: "sempre s'ha respost a la informació que sol·licita el Col·legi de Secretaris Interventors de Lleida, ja sigui des de l'Ajuntament de Foradada com a través de la Sra xxxx, SAT del Consell Comarcal de la Noguera i col·legiada d'aquesta entitat, que presta els serveis de secretaria intervenció des del de 8 de novembre de 2018. Adjuntem per a la seva comprovació l'email de resposta a la sol·licitud d'informació que va tenir entrada a l'Ajuntament de Foradada el 20 d'abril de 2021 (ENTRA 0254-2021), i que va ser respost per la Sra xxxx, per email el 21 d'abril de 2021 directament a l'adreça de correu electrònic del Col·legi de Secretaris Interventors de Lleida, tal com li van indicar telefònicament. En segon lloc, pel que fa al motiu de la queixa, la informació del lloc de treball d'habilitat nacional al municipi de Foradada. La informació facilitada sempre ha set la següent: Ajuntament de tercera Secretaria Classe 3a Vacant: aquest servei es presta per una SAT del Consell Comarcal de la Noguera. - A dia d'avui, la prestació és de 1,5 dies/setmana. En condicions

habituals el servei és de 2 dies a la setmana. Atès que el Consell Comarcal de la Noguera, en sessió plenària ordinària de 29 de juliol de 2004, va aprovar un conveni marc amb els Ajuntaments de la comarca per a la prestació del servei d'assistència tècnica (SAT) en matèria de funcions reservades a funcionaris amb habilitació de caràcter estatal al qual es va adherir l'Ajuntament de Foradada mitjançant acord adoptat en sessió plenària ordinària de 12 d'agost de 2004. A més a més, com segurament n'és coneixedor el Col·legi de Secretaris Interventors de Lleida, aquesta informació està publicada al portal de transparència, en l'annex de personal, que inclou la relació de llocs de treball i la plantilla de personal, on també hi consta el lloc d'habilitat nacional. Aquestes dades s'actualitzen anualment amb l'aprovació del pressupost municipal. Finalment, i segons les facilitades per la Direcció General de l'Administració Local de Lleida, el municipi de Foradada, té el lloc de treball d'habilitat nacional vacant. Des de 2 de novembre de 2006, fins a l'actualitat, s'ha cobert pel servei d'assistència del SAT de la Noguera".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el

seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre el dret del COSITAL de Lleida a la informació sol·licitada

L'informe que l'Ajuntament de Foradada ha aportat a aquest procediment indica que el 26 de setembre de 2022 ja es va facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada, que el mateix informe li reiteraria i que també la podria consultar al web de l'Ajuntament.

El cas és que la informació facilitada per l'Ajuntament és contradictòria. Mentre que a la resposta donada al COSITAL el 26 de setembre de 2022 s'indica que la plaça de secretaria i intervenció no s'ha creat (de ser així, amb aquesta resposta ja es donaria la informació sol·licitada, perquè si la plaça no s'ha creat, les dades que demana el COSITAL serien inexistents), al web municipal i a l'informe que l'Ajuntament ha tramès a la GAIP s'hi pot llegir que la plaça en qüestió és vacant; és a dir, sí que ha estat creada, però actualment està vacant.

Si la plaça és vacant i, per tant, existeix, és de suposar que tingui assignades com a mínim algunes de les dades que demana la sol·licitud ("- Subgrup de classificació - Nivell de complement de destí - Import mensual del complement específic - Altres conceptes fixos en la nòmina, si n'hi ha - Si s'ha reduït el nivell de complement de destí, l'import del complement específic o el dels altres complements fixos en la nòmina en els darrers tres anys"). Doncs bé: són aquestes les dades que demana el Col·legi oficial, que poden existir perfectament encara que la plaça estigui vacant. De fet, al web municipal s'informa del nivell de complement de destí, que és una de les dades demanades.

Totes aquestes dades sol·licitades pel COSITAL de Lleida són informació pública, ja que es deuen trobar en poder de l'Ajuntament. En conseqüència, segons els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en puguin determinar la denegació. No s'han invocat límits al dret d'accés a la informació pública, ni altres causes legals que puguin justificar la denegació de la informació sol·licitada i, en conseqüència, s'ha de declarar el dret de la persona reclamant a ella.

L'Ajuntament ha de facilitar al COSITAL de Lleida les dades concretes relatives a la plaça de Secretaria Intervenció demanades a la sol·licitud i que s'han reiterat dos paràgrafs més amunt. Si alguna d'aquestes dades no existeix, és suficient que l'Ajuntament ho indiqui explícitament al Col·legi reclamant; i si tota la informació sol·licitada existent a l'Ajuntament és la que es troba al web municipal de transparència, és suficient indicar-ho així i oferir al Col·legi reclamant un enllaç amb l'apartat concret del web de transparència que publica la informació sol·licitada disponible per a l'Ajuntament.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les

resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 21 d'octubre de 2022, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 880/2022 i declarar el dret del Col·legi oficial reclamant a les dades del lloc de treball del funcionari o funcionària amb habilitació de caràcter nacional indicades a l'antecedent 2.
2. Requerir a l'Ajuntament de Foradada que lliuri a l'entitat reclamant la informació indicada a l'apartat 1 o, si s'escau, posi de manifest la seva inexistència dins del termini màxim de 10 dies.

3. Requerir a l'Ajuntament de Foradada a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 880/2022 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.