GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

**Resolució 1944/2025, de 2 de desembre**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1720/2025

**Administració reclamada:** Ajuntament de Darnius

**Informació reclamada:** Diversa sobre colònies d'animals i protecció d'animals.

**Sentit de la resolució:** Finalització per la pèrdua parcialment sobrevinguda de l'objecte de la reclamació i estimació parcial

**Resum:** Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat parcialment a la GAIP la informació que té en disposició a la persona reclamant. Aquest fet suposa la satisfacció de part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcialment sobrevinguda de l'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Pel que fa a la resta de la informació reclamada la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG). En tercer lloc, cal tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits i l'Ajuntament ha indicat que tampoc concorre cap obstacle perquè es pugui lliurar la informació sol·licitada. De fet, arran del conveni signat amb el Consell Comarcal de l'Alt Empordà, l'Ajuntament manifesta que és aquesta administració qui disposa de gran part de la informació reclamada, motiu pel qual demana informe a l'esmentat Consell Comarcal. Per això és procedent retrotreure el procediment i requerir l'Ajuntament perquè derivi la sol·licitud d'informació al Consell Comarcal juntament amb aquesta Resolució.

**Paraules clau:** Ajuntaments. Persona física. Protecció animal. Gats. Gossos. Colònies. Reclamació contra silenci. Derivacions. Retrotreure. Sense límits. Pèrdua parcialment sobrevinguda parcial de l'objecte. Estimació parcial.

**Ponent:** Mercè Aymerich i Boltà

## Antecedents

1. El 5 d'octubre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 1720/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Darnius en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.

2. El 30 d'abril de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament en els termes següents:

   «1 ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De qué fecha es su último censo?

   2 ¿Qué porcentaje está ya esterilizado?

   3 ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha?

   4 ¿Están chipando a los gatos comunitarios? En caso afirmativo ¿Qué porcentaje llevan chipados?

   5 ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados?

   6 Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024

   7 Número de perros recogidos fallecidos en 2024 y número de gatos recogidos fallecidos en 2024

   8 ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? Nombrar cuáles.

   9 ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7?

   10 ¿Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?».

3. El 14 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Darnius i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 21 d'octubre de 2025 la GAIP rep còpia del decret de l'Ajuntament de Darnius on es disposa el següent, sense que consti evidència de la notificació a la part reclamant:

   «En data 30 d'abril del 2025, XXX presenta a través del SIR una sol·licitud d'accés a la informació respecte els següents punts:

   1. Nombre de gats que gestiona el municipi. Data de l'últim cens.

2. Percentatge d'esterilització

3. L'existència i aprovació d'un Pla de gestió ètic de colònies felines i data

4. Si s'estan xipant els gats comunitaris i en quin percentatge

5. Es partides pressupostàries per la gestió de les colònies de gats i gossos abandonats de l'exercici 2025.

6. Nombre de gossos recollits l'any 2024 i nombre gats morts l'any 2024

7. Existència de conveni amb entitat protectora, veterinari o empresa privada de recollida d'animals i qui són

8. Servei de recollida d'animals contractat 24/7

9. Veterinari d'emergències contractat 24/7»

De la resolució de l'Ajuntament s'observa que unifiquen en un sol punt (núm. 6) les preguntes 6 i 7 plantejades inicialment per la part reclamant.

En el seu decret l'Ajuntament dona resposta a la pregunta 5:

«Desè.- Respecte el punt cinquè, el pressupost municipal 2025 preveu a la partida 311.25000 CONSELL COMARCAL, RECOLLIDA ANIMALS, una quantia de 1.350€.»

I, finalment respecte de la resta de preguntes resol:

«d) Es donarà trasllat d'aquesta resolució i de la sol·licitud d'accés al Consell Comarcal de l'Alt Empordà perquè emeti informe sobre els punts els quals ostenta la competència per delegació.»

**Fonaments jurídics**

***1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública***

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que

aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

### *2. Pèrdua parcialment sobrevinguda l'objecte de la reclamació*

En el marc d'aquest procediment, la GAIP aprecia d'ofici la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació quant a la pregunta 5 (partida pressupostària). Aquest fet suposa la satisfacció de part de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

### *3. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada i derivació*

La informació sol·licitada i no lliurada (preguntes número 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8, 9 i 10 de la SAIP) està relacionada amb protecció dels animals al municipi, competència municipal d'acord amb el que s'estableix a diversos preceptes del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals. I en conseqüència, si es disposa, és informació pública d'acord amb l'article 2.b de l'LTAIPBG ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". A més, l'Ajuntament és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés.

En aquest supòsit, l'Ajuntament de Darnius informa que té delegades les competències de serveis de protecció animals a favor del Consell Comarcal de l'Alt Empordà, en virtut del Conveni aprovat pel Ple el 7 de març de 2024.

Arran de la competència municipal, atribuïda per la legislació esmentada i delegada per l'Ajuntament al Consell Comarcal, no ha impedit que, en ús de les seves atribucions, el consistori faciliti al reclamant part de la informació de què disposa. Tanmateix, aquesta no és suficient per entendre com satisfeta la sol·licitud d'accés a informació pública.

Una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).

Cal tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. Així mateix, l'aplicació dels límits al

dret d'accés i la determinació del seu abast s'han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits i l'Ajuntament indica que tampoc concorre cap obstacle perquè es pugui lliurar la informació sol·licitada.

En definitiva, aquesta Comissió resol que cal emparar el dret a accedir a la informació sol·licitada.

Ara bé, l'Ajuntament ha informat que té delegades les competències en virtut d'un conveni de col·laboració, i ha acordat (Decret núm. 2025DECR000170 de 21 d'octubre) donar trasllat de la SAIP al Consell Comarcal perquè faciliti la informació dels punts 1, 2, 3, 4, 6, 7, 8 i 9, s'entén en aplicació del que preveu l'article 27.3 LTAIPBG, que preveu que si una sol·licitud d'informació s'adreça a un òrgan que no la té a la seva disposició és aplicable el que estableix l'article 30 LTAIPBG: "1. En el supòsit que la sol·licitud d'accés a la informació es dirigeixi a una entitat o òrgan administratiu que no disposi de la informació, aquest ha de derivar-la a l'entitat o l'òrgan que en disposi, si el coneix, o a l'oficina responsable de la informació pública que correspongui, en un termini de quinze dies naturals, i comunicar al sol·licitant a quin òrgan s'ha derivat la sol·licitud i les dades per contactar-hi. 2. Si l'entitat o l'òrgan administratiu competent pertany o depèn d'una administració diferent a la que s'ha adreçat la sol·licitud, se n'ha d'informar el sol·licitant, per via electrònica si és possible, i indicar-li quina és l'Administració a la qual s'ha derivat la sol·licitud perquè pugui exercir el dret d'accés a la informació pública". Malgrat això, no ha acreditat la formalització d'aquesta derivació ni que s'hagi informat al sol·licitant.

A la vista de les anteriors consideracions i dels articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP, és procedent retrotreure el procediment al moment de la recepció de la sol·licitud d'informació pública indicada a l'antecedent 2 i requerir a l'Ajuntament perquè la derivi al Consell Comarcal, d'acord amb allò disposat als articles citats i tot adjuntant també aquesta Resolució, amb la finalitat que es lliuri a la persona reclamant la informació sol·licitada, dins del termini d'un quinze dies des de la recepció de la derivació. Això implica l'inici d'un nou procediment davant el referit Consell a fi s'atengui el dret d'accés a la informació pública. En cas que s'incompleixi l'obligació de facilitar a la persona reclamant la informació sol·licitada, aquesta podrà presentar una Reclamació davant la GAIP contra l'òrgan administratiu incomplidor.

### *4. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria*

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les

obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

I l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que sigui possible la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació de la documentació municipal del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Control d'animals (codi 0159), sèrie Gestió de la recollida d'animals abandonats o de mesures alternatives (2534) i Registre de nuclis zoològics (2535); nivell Gestió del pressupost (codi 077), sèrie Pressupost general (1620) pel que fa a la informació de partides pressupostàries; Convenis (codi 0045), sèrie Convenis i acords (1374) o Contractació administrativa i assistència tècnica nivell (codi 0046) i sèrie Contractacions de serveis (1403) en funció si la gestió es realitza a través d'una entitat mitjançant conveni o a través d'una empresa contractada.

### *5. Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### *6. Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 2 de desembre de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcialment sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1720/2025 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 1720/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Retrotreure aquest procediment al moment de la recepció de la sol·licitud indicada a l'antecedent 2 i requerir l'Ajuntament de Darnius perquè, dins del termini de cinc dies des de la recepció d'aquesta Resolució, derivi al Consell Comarcal de l'Alt Empordà la SAIP d'acord amb els requeriments dels articles 30.2 LTAIPBG i 57 DTAIP, adjuntant a la derivació també

aquesta Resolució amb la finalitat que el dit Consell Comarcal lliuri a la persona reclamant la informació sol·licitada, dins del termini de quinze dies des de la recepció de la derivació.

4. Requerir a l'Ajuntament de Darnius a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1720/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

---

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreci la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb el previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.