GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 762/2026, de 22 d'abril

Número d'expedient de la Reclamació: 243/2026

Administració reclamada: Ajuntament de la Floresta

Informació reclamada: Còpia electrònica de l'expedient dels pressupostos de 2026 en període d'exposició pública.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i estimació parcial

Resum: D'un cantó, una part de la petició de la part reclamant consisteix en que l'Ajuntament decideixi l'ampliació del termini d'exposició pública de l'expedient de pressupostos. Com podem observar, es formula una petició que te per objecte actuacions diferents de la de proporcionar informació pública preexistent.

De l'altre, una part de la informació sol·licitada i reclamada ("accés urgent a l'expedient dels pressupostos de 2026 en període d'exposició pública per mitjans electrònics"), és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG. En el nostre cas, convé posar especialment de manifest que estem davant d'obligacions de publicitat activa per part de l'Ajuntament, que tenen una gran importància per a que la ciutadania n'efectuï un retiment de comptes satisfactori.

Com ha senyalat aquesta Comissió de manera reiterada, quan les normes jurídiques determinen amb un grau raonable de certesa jurídica que una informació ha de ser objecte de publicitat activa, cal entendre que la determinació del legislador comporta per si sola la prevalença dels interessos públics favorables a l'accés. D'acord amb això, la Comissió reconeix el dret de la persona reclamant a accedir a la informació demanada en la seva SAIP pel que fa a l'accés a l'expedient dels pressupostos de 2026 per mitjans electrònics.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Pressupostos. Publicitat activa. Reclamació contra silenci. Manca de col·laboració. Inadmissió parcial. Estimació parcial. Sense límits.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 4 de febrer de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 243/2026, presentada per una persona física contra l'Ajuntament de la Floresta, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent número 3. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP) i manifesta no haver rebut resposta de l'Administració però no la informació sol·licitada.

   En la reclamació s'indica que l'Administració reclamada no ha donat resposta ni ha lliurat la informació sol·licitada.

2. En data 20 de febrer de 2026 la GAIP comunica a la part reclamant el següent: "En relació amb la Reclamació que heu presentat a aquesta Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació

Pública (GAIP), que ha tingut entrada el dia 04/02/2026 i s'ha assenyalat amb el número d'expedient 0243/2026, us comuniquem la necessitat que esmeneu la documentació aportada com a requisit previ per a la seva admissió a tràmit.

Cal que aporteu una còpia del justificant de registre de la sol·licitud d'informació registrada que té per objecte el següent: "Còpia electrònica de l'expedient dels pressupostos de 2026 en període d'exposició pública per mitjà de l'arxiu pdf per correu electrònic o mitjançant enllaç al tauler electrònic municipal".

3. D'acord amb la resposta a l'esmena efectuada pel reclamant, el dia 18 de gener de 2025 va sol·licitar a l'Ajuntament "Accés urgent a l'expedient dels pressupostos de 2026 en període d'exposició pública per mitjans electrònics i l'ampliació del termini d'exposició pública atès que no s'ha facilitat encara l'expedient a la seu electrònica de l'Ajuntament".
4. El 24 de febrer de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El dia 25 de febrer la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
6. En data 9 de març de 2026 la GAIP reitera a l'Ajuntament de la Floresta la petició de les dades i de les dates anteriorment referides, afegint, a l'empara dels articles 33.4 i 34.1 del Reglament de la GAIP, el requeriment, en un termini de quinze dies, d'un informe on s'exposés el posicionament de l'Ajuntament en relació amb les la reclamació i respecte la sol·licitud d'accés a la informació pública (SAIP) de la qual deriva, així com l'expedient complet relatiu a la SAIP tramitada i la identificació de les terceres persones que resultessin afectades per la informació l'accés a la qual es reclama, si n'hi hagués.
7. El 10 d'abril de 2026 el vocal mediador de la GAIP certifica que l'acord de mediació en la Reclamació 243/2026 no és possible, per la manca de col·laboració de l'Ajuntament de la Floresta en la convocatòria de la sessió de mediació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i 29 del Decret 111/2017, de 18 de juliol, pel qual s'aprova el Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (RGAIP) aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació pública i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tant a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Manca de col·laboració de l'Administració

Els antecedents posen de manifest que l'Ajuntament de la Floresta no ha aportat a aquest procediment ni la previsió de dates per a celebrar una sessió de mediació ni l'informe i expedient que li han estat sol·licitats per la GAIP, d'acord amb el previst per l'article 33.4 RGAIP. Si bé aquest fet ha de ser qualificat d'una manca de col·laboració de l'administració amb l'efectivitat dels procediments previstos legalment per a la garantia del dret d'accés a la informació pública, no pot impedir la resolució de la Reclamació, ja que l'article 33.7 RGAIP preveu expressament que "la manca de tramesa de la informació o la no emissió dels informes sol·licitats per la Comissió no impedeix que aquesta continuï la tramitació".

3. Sobre la inadmissió d'una part de l'objecte de la Reclamació

Com no pot ser d'altra manera, el procediment de garantia del dret d'accés a la informació pública només pot tenir per objecte la revisió de les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública, d'acord amb l'article 39.1 LTAPBG transcrit. Per tant, aquesta Comissió no es pot pronunciar respecte d'altres procediments administratius que no tinguin per objecte el dret d'accés a la informació pública per part de la ciutadania, per més legítimes que puguin ser les pretensions que es sotmeten a la valoració d'aquesta Comissió.

Efectivament, una part de la petició de la part reclamant consisteix en que l'Ajuntament decideixi l'ampliació del termini d'exposició pública de l'expedient de pressupostos, atès que -segons indica- "no

s'ha facilitat encara l'expedient a la seu electrònica de l'Ajuntament". Com podem observar, es formulen unes peticions que tenen per objecte actuacions diferents de la de proporcionar informació pública preexistent, que queden fora de l'abast de la competència revisora d'aquesta Comissió.

En definitiva, les pretensions de la persona reclamant recollides en aquest fonament no tenen empara en el dret d'accés a la informació tal com s'estableix a l'article 18.1 LTAIPBG i la Reclamació ha de ser inadmesa perquè no te per objecte aquest dret d'accés, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP.

4. Sobre el dret d'accés a una part de la informació sol·licitada

La part essencial de la informació sol·licitada i reclamada, que està relacionada en l'antecedent 3 ("accés urgent a l'expedient dels pressupostos de 2026 en període d'exposició pública per mitjans electrònics"), és informació pública d'acord amb el que estableix l'article 2.b LTAIPBG, ja que en el cas que existeixi és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". En aquest sentit, l'article 53.1 DTAIP inclou en el concepte d'informació pública "qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions".

L'LTAIPBG reconeix el dret subjectiu d'accés a la informació pública a qualsevol persona, en els termes i condicions regulats per la mateixa Llei (art. 2.c).

En el nostre cas, convé posar especialment de manifest que estem davant d'obligacions de publicitat activa per part de l'Ajuntament, que tenen una gran importància per a que la ciutadania n'efectuï un retiment de comptes satisfactori. En paraules d'aquesta Comissió, recollides en les conclusions del Dictamen 4/2019 de la GAIP, sobre la publicació de la documentació dels pressupostos municipals:

"Primera: És obligatori per part del govern municipal de publicar tota la documentació dels pressupostos en el seu tràmit d'aprovació inicial i així facilitar a tota la ciutadania la possibilitat de presentar propostes, suggeriments i al·legacions als pressupostos dintre del període d'informació pública.

Segona: La publicació a què es refereix la conclusió anterior ha d'incloure el pressupost aprovat inicialment, amb tota la documentació que acompanyava la seva presentació per l'alcalde al Ple, i que en tot cas comprèn una memòria explicativa, un informe econòmic financer, la liquidació del pressupost anterior, diversos annexos, pressupostos o previsions d'ingressos i despeses dels ens institucionals que depenen de l'Ajuntament i informe de la intervenció (article 168 TRLRHL).

Tercera: La publicació a què es refereixen les conclusions anteriors s'ha de fer necessàriament en el web municipal de transparència i és aconsellable que es complementi amb l'exposició de la mateixa documentació en un lloc físic addicional, determinat pel Ple en l'acord d'aprovació inicial dels

pressupostos i publicat en el diari oficial, i així poder garantir la major difusió i accés que siguin possibles, en benefici de facilitar la màxim la participació ciutadana en la informació pública i sense perjudici per a les persones que no tenen accés als mitjans electrònics".

D'altra banda, com ha senyalat aquesta Comissió de manera reiterada, quan les normes jurídiques determinen amb un grau raonable de certesa jurídica que una informació ha de ser objecte de publicitat activa, cal entendre que la determinació del legislador comporta per si sola la prevalença dels interessos públics favorables a l'accés. Això vol dir que si la informació sol·licitada clarament hauria d'haver estat objecte de publicitat activa -com succeeix en el nostre cas- la ponderació esdevé innecessària, ja que es pot considerar substituïda per la determinació legal que imposa la seva publicitat. En aquest sentit, i com ja dèiem en la Resolució 741/2023, de 31 d'agost, "en el cas que una determinada informació sigui objecte de publicitat activa i l'Administració no l'ha publicada a disposició dels ciutadans, de manera que qui la vulgui obtenir ha d'iniciar un procediment de sol·licitud d'accés a la informació pública, resulta que el subjecte públic incompleix doblement la legislació de transparència".

D'acord amb les normes referenciades i amb la seva interpretació efectuada per la GAIP, la Comissió reconeix el dret de la persona reclamant a accedir a la informació demanada en la seva SAIP pel que fa a l'accés a l'expedient dels pressupostos de 2026 per mitjans electrònics, sense cap mena de restricció o limitació.

5. Obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental (SGD) i atribucions de la funció pública de secretaria

La Llei 10/2001, de 13 de juliol, d'arxius i gestió de documents estableix l'obligatorietat dels titulars de documents públics a disposar d'un sistema de gestió documental que garanteixi el tractament correcte dels documents en tot el seu cicle de vida i que permeti complir amb les obligacions de transparència; i que l'organització, avaluació i conservació i l'accés a aquests són responsabilitat directa dels seus titulars (articles 7 i 8).

La Disposició Addicional Onzena de la Llei 26/2010, del 3 d'agost, de règim jurídic i de procediment de les administracions públiques de Catalunya estableix que els documents electrònics s'han de gestionar i conservar en expedients electrònics d'acord amb les prescripcions de la normativa en matèria d'arxius i documents.

Així mateix, l'LTAIPBG reconeix els sistemes de gestió de documents públics com a facilitadors de dades i documents autèntics (art. 5.2), la necessitat d'estructurar la informació seguint criteris temàtics i cronològics, seguint el quadre de classificació documental corporatiu i incorporant-hi índexs o guies de consulta (art. 6.1.d) i l'obligació d'establir un sistema de gestió de documents, informació i dades integrat que permeti la interoperabilitat entre les administracions, la localització de qualsevol document o

informació i la vinculació automàtica de cada document o conjunt de dades al seu règim d'accés i publicitat (art. 19.3).

Els documents produïts o rebuts per la Generalitat, els ens locals i les entitats autònomes, les empreses públiques i les altres entitats que en depenen integren el patrimoni documental de Catalunya i en conseqüència estan subjectes al Decret 13/2008, de 22 de gener, sobre accés, avaluació i tria de documents.

Cal recordar, que l'article 3 del Reial decret 128/2018, de 16 de març, pel qual es regula el règim jurídic dels funcionaris d'Administració local amb habilitació de caràcter nacional, que regula la funció pública de secretaria estableix en punt 2 la funció de fe pública, i entre aquestes la direcció superior dels arxius i registres de l'entitat local.

Així doncs, atenent a la totalitat d'aquests preceptes, la informació sol·licitada i reclamada, en el cas que existeixi, ha de formar part d'un expedient administratiu o de diferents expedients administratius, que han d'estar perfectament classificats de manera que permeti la seva recuperació i facilitar-ne, si escau, l'accés.

6. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

7. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 22 d'abril de 2026, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 243/2026 i declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada, d'acord amb les consideracions efectuades al fonament jurídic 3.
2. Requerir a l'Ajuntament de la Floresta que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de quinze dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de la Floresta a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.
4. Convidar a la persona reclamant que informi la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 243/2026 i donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa, comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.