GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 422/2026, de 3 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 2611/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Rodonyà

Informació reclamada: Diversa sobre colònies d'animals i protecció d'animals.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial, estimació parcial.

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat parcialment a la GAIP la informació que té en disposició. Aquest fet suposa la satisfacció de part de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial de l'objecte. Pel que fa a la informació reclamada no lliurada cal tenir en compte l'article 53.1 DTAIP, de conformitat amb el referit article 2.b LTAIPBG, concreta que "la informació pública objecte del dret d'accés inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, ***o poden legítimament exigir a terceres persones*** [com és el cas] com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions". Quant als límits al dret d'accés, la GAIP no n'aprecia d'ofici. En definitiva, aquesta Comissió resol que cal emparar parcialment el dret d'accés a la informació sol·licitada i que no ha estat lliurada. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persona física. Protecció animal. Gats. Gossos. Colònies. Reclamació contra silenci. Pèrdua parcial. Estimació parcial. Sense límits.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 26 de novembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2611/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Rodonyà en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut resposta per part de l'Administració.

2. El 5 de maig de 2025 la persona reclamant va presentar una sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) a l'Ajuntament en els termes següents:

   «1 ¿Cuántos gatos comunitarios gestiona su municipio? ¿De qué fecha es su último censo?

   2 ¿Qué porcentaje está ya esterilizado?

   3 ¿Tienen aprobado por pleno el plan de Gestión Ético de Colonias Felinas? ¿En qué fecha?

4 ¿Están chipando a los gatos comunitarios? En caso afirmativo ¿Qué porcentaje llevan chipados?

5 ¿Tienen partidas presupuestarias aprobadas para la gestión de gatos comunitarios y perros abandonados en 2025? ¿A cuánto ascienden las dedicadas al CER y las dedicadas a la recogida de animales abandonados?

6 Número de perros recogidos en 2024, número de gatos recogidos en 2024

7 Número de perros recogidos fallecidos en 2024 y número de gatos recogidos fallecidos en 2024

8 ¿Tiene el Ayuntamiento actualmente algún convenio o contrato con alguna entidad protectora, veterinario o empresa privada de recogida de animales? Nombrar cuáles.

9 ¿Tienen un servicio de recogida de animales contratado 24/7?

10 ¿Tienen un veterinario para emergencias contratado 24/7?».

3. El 4 de desembre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. El 14 de gener de 2026 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

5. El 27 de gener de 2026 la GAIP rep informe de l'Ajuntament de Rodonyà on succintament s'informa de lo següent:

   «Actualment l'Ajuntament de Rodonyà té contractada una empresa externa que gestiona i controla les 3 colònies felines existents al municipi.»

6. Com es pot observar, una vegada analitzat el contingut de la resposta proporcionada, es dedueix que es respon a la qüestió número 1 (parcialment), i a la número 8. A les qüestions número 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 no s'infereix cap resposta a les mateixes.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat la informació sol·licitada respecte de les qüestions número 1 (parcialment) i número 8 en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Convé informar a la persona reclamant que és criteri d'aquesta Comissió entendre que la resposta negativa (com és el cas de no disposar de la informació), és en sí mateix atendre el dret d'accés a la informació pública, ja que es manifesta explícitament la inexistència de la informació sol·licitada.

3. Sobre el dret parcial a la informació sol·licitada

La informació sol·licitada i no lliurada (qüestions número 2, 3, 4, 5, 6, 7, 9 i 10 de la SAIP) està relacionada amb protecció dels animals al municipi, competència municipal d'acord amb el que s'estableix a diversos preceptes del Decret Legislatiu 2/2008, de 15 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei de protecció dels animals. I en conseqüència, si es disposa, és informació pública d'acord amb l'article 2.b de l'LTAIPBG ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que

estableix aquesta llei". A més, l'Ajuntament és un subjecte obligat per l'LTAIPBG (art. 3) a tramitar les sol·licituds d'accés a la informació pública i a facilitar-ne, quan s'escaigui, l'accés.

Arran de la competència municipal, atribuïda per la legislació esmentada, no ha impedit que, en ús de les seves atribucions, el consistori faciliti al reclamant part de la informació de què disposa. Tanmateix, aquesta no és suficient per entendre com satisfeta la sol·licitud d'accés a informació pública.

En aquest supòsit, l'Ajuntament informa que en l'àmbit de les colònies d'animals al municipi la gestió es realitza a través d'una empresa externa. Per tant, és plausible inferir que la informació de la què no s'ha proporcionat cap dada estigui en possessió de dita empresa, en l'àmbit de les seves funcions, malgrat que l'ajuntament no ho precisi, i través del pertinent contracte administratiu.

Com hem indicat en el fonament anterior, el consistori ha facilitat part de la informació. Tanmateix, aquesta no és suficient per entendre com satisfeta la sol·licitud d'accés a informació pública. El contracte del què l'Ajuntament manifesta disposar amb una empresa externa (de la què no se'n menciona la raó social) faculta en qualsevol cas al consistori a requerir la informació relativa a la gestió de les colònies de gats de la que s'encarrega aquesta mercantil. Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP, de conformitat amb el referit article 2.b LTAIPBG, concreta que "la informació pública objecte del dret d'accés inclou tota la informació, qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, *o poden legítimament exigir a terceres persones* [com és el cas] com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

Una vegada constatat que la informació sol·licitada és informació pública, cal recordar que l'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la pròpia Llei (art. 2.c). Cal tenir en compte igualment que l'exercici del dret d'accés no resta condicionat a l'existència d'una motivació prèvia expressada per la persona sol·licitant (art. 26.2 in fine de l'LTAIPBG).

Cal tenir en compte que l'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de l'LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l'accés a la informació. En el cas que ens ocupa, la GAIP no aprecia d'ofici la concurrència de cap d'aquests límits previstos a la Llei de transparència.

En definitiva, aquesta Comissió resol que cal emparar parcialment el dret d'accés a la informació sol·licitada i que no ha estat lliurada. Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 3 de març de 2026, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcialment sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 2611/2025 d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 2611/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir a l'Ajuntament de Rodonyà que lliuri a la persona reclamant la informació indicada fetes al fonament jurídic 3, tot reclamant la informació assenyalada a la mercantil contractada per l'ajuntament, dins del termini màxim de quinze dies.
4. Requerir a l'Ajuntament de Rodonyà a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2611/2025 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.