GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 694/2026, de 16 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 2422/2025

Administració reclamada: Ajuntament de Martorell

Informació reclamada: Sobre regulacions del POUM i sobre existència d'una guia.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i pèrdua parcial d'objecte de la Reclamació

Resum: La pretensió de la part reclamant consisteix en que l'Ajuntament de Martorell li doni resposta a una sèrie de qüestions merament jurídiques en l'aplicació d'una norma determinada. Literalment es diu que: s'indiquin, especifiquin i comuniquin qüestions referents al canvi d'ús de local a habitatge, requisits tècnics, administratius, limitacions generals,... Com és prou notori, i així ho identifica l'Ajuntament de Martorell en el seu informe, no es pretén pròpiament que l'administració reclamada proporcioni informació pública preexistent, sinó que respongui a una consulta; en definitiva, que l'Ajuntament de Martorell interpreti finalment la norma. Per tant, els tres primers punts de la SAIP que ara es reclamen, no reuneixen el requisit establert per l'article 2.b LTAIPBG per la informació pública i les pretensions de la persona reclamant no tenen empara en el dret d'accés.

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Concretament l'Ajuntament de Martorell ha manifestat específicament al seu informe que: "No existeix cap guia municipal o normativa complementària sobre el tràmit consistent en convertir locals comercials en habitatges".

Paraules clau: Ajuntament. Persona física. POUM. Locals. Habitatges. Requisits tècnics. Guia. Reclamació contra silenci. Inadmissió parcial. Pèrdua parcial.

Ponent: Iolanda Pineda Balló

Antecedents

1. L'11 de novembre entra a la GAIP la Reclamació 2422/2025, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de Martorell, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent d'acord amb la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i el Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP). La persona reclamant manifesta que no ha rebut cap resposta per part de l'Administració.

2. L'1 de setembre de 2025 la persona reclamant presenta una instància a l'Ajuntament de Martorell en la que de forma genèrica indica que és un ciutadà interessat, que desitja

conèixer la normativa urbanística vigent al municipi en relació amb la possibilitat de convertir locals comercials en habitatges, i concretament sol·licita: 1.- Que s'indiqui si el POUM de Martorell permet, amb caràcter general, el canvi d'ús de local a habitatge.2.- Que s'especifiquin els requisits tècnics i administratius exigits per l'Ajuntament per autoritzar aquest tipus de conversió (projecte tècnic, llicència de canvi d'ús, llicència d'obres, etc.). 3.- Que es comuniquin les limitacions generals que puguin aplicar-se (mínima façana, ventilació, densitat màxima d'habitatges, etc.). 4.- Que, si existeix, s'aporti o es faciliti l'accés a una guia municipal o normativa complementària sobre aquest tràmit".

El 22 d'octubre el reclamant torna a reiterar la petició davant l'Ajuntament.

3. El 9 de març de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

4. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Martorell i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre-la.

5. El 27 de març la GAIP rep l'informe i expedient sol·licitats. En l'informe l'Ajuntament de Martorell al·lega que: "El contingut de la informació demanada pel senyor XXX es el propi d'un certificat de règim urbanístic regulat per l'article 105 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei d'urbanisme. En concret, l'apartat 1 d'aquest precepte estableix:

"Tothom pot demanar informes referits a l'aprofitament urbanístic o, en general, a les determinacions urbanístiques aplicables a una o unes finques concretes, a l'ajuntament competent, que ha de notificar els certificats en el termini d'un mes des de la presentació de la sol·licitud en el registre general de l'ajuntament."

L'article 29.2. de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern assenyala:

"Són inadmeses a tràmit les sol·licituds d'informació consistents en consultes jurídiques o peticions d'informes o dictàmens, sens perjudici dels supòsits de consulta o orientació establerts per la legislació general de procediment administratiu i per les lleis sectorials que es demanin d'acord amb la normativa corresponent."

Així mateix l'Ajuntament argumenta que La sol·licitud no concreta les finques a les quals es refereix, de manera que abastaria tot el terme municipal de Martorell i obligaria a revisar la totalitat del planejament urbanístic vigent. D'acord amb l'article 29.1.b de la Llei 19/2014 i l'article 66 del Decret 8/2021, això comporta una tasca d'elaboració complexa i una càrrega de treball desproporcionada, motiu pel qual la sol·licitud pot ser inadmesa a tràmit.

Finalment, respecte de la petició quarta de la SAIP, l'Ajuntament respon: "No existeix cap guia municipal o normativa complementària sobre el tràmit consistent en convertir locals comercials en habitatges. Per conèixer aquesta tramitació cal consultar el Pla general d'ordenació urbana de Martorell i el planejament derivat aplicable a cada sector o polígon d'actuació urbanística.

Tots els instruments de planejament urbanístic del municipi es poden consultar en el Registre de planejament urbanístic de Catalunya, l'accés al qual és públic".

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Inadmissió parcial de la reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

A més, l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". D'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, "les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b".

En la mesura que la major part de la SAIP no s'adequa a les disposicions recollides en el paràgraf anterior, aquesta Reclamació ha de ser inadmesa perquè el seu objecte no consisteix en l'accés a informació pública, sinó que es plantegen altres pretensions de naturalesa diferent al dret d'accés a una informació l'existència de la qual sigui prèvia a la SAIP.

Tal i com indica el propi Ajuntament de Martorell en el seu informe, la pretensió de la part reclamant consisteix en que l'Ajuntament de Martorell li doni resposta a una sèrie de qüestions merament jurídiques en l'aplicació d'una norma determinada. Literalment es diu que: s'indiquin, especifiquin i comuniquin qüestions referents al canvi d'ús de local a habitatge, requisits tècnics, administratius, limitacions generals,... Com és prou notori, i així ho identifica l'Ajuntament de Martorell en el seu informe, no es pretén pròpiament que l'administració reclamada proporcioni informació pública preexistent, sinó que respongui a una consulta; en definitiva, que l'Ajuntament de Martorell interpreti finalment la norma. Com indica el propi Ajuntament: "El contingut de la informació demanada pel Sr. Xxx és el propi d'un certificat de règim urbanístic regulat en l'article 105 del Decret Legislatiu 1/2010, de 3 d'agost". Per tant, els tres primers punts de la SAIP que ara es reclamen, no reuneixen el requisit establert per l'article 2.b LTAIPBG per la informació pública i les pretensions de la persona reclamant no tenen empara en el dret d'accés.

En particular, estaríem davant d'una causa específica d'inadmissió, atès que l'objecte dels tres primers punts de la sol·licitud és una consulta jurídica sobre el contingut del POUM municipal. Les mateixes raons per les quals l'article 29.2 LTAIPBG estableix la inadmissibilitat de les sol·licituds que demanen informes o formulen consultes jurídiques comporten la inadmissibilitat

de les reclamacions prevista per l'article 33.2 RGAIP si el seu objecte no consisteix pròpiament en l'accés a informació pública, com succeeix en la consulta del cas que ens ocupa.

En definitiva, i d'acord amb totes les consideracions efectuades, la Reclamació ha de ser inadmesa parcialment pel que fa a les tres primeres peticions.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat parcialment la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Concretament l'Ajuntament de Martorell ha manifestat específicament al seu informe que: "No existeix cap guia municipal o normativa complementària sobre el tràmit consistent en convertir locals comercials en habitatges. Per conèixer aquesta tramitació cal consultar el Pla general d'ordenació urbana de Martorell i el planejament derivat aplicable a cada sector o polígon d'actuació urbanística.

Tots els instruments de planejament urbanístic del municipi es poden consultar en el Registre de planejament urbanístic de Catalunya, l'accés al qual és públic". L'Ajuntament acaba concloent en el seu informe que: "L'accés a la informació enumerada en l'apartat 4 de la instància del reclamant amb número de registre d'entrada de l'Ajuntament de Martorell núm. 6930, de data 01/09/2025, es pot dur a terme consultant el Registre de planejament urbanístic de Catalunya". Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació el qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte parcial d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'abril de 2026, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la reclamació 2422/2025 respecte els tres primers punts de la sol·licitud d'accés a informació pública, d'acord amb el fonament de dret 2.

2. Declarar la pèrdua d'objecte parcial de la reclamació 2422/2025 respecte el quart punt de la SAIP, d'acord amb el fonament de dret 3.

3. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 2422/2025 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.