GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 495/2026, de 12 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 2715/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Vilopriu

Informació reclamada: Còpia de l'expedient de modificació de les Normes Subsidiàries num.18.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Es reconeix el dret a obtenir la informació publica demanada d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG. L'Ajuntament ha manifestat que lliurarà la informació relativa a l'expedient físic demanat, sense esmentar l'eventual concurrència de límits que puguin justificar, d'acord amb les previsions de la LTAIPBG. Es per això que aquesta Comissió estima la reclamació que d'acord amb la informació de l'Ajuntament hauria de procedir al seu lliurament.

Paraules clau: Ajuntament. Persones físiques. Accés a l'expedient. Normes urbanístiques. Reclamació contra silenci. Estimació.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 10 de desembre de 2025 entra a la GAIP la Reclamació 2715/2025, presentada per un reclamant, contra l'Ajuntament de Vilopriu, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent, d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. L'1 de setembre de 2025 el reclamant sol·licita a l'Ajuntament de Vilopriu la informació següent:" còpia de tot l'expedient administratiu de tramitació de l'esmentada Modificació de les NNSS núm. 18, des de l'inici de l'expedient fins a la seva aprovació definitiva."

3. A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut cap resposta de l'Administració reclamada i també informa que "l'Ajuntament de Vilopriu va promoure una Modificació puntual de les NNSS per modificar els usos admesos de la Zona d' edificació aïllada (clau 3), on no estava l' ús docent i es proposa incorporar-lo com a ús admès. Que aquest expedient va ser aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona, en la sessió de 22 de setembre de 2021".

4. El 21 d'octubre de 2025 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment

administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

5. El 21 d'octubre de 2025 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Vilopriu i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 26 de gener de 2026 la GAIP rep la comunicació del reclamant següent "En data 22/01/2026 vam rebre una notificació de l'Ajuntament de Vilopriu atenent a la sol·licitud de data E2025000818 del 01/09/2025 en la que sol·licitàvem còpia de tot l'expedient administratiu de tramitació de la Modificació de les NNSS número 18 i adjuntant-nos la documentació sol·licitada. Revisant aquesta documentació, la considerem insuficient, ja que el primer document és un acord del Ple que necessàriament ha de tenir una documentació prèvia que no s'adjunta, com els informes tècnics i jurídics municipals, document que s'aprova, etc. Tampoc hi ha cap justificació de l'interès públic de la Modificació que motivi l'amissió de l'ús docent a dins de la zona qualificada com a la Zona d'Edificació Aïllada (Clau 3) de les Normes Subsidiàries. En conseqüència, considerem que manca aportar aquesta documentació esmentada de l'expedient de referència."
7. El 30 de gener de 2026 la GAIP trasllada les al·legacions del reclamant a l'Ajuntament de Vilopriu als efectes de que es tinguin en compte en l'informe demanat a aquesta Administració.
8. El 19 de febrer de 2026 la GAIP rep comunicació de l'Ajuntament de Vilopriu que manifesta el següent: "En referència a les al·legacions presentades, el 2018 es va iniciar la utilització del gestor d'expedients, en breu procedirem a buscar l'expedient físic els informes del procediment."
9. A data de la resolució aquesta Comissió no té constància de cap més informació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació publica i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord

amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

La reclamació reuneix els requisits establerts als articles 42.1 LTAIPBG i 30, 31, 32 i 33 RGAIP i, per tant, és admissible a tràmit.

2. El dret d'accés a la informació reclamada

La petició d'informació reclamada consisteix en l'expedient administratiu de tramitació de la Modificació de les Normes Subsidiàries núm. 18, complet, des de l'inici de l'expedient fins a la seva aprovació definitiva. Es diu que l'expedient va ser aprovat definitivament per la Comissió Territorial d'Urbanisme de Girona, en la sessió de 22 de setembre de 2021 i que es tracta d'una modificació dels usos admesos de la Zona d' edificació aïllada (clau 3), on no estava l' ús docent, i es proposa incorporar-lo com a ús admès.

La informació requerida, d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, és informació pública per ser "elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

Es constata que l'Ajuntament reclamat és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d'accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d'accés a la informació pública.

L'Ajuntament hauria de poder estar en condicions de donar accés a la documentació demanada ja que d'acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona hi té dret, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l'accés restringit i que s'han d'interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d'interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG). De fet, d'acord amb els antecedents, l'Ajuntament ha comunicat a la GAIP que s'utilitza un gestor d'expedients, i que "en breu procedirem a buscar l'expedient físic els informes del procediment." Aquesta informació és de data 19 de febrer passat i, per tant, res

hauria d'impedir, ja que no s'ha manifestat cap altra motiu der reserva, que es procedeixi al lliurament de la informació sobre l'expedient reclamat.

L'exercici del dret d'accés a la informació pública resta condicionat per l'eventual concurrència de límits que es puguin justificar, però aquesta Comissió no ha disposat de l'informe demanat a l'Ajuntament reclamat, que com s'ha dit, en tot cas ha manifestat que lliuraria la informació relativa a "l'expedient físic " i per tant no s'aprecia, la concurrència de cap limitació de les contingudes als articles 21,23 i 24 LTAIPBG. Serà doncs l'Ajuntament al qui correspon en exclusiva a l'hora de complir amb els mandats d'aquesta Resolució vetllar per la correcta aplicació respecte dels eventuals límits al drets d'accés que hi puguin concórrer.

D'acord amb tot l'exposat, la GAIP empara el dret d'accés de la persona reclamant en els termes expressats en aquest fonament jurídic i l'Ajuntament haurà de lliurar la informació que ha afirmat que en disposa.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 12 de març de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 2715/2025 i declara el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de Vilopriu que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1, en el cas que en disposi, dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2715/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.