GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 473/2026, de 5 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 119/2026

Administració reclamada: Ajuntament de Boadella i les Escaules

Informació reclamada: Documentació de l'expedient relatiu a l'acció urbanística a la Unitat d'Actuació número 3.

Sentit de la resolució: Pèrdua parcial sobrevinguda, estimació parcial

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha lliurat parcialment a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven. Pel que fa a aquella informació, anterior al 18 de desembre, i que el reclamant manifesta que no se li ha lliurat, donat que si es disposa té la consideració d'informació pública i la persona reclamant del caràcter reforçat que li atorga l'article 164 TRLMRLC i l'article 23 CE, es considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés als dos documents que no han estat lliurats (si es disposen), això és a la carta de pagament i la memòria d'impacte ambiental.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Electes. Urbanisme. Territori. Obres particulars. Projectes. Reclamació contra silenci. Sense límits. Pèrdua parcial sobrevinguda. Estimació parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 19 de gener de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 119/2026, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Boadella i les Escaules, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i l Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.

2. El 29 de gener de 2026 aquesta Comissió requereix a la persona reclamant, que previ a l'admissió provisional, cal que aporti una còpia de la sol·licitud d'informació registrada que és objecte de reclamació. El mateix dia 29 la persona reclamant acredita la presentació de la sol·licitud al registre d'entrada de l'Ajuntament en data 18 de juliol de 2025.

3. En la sol·licitud d'accés a la informació pública presentada el 18 de desembre de 2025 la persona ara reclamant sol·licita:

   "que se'm faciliti accés complet a tota la documentació que integri l'expedient relatiu a l'acció urbanística executada el dia 18 de juliol de 2023 a la Unitat d'Actuació número 3 del planejament

urbanístic de Boadella i les Escaules, concretament a les parcel·les que actualment ocupa el pàrquing del restaurant "El Trull d'en Francesc".

En concret, i sense que això limiti l'accés a la totalitat de l'expedient, sol·licito que se m'aporti la següent documentació:

Sol·licitud de la persona interessa en l'actuació urbanística en què s'expressa l'abast de l'actuació a realitzar

Projecte d'urbanització o projecte d'obres de la Unitat d'Actuació 3 aprovat.

Llicència d'obres o comunicació prèvia corresponent a les actuacions del 18/07/2023.

Ordre d'execució subsidiària, acta de replanteig o qualsevol altre document que justifiqui i ordeni l'actuació realitzada aquella data.

Informes tècnics i jurídics previs a l'actuació.

Acta o actes d'execució de l'actuació del 18 de juliol de 2023.

Carta de pagament de l'Ajuntament al propietari (o al seu responsable) per les obres realitzades o en el seu defecte l'assentament conforme s'ha procedit al pagament de la taxa municipal per aquesta actuació.

Qualsevol altre document relacionat amb l'expedient (notificacions, al·legacions, recursos, etc.)".

4. Consta un escrit a la reclamació de data 9 de gener de 2026 requerint:

·Primer.— Que, en estricte compliment de l'article 27.5 de la Llei 19/2014, de manera immediata i sense més dilacions, es procedeixi a notificar formalment:

la recepció efectiva de la sol·licitud presentada,

la data exacta d'entrada al registre,

l'òrgan responsable de la seva resolució, i

la data màxima legal per resoldre-la,

Segon.— Que es deixi expressa constància que l'omissió d'aquesta notificació constitueix un incompliment del procediment legalment establert, sense que pugui ésser corregit retroactivament en perjudici dels drets del sol·licitant.

Tercer.— Que s'adverteix expressament que, de persistir aquesta situació, s'exerciran sense més tràmits les accions legals que corresponguin, inclosa la reclamació davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) i, si escau, la depuració de responsabilitats per incompliment de les obligacions legals en matèria de transparència."

No s'acredita el justificant de presentació al registre general de l'Ajuntament.

5. El 31 de gener de 2026 la persona reclamant aporta la notificació del Decret **2026DECR000011** del dia 19/01/2026 mitjançant el qual es resol autoritzar la consulta de l'expedient X2023000296 i se li posa a disposició l'expedient mitjançant l'aplicació informàtica de gestió electrònica de la Diputació de Girona. L'informen que l'accés estarà habilitat per un període de tres dies hàbils, a comptar des de l'endemà de la notificació d'aquesta resolució.

6. El 2 de febrer de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

7. El mateix dia 2 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

8. El 3 de febrer la persona reclamant comunica a la GAIP "La documentació que se'm va facilitar mitjançant el sistema informàtic de la Diputació de Girona no incloïa la totalitat de la documentació exigida. En concret, mancaven la carta de pagament i la memòria d'impacte ambiental, així com la resta d'informació indicada en el Decret d'Alcaldia 2025DECR000386, de 22 de desembre de 2025, si és que ja les tenen, i que es reporta en el document annex."

9. El 16 de febrer l'Ajuntament tramet la informació requerida que acredita que va posar a disposició de la persona reclamant la documentació de l'expedient de "llicència urbanística per a l'adequació de solars urbans per aparcament exclusiu per a una activitat de restauració" número X2023000296, en data 21 de gener de 2026 a través dels canals interns municipals.

   Informa també que la persona reclamant, tot i haver fet la sol·licitud en qualitat de ciutadà, és regidor de l'Ajuntament.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació

Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal i com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimatòria del recurs ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem, (rec. 3382/2020) i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

2. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant una part de la informació sol·licitada en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció parcial extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar parcialment la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

3. Sobre l'estimació parcial del dret a la informació sol·licitada i límits

En primer lloc, aquesta Comissió vol palesar que l'exercici del dret d'accés a la informació pública afecta a la documentació preexistent a la data de presentació de la sol·licitud. Per tant, en aquest procediment no es podrà atendre a la informació que pugui constar a l'Ajuntament amb posterioritat a la seva presentació (article 53.2 DTAIP) i que es detalla en el Decret d'Alcaldia 2025DECR000386, de 22 de desembre de 2025 (la SAIP es va presentar el dia 18 de desembre de 2025).

Per la resta d'informació que la persona reclamant manifesta no haver obtingut (carta de pagament i memòria d'impacte ambiental), si es disposen igualment en caràcter previ, té la consideració d'informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (article 2.c). I d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

És convenient recordar a l'Ajuntament que, d'acord amb l'article 3.1.a) LTAIPBG, és un subjecte obligat per l'LTAIPBG a atendre i resoldre, en temps i en la forma escaient, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

En aquest supòsit, l'Ajuntament informa a la GAIP que la persona reclamant és regidor i, per tant, cal atendre allò que disposa l'article 164.1 TRLMRLC, en disposar que tots els membres de les corporacions locals tenen dret a obtenir de l'alcalde o alcaldessa, o de la Junta de govern, "tots els antecedents, les dades o les informacions que són en poder dels serveis de la corporació i són necessaris per al desenvolupament de llur funció", amb l'obligació de respectar-ne la confidencialitat si el fet de publicar-ho pot perjudicar els interessos de l'ens local o de tercers (article 164.6 TRLMRLC). La normativa permet als regidors conèixer tota la informació que obri en mans dels serveis municipals i que necessitin per a desenvolupar la seva funció de control, funció, recordem-ho i subratllem-ho, que forma part del dret fonamental a participar dels afers polítics de la seva municipalitat (art. 23 de la CE).

Dit això, tenint en compte el caràcter reforçat de la persona reclamant i que aquesta Comissió no aprecia límits, es considera pertinent estimar parcialment el dret d'accés als dos documents que no han estat lliurats (si es disposen), això és a la carta de pagament i la memòria d'impacte ambiental.

Per al cas que no es disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

4. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

I l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local (l). Així doncs, i en conseqüència d'aquest mandat legal i el d'assessorament legal preceptiu (article 2.1.a), ha de ser coneixedora de l'existència d'un SGD, impulsora si no en disposa i vetllar per la documentació amb una sistemàtica de treball mínima sobre la documentació de la qual n'és el custodi i responsable primer de la manca de localització.

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Així doncs, atenent a aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés. Com a referència i seguint el model de Quadre de classificació per a l'Administració Local del Departament de Cultura de la Generalitat de Catalunya, aquesta documentació hauria d'estar classificada dins el nivell Llicències i comunicacions urbanístiques (codi 0139).

5. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

6. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de març de 2026, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 119/2026 en relació amb la informació sol·licita d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.

2. Estimar parcialment la Reclamació 119/2026 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada (carta de pagament i memòria impacte ambiental), d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
3. Requerir l'Ajuntament juntament de Boadella i les Escaules que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quatre dies.
4. Requerir l'Ajuntament juntament de Boadella i les Escaules a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
5. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 119/2026 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.