GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 606/2026, de 26 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 200/2026

Administració reclamada: Ajuntament de Capçanes

Informació reclamada: Diversa en relació amb colònies de gats.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i pèrdua parcial sobrevinguda

Resum: En aquest supòsit, és clar que la persona sol·licitant demana a l'Ajuntament un seguit d'actuacions (que es confirmi, que s'estableixi un protocol, que s'assumeixi una responsabilitat econòmica, que es posi en contacte immediatament amb la clínica veterinària, que l'Ajuntament confirmi, que es registrin, que s'implementi, que es desenvolupi i s'implanti) que no poden ser ateses en el marc de l'exercici del dret d'accés a la informació pública. D'acord amb les funcions de la GAIP i en aplicació a l'article 33.2 del RGAIP aquesta Comissió no pot més que inadmetre parcialment la reclamació perquè els punts 1 a 8 de la SAIP no tenen per objecte el dret d'accés a informació pública.

Pel que fa al punt 9 (còpia actualitzada del registre dels animals recollits i atesos a les colònies felines del municipi), els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada l'ha facilitat a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània parcial de la sol·licitud d'informació.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Benestar animal. Gats. Persones cuidadores. Persones autoritzades. Colònies felines. Gestió. Cens. Registres. Actuacions. Informació pública. Reclamació contra silenci. Inadmissió parcial. Pèrdua parcial.

Ponent: Mercè Aymerich i Boltà

Antecedents

1. El 6 de febrer de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 200/2026, presentada per una persona interessada contra l'Ajuntament de Capçanes, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.

2. El 22 de setembre de 2025 la persona reclamant, cuidadora registrada d'una de les colònies felines del poble de Capçanes i membre de l'Associació Projecte Gats, presenta una queixa en relació amb un gat que es va traslladar en estat greu de salut a una clínica veterinària el 20 de setembre i hi sol·licita el següent:

   "1. Que es confirmi per escrit que XXX i ZZZ continuen essent cuidadores oficials de la colònia felina del carrer Carrasclet i que YYY continua essent cuidador oficial de la colònia del carrer

Olivar, amb reconeixement formal per part de l'Ajuntament, i que qualsevol canvi en aquesta condició ha de ser notificat per escrit i degudament justificat.

2. Que s'estableixi un protocol clar i escrit per a l'atenció urgent dels gats abandonats o malalts, amb reconeixement explícit de totes les persones cuidadores i voluntàries designades per l'associació.

3. Que l'Ajuntament assumeixi la responsabilitat econòmica de la factura veterinària corresponent al cas del dia 20 de setembre de 2025, així com de les despeses d'ingrés i tractament necessàries fins a la recuperació del gat.

4. Que l'Ajuntament es posi en contacte immediatament amb la clínica veterinària Vet D'Ebre de Móra d'Ebre per confirmar que assumirà el pagament de la factura corresponent a l'atenció i tractament del gat ingressat el 20 de setembre de 2025.

5. Que l'Ajuntament confirmi per escrit que assumirà qualsevol despesa veterinària relacionada amb atencions d'urgència i atencions primàries i bàsiques futures en les colònies felines, de manera que els animals puguin rebre assistència immediata i periòdica sense que es generi cap impediment econòmic.

6. Que es registrin oficialment totes les colònies felines del municipi i es comuniqui aquest registre a l'associació. Constatem que actualment l'Ajuntament només disposa d'un llistat parcial de gats esterilitzats, sense portar un registre complet dels animals, tal com obliga la normativa vigent. Aquesta manca de registre suposa un incompliment de l'article 8 de l'Ordenança municipal i de la Llei 7/2023, i reflecteix una gestió insuficient i incompleta de les colònies. Volem deixar constància que, davant d'aquesta manca de compromís, coordinació i els reiterats incompliments dels pactes establerts, és l'Associació qui sempre ha portat el registre complet i actualitzat dels animals de les colònies.

7. Que l'Ajuntament implementi un servei d'urgència per a la recollida d'animals abandonats o malalts, disponible les 24 hores del dia, tal com estableix la Llei 7/2023 de protecció dels drets i del benestar dels animals.

8. Que es desenvolupi i s'implementi un protocol clar de recollida d'animals morts i abandonats, que asseguri que no es produeixen demores en la seva recollida, com s'ha detectat recentment amb gats de la via pública, complint així amb les obligacions establertes per la normativa vigent. Demanem la notificació per escrit a l'Associació del procediment que segueixen en cas de trobar un animal mort, indicant terminis, responsables i actuacions, per garantir la correcta gestió i compliment de la normativa vigent.

9. Que l'Ajuntament faciliti còpia actualitzada del registre dels animals recollits i atesos a les colònies felines del municipi, incloent data, estat de salut, tractament i destinació, tal com exigeix la normativa de transparència i protecció dels animals".

3. El 20 de gener de 2026 l'Ajuntament de Capçanes respon a la queixa formulada per la persona sol·licitant indicant que "com a responsable legal, està assumint la funció de gestió de les colònies de gats del municipi"; "que en el seu moment l'Ajuntament ja va fer arribar una proposta de conveni de col·laboració amb la vostra entitat, la qual no va obtenir cap resposta per part vostra"; que "Durant els anys 2024 i 2025, i en un esforç gairebé inassolible per poder complir tant amb la normativa de protecció animal com amb la gestió de les colònies felines, l'Ajuntament va contractar durant un any els serveis d'una empresa especialitzada, encarregada de realitzar les captures i el registre dels gats de les dues colònies existents al municipi"; que es troba en procés d'elaboració d'un conveni amb una clínica veterinària per a les esterilitzacions i atenció d'animals ferits o malalts i el servei d'urgències 24 hores; que "ha assumit totes les despeses veterinàries, sempre que s'hagi seguit el procediment establert al Pla municipal de gestió ètica de les colònies felines de Capçanes".

   Explica que el procediment és l'establert en l'indicat Pla quan es detecta un gat ferit o malalt i que aquest no es va seguir en el cas concret del dia 20 de setembre. I fa una referència en relació amb les autoritzacions de voluntariat i un seguit d'incompliments al respecte, així com de les condicions dels punts d'alimentació municipals. Sobre el registre de colònies felines manifesten "que es troben degudament censades a ANICOM, i l'Ajuntament disposa d'un registre intern de tots els gats que han estat capturats i esterilitzats. Per tal de completar el registre oficial intern, és imprescindible disposar de la confirmació dels voluntaris autoritzats, motiu pel qual l'Ajuntament es troba actualment a l'espera de poder formalitzar aquesta situació".

4. En la Reclamació es concreta la informació sol·licitada en:

   "[1] Relació de persones que constaven com a cuidadores o voluntàries autoritzades en data 20/09/2025.

   [2] Registre i cens de gats comunitaris del municipi (ANICOM i registre intern), amb indicació de captures, esterilitzacions i atencions veterinàries.

   [3] Protocol municipal vigent en aquella data per a l'atenció de gats malalts o ferits, incloent el procediment d'urgències.

   [4] Convenis, contractes o acords amb empreses i clíniques veterinàries per a la gestió de les colònies.

   [5] Protocol municipal per a la recollida i gestió d'animals morts a la via pública.

   [6] Pla municipal de gestió de colònies felines vigent el 2025 i documentació d'aplicació pràctica.

La resposta rebuda és genèrica i no aporta la documentació sol·licitada, ni acredita amb documents els fets que afirma".

5. El 17 de febrer de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Capçanes i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

7. El 24 de febrer la GAIP rep resposta de l'Ajuntament, en la qual s'indica que el 20 de gener va dictar i notificar resposta (descrita en l'antecedent 3). Respecte a la informació pública reclamada (antecedent 4) indica que el punt 1 (relació de persones cuidadores o voluntàries), 4 (convenis, contractes o acords) i 6 (pla municipal) no formaven part de la SAIP; que el registre i cens (punt 2) no es va facilitar perquè és informació elaborada i gestionada per l'empresa encarregada del servei i un cop ha estat remesa, s'adjunta a aquest informe; que el protocol (punt 3) es troba integrat a l'article 4.7 del Pla municipal de gestió ètica de les colònies felines de Capçanes i es troba publicat al portal de transparència (aporten l'enllaç); que no es disposa de protocol (punt 5).

   I conclou: que no hi ha hagut "voluntat d'ocultar, restringir ni ometre informació"; "no es va remetre de manera individualitzada, això va obeir al fet que es tracta d'informació ja publicada i accessible a través dels canals oficials corresponents, d'acord amb el principi de publicitat activa, i no a una voluntat d'impedir-ne l'accés. També per la no disponibilitat d'aquesta documentació en el moment de la sol·licitud"; que amb "l'objectiu de reforçar la claredat i evitar qualsevol possible malentès, es procedirà a adreçar un escrit a la persona interessada per tal d'aclarir de manera detallada els punts plantejats i trametre la informació de què actualment ja es disposa. Així mateix, s'hi adjuntarà la documentació que es troba publicada al Portal de Transparència, amb la finalitat de facilitar-ne un accés més directe i senzill"; "reitera la seva disposició permanent a aclarir qualsevol dubte, ampliar la informació facilitada i millorar els mecanismes de comunicació, amb l'objectiu de garantir la màxima transparència i el correcte exercici dels drets de la ciutadania. En conseqüència, es considera que l'actuació municipal ha estat ajustada a dret, proporcionada i orientada en tot moment a garantir l'accés a la informació pública, sense que es pugui apreciar cap conducta d'omissió intencionada".

8. El 26 de febrer l'Ajuntament tramet a aquesta Comissió el registre de gats de les colònies de Capçanes.

9. El mateix dia 26 la persona reclamant presenta un nou escrit manifestant que considera que la documentació que li ha lliurat l'Ajuntament és incompleta. Fa un seguit de valoracions respecte a condició de persones voluntàries municipals, la manca d'informes d'actuacions (captures, esterilitzacions i atencions veterinàries), la inexistència d'actuacions sobre gats morts o ferits, el conveni o contracte amb COMERTU i requereix la següent informació:

   "1. Contracte, conveni o qualsevol document jurídic que reguli la relació amb COMERTU.

   2. Pressupost complet aprovat.

   3. Factures emeses i justificació de pagament.

   4. Registre de captures efectuades i de totes les actuacions realitzades per part de l'Ajuntament pel que fa referencia als gats de carrer, com ja vaig indicar a l'Ajuntament de Capçanes en data 22 de setembre de 2025.

   5. Registre d'esterilitzacions (data, lloc, identificació de l'animal) i s'hi ha hagut altres actuacions.

   6. Informes veterinaris derivats de les intervencions.

   7. Registre sanitari dels animals de la colònia.

   8. Registre de recollida d'animals morts o ferits (si existeix).

   9. Protocol municipal de gestió de colònies.

   10. Comunicacions internes relatives a la coordinació de les actuacions

   En cas que qualsevol d'aquests documents no existeixi, es sol·licita declaració formal i motivada d'inexistència.

   Tampoc he rebut els arxius que l'Ajuntament afirma que m'han estat enviats per WeTransfer, per això sol·licito que requeriu formalment a l'Ajuntament el lliurament efectiu de la documentació o que confirmi formalment la seva inexistència, si fos el cas".

   I a continuació fa un seguit de consideracions sobre el que considera una contradicció.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la inadmissió parcial de la Reclamació

En primer lloc, cal aclarir que la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública vetlla pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública i exerceix les funcions d'acord amb l'article 7 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol[1]. Entre aquestes hi ha la de resoldre les reclamacions contra les resolucions expresses o presumptes i les comunicacions que substitueixin les resolucions en matèria d'accés a la informació pública (article 7.2 b del RGAIP).

En segon lloc, l'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". D'acord amb l'article 2.b LTAIPBG s'entén per informació pública "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". I l'article 53

[1] https://portaljuridic.gencat.cat/ca/document-del-pjur/?documentId=793117

DTAIP afegeix que “la informació pública objecte del dret d'accés ha de ser temporalment preexistent a la presentació de la sol·licitud d'accés” (apartat 2) i que “no són sol·licituds d'accés a informació pública les sol·licituds o peticions que tinguin per objecte la pretensió que les administracions públiques duguin a terme qualsevol altra actuació diferent de la de proporcionar informació pública preexistent” (apartat 3).

Dit això i, en resum, convé aclarir que aquesta Comissió només es pot posicionar respecte a aquelles qüestions que tenen la consideració d'informació pública en els termes referits i que prèviament hagin estat sol·licitades a l'administració concernida.

En aquest supòsit, és clar que la persona sol·licitant demana a l'Ajuntament un seguit d'actuacions (que es confirmi, que s'estableixi un protocol, que s'assumeixi una responsabilitat econòmica, que es posi en contacte immediatament amb la clínica veterinària, que l'Ajuntament confirmi, que es registrin, que s'implementi, que es desenvolupi i s'implanti) que no poden ser ateses en el marc de l'exercici del dret d'accés a la informació pública.

D'acord amb les funcions de la GAIP i en aplicació a l'article 33.2 del RGAIP aquesta Comissió no pot més que inadmetre parcialment la reclamació perquè els punts 1 a 8 de la SAIP (i descrits sumàriament en el paràgraf anterior) no tenen per objecte el dret d'accés a informació pública.

3. Pèrdua parcial sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Pel que fa a l'únic punt que sí que té la consideració d'informació pública (còpia actualitzada del registre dels animals recollits i atesos a les colònies felines del municipi), els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada l'ha facilitat a la persona reclamant en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània parcial de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua parcial d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de març de 2026, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la reclamació 200/2026, d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 2.
2. Declarar la pèrdua parcial sobrevinguda del seu objecte, d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 3.
3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 200/2026 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.