GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 711/2026, de 16 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 221/2026

Administració reclamada: Ajuntament de La Floresta

Informació reclamada: Acords plenaris, còpia dels folis del Llibre d'Actes, documentació de l'expedient d'elaboració de l'acta, relacions numerades de decrets, i còpia dels decrets d'accés públic.

Sentit de la resolució: Estimació

Resum: Es declara el dret d'accés a la informació sobre acords plenaris, còpia dels folis del Llibre d'Actes, documentació de l'expedient d'elaboració de l'acta, relacions numerades de decrets, i còpia dels decrets d'accés públic, atès que es informació publica d'acord amb allò previst a l'article 2 LAIPBG i no s'han pogut conèixer la presencia de circumstancies que puguin justificar la limitació del seu accés ja que l'Ajuntament reclamat no ha facilitat a la GAIP la informació demanada. A aquesta administració li correspon en el moment de lliurar la informació reclamada vetllar pel compliment dels límits que puguin concórrer en el seu cas, d'acord amb els articles 21 i 22, de la LTAIPBG.

Es fa avinent però, que en cap cas ha de consistir en l'emissió de certificats, i això es refereix especialment a la petició sobre la certificació literal de l'acord adoptat al primer punt del Ple del 07-11-2025 i còpia certificada dels folis del Llibre d'Actes, als quals es reconeix el dret del seu accés però no pas a la seva certificació. Sobre la petició de certificats aquesta Comissió recorda que l'article 29.2 LTAIPBG, disposa els supòsits d'inadmissió de les sol·licituds d'informació i particularment l'article 72.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP) preveu que el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats.

Paraules clau: Ajuntament. Persones físiques. Acords Plenari. Manca d'acord de mediació. Estimació parcial. Certificat d'intervenció. Inadmissió parcial.

Ponent: Maria del Mar Pérez Velasco

Antecedents

1. El 2 de febrer de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 221/2026, presentada per la reclamant contra l'Ajuntament de La Floresta, en relació amb la petició d'informació que s'indica a l'antecedent següent, i demana que es tramiti procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).

2. El 9 de novembre de 2025 la reclamant va presentar una petició d'informació a l'Ajuntament de La Floresta sobre documentació relacionada amb l'acta i els decrets "donats compte" sessions 29-09-2025 i 07-11-2025 , i concretament sol·licitava el següent: "(accés electrònic, preferentment en formats PDF):

   A) Sobre l'acta i la seva aprovació:

   1. **Certificació literal de l'acord adoptat** al primer punt del Ple del 07-11-2025 (text íntegre de l'acord i resultat de la votació).

   2. **Còpia certificada dels folis del Llibre d'Actes** on aquesta acta consti transcrita. (Entenem que el Llibre d'Actes és un instrument públic sota custòdia de la Secretaria; per això demanem còpia/certificació, no la consulta física del volum.)

   3. Documentació de l'expedient de l'acta de 29-09-2025: esborrany(s), observacions presentades i, si n'hi ha, diligències de rectificació o informes de Secretaria sobre errors materials i la seva tramitació.

   B) Sobre els decrets "donats compte":

   5. Relació numerada i objecte resumit dels decrets "donats compte" a la sessió de 29-09-2025.

   6. Relació numerada i objecte resumit dels decrets "donats compte" a la sessió de 07-11-2025.

   7. Còpia dels decrets anteriors que siguin d'accés públic, amb dissociació prèvia de les dades personals que, si escau, no siguin necessàries als efectes d'aquesta sol·licitud."

   S'afegeix que " el lliurament es faci per mitjans electrònics (enllaç o carpeta de descàrrega)." i que es realitzi " l'accés parcial amb dissociació de dades personals no necessàries".

3. A la reclamació es manifesta que no s'ha rebut la informació demanada, i que la "sol·licitud tenia per objecte l'accés a diversa documentació relacionada amb: - l'acta de la sessió plenària de 29-09-2025 i la seva aprovació al Ple del 07-11-2025,- així com la relació i contingut dels decrets "donats compte" en ambdues sessions plenàries, arran de les incoherències advertides expressament en sessió plenària per una regidora - decrets amb numeració duplicada o contradictòria, - decrets anul·lats i amb continguts diferents, i - decrets no tractats formalment però inclosos a l'acta. "

   Aclareix, de nou que es demanava "certificacions d'acords plenaris, còpia dels folis del Llibre d'Actes, documentació de l'expedient d'elaboració de l'acta, relacions numerades de

decrets, i còpia dels decrets d'accés públic, amb dissociació prèvia de dades personals, si això escaigués."

4. El 9 de febrer de 2026 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de La Floresta i s'informa que per petició expressa del reclamant es tramitarà el procediment de mediació previst a l'article 42 de la LTAIPBG i articles 36 a 41 del RGAIP, i als efectes de convocar una propera sessió de mediació es demanen dades identificatives i de contacte de les persones que representarien a l'Ajuntament i dues possibles dates de la seva convocatòria per a poder celebrar la sessió de mediació, en el termini de 5 dies.

5. El 9 de febrer de 2026 la GAIP comunica a la persona reclamant que es compleixen els requisits formals requerits de la reclamació presentada s'admet provisionalment a tràmit i s'informa dels aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

6. El 9 de febrer de 2026 la GAIP rep comunicació de la reclamant que adverteix que ha rebut "una notificació amb un document que no correspon a aquesta reclamació. Aquesta té a veure amb una petició d'informació pública sobre decrets aprovats pel ple de l'Ajuntament de la Floresta. L'Ajuntament envia ara un altre informe tècnic per les al·legacions presentades a la modificació de l'ordenança de taxes de recollida d'escombraries. Ordenança que no es va publicar a la web de l'Ajuntament, s'exigia anar a l'Ajuntament per examinar-la, contradient l'ordenança núm. 27." Adjunta l'informe rebut.

7. El 25 de febrer de 2026 la GAIP reitera la petició de dades a l'Ajuntament per a procedir a la convocatòria de la sessió de mediació, i també demana a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, informe sobre els antecedents i posicionament de l'Administració respecte de la Reclamació i la sol·licitud d'accés a la informació de la qual deriva, si concorre l'aplicació d'algun límit a l'accés i la part de la informació que en quedaria afectada; es demana l'expedient complet relatiu a la sol·licitud d'accés a la informació pública, que s'hagi tramitat i la identificació de les terceres persones que resultin afectades per la informació l'accés si n'hi ha. També s'informa que, per al cas que es satisfaci la sol·licitud de la persona reclamant i es comuniqui, la convocatòria de mediació quedarà sense efecte i el procediment de reclamació finalitzarà sense major pronunciament.

8. El 31 de març de 2026 el vocal de la GAIP mediador del procediment de reclamació davant la GAIP 221/2026, certifica la impossibilitat d'acord de mediació, atès que no és possible, per la manca de col·laboració de l'Ajuntament de La Floresta en la convocatòria de la sessió de mediació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol".

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Dret d'accés a la informació pública i límits

Als antecedents es descriu l'objecte de la reclamació com aquella informació consistent en:

"1. Certificació literal de l'acord adoptat al primer punt del Ple del 07-11-2025 (text íntegre de l'acord i resultat de la votació).

2. Còpia certificada dels folis del Llibre d'Actes on aquesta acta consti transcrita. (Entenem que el Llibre d'Actes és un instrument públic sota custòdia de la Secretaria; per això demanem còpia/certificació, no la consulta física del volum.)

3. Documentació de l'expedient de l'acta de 29-09-2025: esborrany(s), observacions presentades i, si n'hi ha, diligències de rectificació o informes de Secretaria sobre errors materials i la seva tramitació.

B) Sobre els decrets "donats compte":

5. Relació numerada i objecte resumit dels decrets “donats compte” a la sessió de 29-09-2025.

6. Relació numerada i objecte resumit dels decrets “donats compte” a la sessió de 07-11-2025.

7. Còpia dels decrets anteriors que siguin d'accés públic, amb dissociació prèvia de les dades personals que, si escau, no siguin necessàries als efectes d'aquesta sol·licitud.”

Sobre la documentació demanada, en primer lloc cal precisar que la referència realitzada als primers dos documents de la petició d'accés :Certificació literal de l'acord adoptat al primer punt del Ple del 07-11-2025 i Còpia certificada dels folis del Llibre d'Actes on aquesta acta consti transcrita, aquesta Comissió interpreta a la vista de les exposicions realitzades a l'escrit de la reclamació, que pròpiament s'està demanat les actes de la sessió plenària i dels expedients, en ella referits, però sense requerir de la corresponent elaboració de la seva certificació, que quedaria exclosa de l'àmbit reconegut al dret d'accés a la informació pública, per no consistir aquesta actuació accés a la informació publica en els termes previstos a l'article 2 LTAIPBG.

Atès que a l'escrit de la reclamació s'aclareix que el que es demana és “- l'acta de la sessió plenària de 29-09-2025 i la seva aprovació al Ple del 07-11-2025,- així com la relació i contingut dels decrets “donats compte” en ambdues sessions plenàries, arran de les incoherències advertides expressament en sessió plenària per una regidora - decrets amb numeració duplicada o contradictòria, - decrets anul·lats i amb continguts diferents, i - decrets no tractats formalment però inclosos a l'acta. “ Malgrat que novament es torni a indicar que es pretén l'accés a “certificacions d'acords plenaris, còpia dels folis del Llibre d'Actes, documentació de l'expedient d'elaboració de l'acta, relacions numerades de decrets, i còpia dels decrets d'accés públic, amb dissociació prèvia de dades personals, si això escaigués.” cal insistir que, no s'inclourà en l'àmbit del dret d'accés, cap altra actuació que no es correspongui amb la mateixa, es a dir, que no correspon demanar l'elaboració de certificacions.

Aquesta Comissió recorda que, d'acord amb l'article 29.2 LTAIPBG, i particularment allò que disposa l'article 72.4 del Decret 8/2021, de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública (DTAIP) el dret d'accés no empara el dret a obtenir certificats. És per això que no formaria part del dret d'accés previst a l'article 2 LTAIPBG les certificacions demandes sobre l'acord adoptat al primer punt del Ple del 07-11-2025 , ni sobre els folis del llibre d'Ates, per no consistir en una petició d'informació publica preexistent.

Fet aquest aclariment, efectivament, sí formaria part del dret a obtenir informació pública, d'acord amb allò previst a l'article 2 LTAIPBG, la petició d'accedir a la documentació consistent en: l'acord adoptat al primer punt del Ple del 7 de novembre de 2025 (text íntegre de l'acord i resultat de la votació); còpia dels folis del Llibre d'Actes on aquesta acta consti transcrita; documentació de l'expedient de l'acta de 29 de setembre de 2025 (amb els esborrany(s),

observacions presentades i, si n'hi ha, diligències de rectificació o informes de Secretaria sobre errors materials i la seva tramitació); i sobre els decrets "donats compte": Relació numerada i objecte resumit dels decrets "donats compte" a la sessió de 29 de setembre de 2025; Relació numerada i objecte resumit dels decrets "donats compte" a la sessió de 7 de novembre de 2025; Còpia dels decrets anteriors que siguin d'accés públic.

La informació així concretada, sense referències a l'elaboració de cap certificació, es tracta d'informació pública, d'acord amb allò establert a l'article 2.b de la LTAIPBG, quan preveu que ho és, aquella informació "elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1 DTAIP inclou "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

D'acord amb el reconeixement del dret d'accés a la informació pública previst a l'article 18 LTAIPBG el seu exercici no és condiciona a la concurrència d'un interès personal, ni resta subjecte a motivació, ni requereix de la invocació de cap norma.

D'altra banda, aquesta Comissió no ha pogut conèixer si concorre en aquest supòsit alguna circumstància o causa que justifiqui la seva limitació, en els termes previstos als articles 20 i 21 de la LTAIPBG, ja que no s'ha disposat de l'informe demanat a l'Ajuntament, i per tant, haurà de ser aquesta administració reclamada la que ponderi la seva concurrència si s'escau.

Pel que es refereix a la possible afectació de dades de caràcter personal, a la petició s'esmenta que l'accés sigui a la informació prèviament dissociada.

D'acord amb l'exposat, aquesta Comissió declara el dret del reclamant a la informació sol·licitada en el benentès de que es tracta d'informació que existeix prèviament elaborada i en poder de l'administració, que previsiblement ha de constar sobretot tenint en compte que bona part d'ella, resta subjecte a les obligacions de publicitat activa previstes a la LTAIPB, a més de les específiques de la normativa de règim local.

Per al cas que no disposi de la informació o de les dades sol·licitades, ho haurà de fer constar així, sense que quedi obligada per aquesta resolució a elaborar-les per satisfer la reclamació.

En definitiva, la GAIP empara el dret de la persona reclamant a accedir a la informació pública sol·licitada, però es recorda allò previst a l'article 46 del Decret 8/2021 de de 9 de febrer, sobre la transparència i el dret d'accés a la informació pública quan s'explicita que: "2. Als efectes de les lletres c) i m) de l'article 8.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, s'han de publicar

íntegrament les actes dels plens de les administracions locals, així com els acords presos en les sessions de la resta d'òrgans col·legiats de les administracions locals, i se n'ha d'indicar la data, el número i el tipus de la sessió a la qual pertany, ordinària, extraordinària o urgent, amb l'adopció prèvia de les mesures que correspongui per garantir el compliment de les normes sobre protecció de dades personals. 3. Pel que fa a les actes de les sessions del ple de l'entitat local, en la publicació s'hi poden incloure dades de caràcter personal sense comptar amb el consentiment de la persona interessada si es tracta de dades referents a actes debatuts al ple de la corporació o a disposicions objecte de publicació en el butlletí oficial corresponent. En la resta de supòsits, la publicació únicament és possible si es compta amb el consentiment de la persona interessada o si les dades no es poden, en cap cas, vincular amb la persona interessada mateixa."

3. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (article 7 i 8).

La Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents(Disposició Addicional Onzena). La LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

El Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix a l'article 3.2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels

arxius i registres de l'entitat local (I). També es recorda allò revist al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents. Així doncs, atesos aquests preceptes legals, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu, que ha d'estar perfectament classificat de manera que sigui possible la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 16 d'abril de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar parcialment la Reclamació 221/2026 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de La Floresta del Camp que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim d'un mes.

3. Requerir a l'Ajuntament a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.

4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.

5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 221/2026 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.