GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 1233/2026, de 9 de juliol

Número d'expedient de la Reclamació: 659/2026

Administració reclamada: Ajuntament de la Coma i la Pedra

Informació reclamada: Publicació del contracte al registre, conflicte d'interessos i accés còpies autèntiques parcials.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial, estimació parcial

Resum: En primer lloc, pel que fa a la petició publicació del contracte al registre públic i el conflicte d'interessos referit, és procedent inadmetre parcialment la Reclamació perquè no s'ajusten a les funcions que té encomanades aquesta Comissió que se circumscriuen en l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

En relació a la informació lliurada amb "els codis de verificació estan tapats", aquesta Comissió considera que tenint en compte amb l'article 27 LPACAP, pel que fa l'expedició de còpies autèntiques dels documents públics administratius, l'ENI i l'ENS i les normes tècniques de desenvolupament, l'Ajuntament hagués hagut de generar una còpia electrònica parcial autèntica amb l'anonimització de les dades personal que són excessives per a la finalitat del control de la gestió pública. Per això, aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment l'accés als documents administratius elaborats per l'Ajuntament mitjançant una còpia autèntica parcial.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Contractació pública. Contractes menors. Publicitat activa. Conflictes d'interessos. Còpies autèntiques parcials. Dades excessives. Reclamació contra silenci. Dades personals. Inadmissió parcial. Estimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 31 de març de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 659/2026, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de la Coma i la Pedra, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.

2. El 10 de febrer de 2026 la persona reclamant sol·licita a Ajuntament de la Coma i la Pedra "Tot l'expedient de contractació, entre altres, informe secretària interventora, informe tècnic, empreses presentades, etc." en relació a unes obres al cementeri del municipi.

3. El 9 de març de 2026 l'Ajuntament resol "Permetre l'accés parcial a la informació descrita en els antecedents, obrant a l'expedient 227/2025, prèvia omissió de les dades de caràcter

personal. La publicació al registre públic de contractes (RCP) d'aquest contracte menor es realitzarà en el moment de la seva liquidació".

4. Es fonamenta la reclamació de la següent manera: "No incorporada l'obra al registre públic de contractes. Els codis de verificació estant tapats. Conflictes d'interès (.../...)".

5. El 14 d'abril de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

7. El 5 de maig de 2026 l'Ajuntament tramet la documentació requerida. De l'informe, i en relació a la reclamació, es desprèn que:

   - Respecte a la publicació del contracte: es fa referència a l'article 8.1.a) de la Llei 19/2013 que preveu, en caràcter bàsic "*La publicación de la información relativa a los contratos menores podrá realizarse trimestralment".* Afegeix que "les qüestions relatives a la publicitat activa no poden ser objecte de reclamació, per la qual cosa s'hauria d'inadmetre la reclamació en aquest aspecte". I s'invoca l'article 7.2.l) del Decret 111/2017 pel que fa a les funcions de la GAIP en l'àmbit de la publicitat activa.

   - Sobre els codis segurs de verificació, s'informa que es van ocultar "per tal de fer efectiva l'anonimització de la informació" i que l'aplicació del límit relatiu a la protecció de dades personals no ha estat qüestionada per al persona reclamant.

   - Sobre els conflictes d'interessos, "Es considera que no correspon abordar en el marc de la tramitació d'una reclamació d'una SAIP l'eventual existència d'un conflicte d'interès en els contractes adjudicats per l'Ajuntament". Informa d'una denúncia anònima a l'OAC sobre aquest mateix contracte.

   - Sobre la modificació de crèdit, és suficient posar de manifest que no són objecte de la SAIP que ha donat lloc a la reclamació.

   - S'identifiquen a dues persones afectades per la SAIP, titulars de les finques adjacents a l'obra que van quedar assabentades de l'ocupació temporal.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la inadmissibilitat parcial de la Reclamació

En primer lloc, convé aclarir que la regulació del sistema de garanties de l'LTAIPBG (Títol VII) limita i acota la via de reclamació davant la GAIP en relació directament amb el dret d'accés a la informació pública, regulat a l'article 18 LTAIPBG com un procediment d'exercici individual per obtenir informació en poder de les administracions, a diferència de les obligacions de transparència o publicitat activa regulades al Títol II de la Llei, que no necessiten l'exercici o impuls d'una acció individual sinó que es contemplen com a obligacions ex lege de difusió proactiva d'informació pública en un portal de transparència, l'incompliment de les quals no queda sota la supervisió de la GAIP.

Les funcions de la GAIP es desenvolupen en l'article 7 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP)[1]. Concretament, en l'article 7.2 es diu que la Comissió de Garantia exerceix les funcions, entre d'altres, d'establir criteris per garantir una aplicació homogènia de la legislació relativa a l'accés a la informació (d), proposar recomanacions i formular suggeriments per

[1] https://www.gaip.cat/ca/normativa/normativa/

facilitar el compliment del dret d'accés a la informació pública a partir de les reclamacions que hagi tramitat (e), elaborar estudis i anàlisis per a millorar el coneixement de l'aplicació de la legislació vigent en matèria d'accés a la informació també a partir de les reclamacions tramitades (g) i orientar els subjectes amb obligacions de publicitat activa, a partir de les reclamacions que tramiti, sobre les informacions sol·licitades amb més freqüència per via de l'exercici del dret d'accés a la informació pública, als efectes previstos per l'article 8.1.m de la Llei 19/2014 (l).

El mateix RGAIP disposa en el seu article 33.2 que la Comissió pot inadmetre la reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública. Aquesta inadmissió ha de ser degudament motivada i l'ha de notificar a la persona reclamant.

D'acord amb aquests preceptes, és procedent inadmetre parcialment la Reclamació pel que fa a la publicació del contracte al registre públic i el conflicte d'interessos al qual es refereix la persona reclamant perquè no correspon a aquesta Comissió, d'acord amb les funcions que té encomanades, pronunciar-se que se circumscriuen en l'exercici del dret d'accés a la informació pública com ja s'ha indicat en el paràgraf primer.

3. Sobre el dret parcial d'accés a la informació sol·licitada

Examinada la documentació aportada per ambdues parts es constata que l'Ajuntament, en temps i en la forma escaient, va resoldre la sol·licitud d'accés a la informació pública lliurant la informació relativa de l'expedient de contracte menor de l'ampliació del cementiri de la Pedra, si bé, eliminant de la documentació el codi QR i el codi segur de verificació (CSV) que li permetria verificar l'autenticitat del document i les propietats del certificat electrònic utilitzat en el qual consta el DNI del seu titular.

Respecte a aquesta qüestió la persona reclamant simplement argumenta que "els codis de verificació estan tapats". Per tant, aquesta Comissió valora si la informació que li ha estat lliurada s'ajusta a la informació sol·licitada i els límits aplicats relatius a la protecció de les dades personals.

En primer lloc, es constata que l'expedient objecte de reclamació s'ha gestionat en format electrònic tal com estableix l'article 70.2 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPACAP). Aquest expedient es configura a partir de documents electrònics i les actuacions dels ens públics queden acreditades, amb plena validesa legal, en aquests documents electrònics (articles 26 i 34). Altrament, d'acord amb l'article 27 LPACAP, pel cas que es requereixi còpia de documents, cada Administració ha de determinar els òrgans que tinguin atribuïdes la competència d'expedició de còpies autèntiques dels documents públics administratius o privats que tindran aquesta consideració sempre que en quedi garantida la identitat de l'òrgan que ha efectuat la còpia i el seu contingut

i tindran la mateixa validesa i eficàcia que els documents originals. Per garantir la identitat i el contingut de les còpies electròniques o en paper, i per tant el seu caràcter de còpies autèntiques, les administracions públiques s'han d'ajustar al que preveuen l'Esquema Nacional d'Interoperabilitat, l'Esquema Nacional de Seguretat i les seves normes tècniques de desenvolupament.

En el cas de les còpies electròniques d'un document electrònic original o d'una còpia electrònica autèntica, amb canvi de format o sense, aquestes han d'incloure les metadades que acreditin la seva condició de còpia i que es visualitzin en consultar el document. Pel cas que sigui necessari, la Resolución de 19 de julio de 2011, de la Secretaría de Estado para la Función Pública, por la que se aprueba la Norma Técnica de Interoperabilidad de Procedimientos de copiado auténtico y conversión entre documentos Electrónicos preveu la còpia electrònica parcial autèntica (capítol VI), que és un nou document electrònic que inclourà total o parcialment el contingut del document sobre el qual s'expedeixen i que compleixen amb el que s'estableix en la Norma Tècnica de Interoperabilitat de Document electrònic.

D'acord amb això, i per evitar l'accés a dades excessives per a la finalitat del control de la gestió pública, com pot ser el DNI de la persona signant de l'Administració o dades personals de les terceres persones que han estat convidades en el procediment de contractació (DNI, adreces físiques i electròniques i telèfons de les persones representants de les empreses) l'Ajuntament hagués hagut de generar una còpia electrònica parcial autèntica en aquestes termes.

Cal tenir en compte també, que l'article 24.1 LTAIPBG preveu que s'ha de donar accés a la informació que contingui dades personals merament identificatives si està directament relacionada amb l'organització, el funcionament o l'activitat pública de l'Administració llevat que, excepcionalment, en el cas concret hagi de prevaler la protecció de dades personals o altres drets constitucionalment protegits. En la informació lliurada, també s'ha eliminat el nom de la persona signant en els documents produïts per l'Ajuntament durant el procediment de contractació.

Per tot això, aquesta Comissió considera pertinent estimar parcialment l'accés als documents administratius elaborats per l'Ajuntament mitjançant una còpia autèntica parcial d'acord amb les consideracions indicades en els paràgrafs anteriors.

En darrer terme, i pel que fa a les terceres persones afectades que ha informat l'Ajuntament, donat que no estan afectades per l'accés reclamat (circumscrit a la procediment de contractació) aquesta Comissió ha considerat convenient no fer el trasllat d'audiència donat que no se li veuran afectats el seus drets.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de juliol de 2026, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 659/2026 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar la Reclamació 659/2026 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 4.
3. Requerir a l'Ajuntament de la Coma i la Pedra que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l' Ajuntament de la Coma i la Pedra a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 659/2026 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.