GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 1087/2026, de 11 de juny

Número d'expedient de la Reclamació: 861/2026

Administració reclamada: Ajuntament de Lleida

Informació reclamada: Comunicacions amb ADIF.

Sentit de la resolució: Desestimació.

Resum: La reclamació s'ha de desestimar perquè l'Ajuntament de Lleida va resoldre la sol·licitud d'accés dins del termini legal i va facilitar a la persona sol·licitant tota la informació de què disposava. Així mateix, l'Ajuntament ha reiterat que la reunió objecte de la sol·licitud es va celebrar de forma telemàtica i que no es va generar cap documentació associada, motiu pel qual la informació requerida no existeix.

D'acord amb la doctrina de la GAIP, en matèria de dret d'accés la informació pública es defineix pel fet d'estar en poder de l'Administració, sense que correspongui a aquesta Comissió verificar-ne la veracitat ni fiscalitzar el contingut de la informació facilitada. Tampoc no és exigible que l'Administració acrediti la inexistència d'una determinada informació o document, essent suficient la seva manifestació en aquest sentit.

Paraules clau: Ajuntament. Persona física. Entitat animalista. Benestar animal. ADIF. Control. Gestió. Colònies felines. Reunions. Actes. Minutes. Reclamació contra estimació. Desestimació.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. El 23 d'abril de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 861/2026, presentada per una persona física en representació d'una entitat animalista Associació Plataforma Animalista Terres de Lleida, contra l'Ajuntament de Lleida en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.

2. El 26 de febrer de 2026 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament de Lleida en els termes següents: «Informació pública relativa a les actuacions, competències exercides, protocols aplicats i coordinació institucional en relació amb la gestió de les colònies felines situades en terrenys d'ADIF, a l'entorn de l'estació Lleida – Pirineus, incloent actuacions realitzades, convenis, comunicacions amb ADIF i documentació administrativa associada».

3. A la sol·licitud en PDF que adjunta l'entitat reclamant demana:

   «1.- Acta, document resum, minuta o qualsevol suport documental que reculli el contingut de la reunió mantinguda el 30/09/2025 entre l'Ajuntament de Lleida i ADIF, en relació amb les colònies felines de responsabilitat municipal, ubicades en terreny d'ADIF Lleida-Pirineus.

   2.- Acords, compromisos o conclusions adoptats en relació amb la gestió de les colònies felines situades en els terrenys ferroviaris.

   3.- Informes tècnics, administratius o jurídics elaborats per l'Ajuntament en relació amb aquesta temàtica.

   4.- Pla d'actuació concret previst per l'Ajuntament respecte a aquestes colònies, incloent-hi:

   • Calendari d'intervenció.

   • Recursos assignats.

   • Protocol d'actuació acordat amb ADIF.

   • Previsió de reubicació o alternatives.

   5.- Informe tècnic, administratiu o jurídic que justifiqui la manca d'intervenció municipal, en cas que no s'hagi acordat cap actuació».

4. El 23 de març l'Ajuntament resol la sol·licitud estimant i lliurant la informació objecte d'accés. Concretament s'ofereix resum de les reunions mantingudes entre l'Ajuntament de Lleida i ADIF i les actuacions realitzades per l'Ajuntament. Concretament: reunió data 30 de setembre entre Ajuntament i ADIF; visita tècnica de 10 de novembre entre personal de l'Ajuntament i representant de l'estació amb indicació dels punts conflictius que s'han detectat; visita tècnica de 15 de desembre, on es localitzen les colònies i es prenen una sèrie d'acords i mesures en relació a les tres zones que es relacionen a l'escrit; indicació de la situació actual, amb relació d'actuacions dutes a terme, i les actuacions pendents; i conclusions.

5. En la reclamació de 23 d'abril la persona reclamant especifica que: «l'Ajuntament de Lleida ha resolt formalment la sol·licitud d'accés a la informació pública, però no ha facilitat la documentació sol·licitada, limitant-se a aportar un informe tècnic amb una descripció narrativa de les actuacions.

   En concret, no s'han lliurat actes, minutes ni cap document de la reunió de data 30/09/2025 amb ADIF, ni tampoc acords, informes ni cap pla d'actuació, ni s'ha indicat si aquesta documentació existeix o no.

Aquesta actuació incompleix el dret d'accés a la informació pública reconegut als articles 18 i següents de la Llei 19/2014, ja que l'Administració no pot substituir l'accés a documents per explicacions o resums.

Així mateix, tampoc s'ha invocat cap límit legal ni cap causa d'inadmissió que justifiqui la manca de lliurament de la informació.

En conseqüència, la resposta constitueix un compliment formal però no material del dret d'accés, en no permetre accedir a la informació existent ni verificar les actuacions administratives».

6. El 6 de maig la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Lleida i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

7. En la mateixa data la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

8. El 26 de maig la GAIP rep l'informe de l'administració reclamada d'on s'extrau el següent:

«1.3. Tal com es va exposar, la reunió del 30 de setembre de 2025 va ser telemàtica i no es va generar cap documentació. Totes les actuacions derivades, posteriorment, arran d'aquesta reunió es van explicar en l'informe emès en data 9/03/2026.

1.4 En aplicació del Programa gestió integral dels gats comunitaris al municipi de Lleida, l'Ajuntament manté reunions i contactes periòdics amb les entitats animalistes que col·laboren amb la gestió de les colònies felines, en les quals es dona tota la informació disponible que sol·liciten.

Conclusió No existeix la documentació sol·licitada».

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació

pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la desestimació de la reclamació

En el cas que ens ocupa, la reclamació no pot ser estimada, ja que tal com posen de manifest els antecedents i s'ha acreditat durant la tramitació, l'Ajuntament de Lleida va atendre la sol·licitud d'accés a la informació dins del termini i de la forma escaient. Com ha quedat acreditat en el procediment, el passat 23 de març es va posar a disposició i la persona reclamant va acceptar l'endemà la notificació de la resolució per la qual s'estimava la sol·licitud d'accés a informació pública i es lliurava la informació sol·licitada que disposava l'Ajuntament.

Així mateix, l'Ajuntament de Lleida, en l'informe en base amb el requeriment de la GAIP (antecedent 7), ha reiterat que la reunió de 30 de setembre de 2025 fou telemàtica, tal com ja havia indicat en la resolució estimatòria, i no es va generar cap documentació. I acaba concloent que «No existeix la documentació sol·licitada».

Convé referir la doctrina de la GAIP pel que fa a la veracitat de la informació. Segons aquesta Comissió (per totes, la Resolució 86/2023, de 2 de febrer), la veracitat és requerida per l'article 6.1.a LTAIPBG, als efectes de garantir la qualitat del que es divulga en exercici de les obligacions de transparència o publicitat activa, ja que la veracitat és necessària per oferir la imatge real de l'organització i el funcionament de l'Administració. En canvi, als efectes del dret d'accés a la informació pública (articles 2.a i b i 18 LTAIPBG), aquesta és essencialment definida a partir del fet de trobar-se en poder de o a disposició de l'Administració, sense cap requisit explícit de veracitat. Cal recordar també que la GAIP no té atribuïda cap potestat d'inspecció, ni cap competència que li permeti fiscalitzar la informació que les Administracions forneixen a les persones interessades en els procediments d'accés a la informació pública, d'acord amb el que disposen els articles 39 i 41 LTAIPBG, així com l'article 7 RGAIP.

Dit això, és evident que aquesta Comissió no exigeix a cap administració, tampoc a l'Ajuntament de Lleida, que acrediti la inexistència de cap informació o document. La simple

afirmació per part de l'administració reclamada és suficient d'acord amb el principi de veracitat indicat.

Així doncs, i tenint en compte que l'Ajuntament va atendre i respondre la SAIP dins del termini i de la forma escaient, en aplicació de l'article 44 RGAIP, correspon desestimar la reclamació atès que amb la resposta de l'Ajuntament ja s'havia donat satisfacció a la sol·licitud d'accés a la informació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de juny de 2026, resol per unanimitat desestimar la Reclamació 861/2026, i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.