GAIP

COMISSIÓ DE GARANTIA DEL DRET D'ACCÉS A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

Resolució 769/2026, de 26 de març

Número d'expedient de la Reclamació: 339/2026

Administració reclamada: Ajuntament d'Esterri de Cardós

Informació reclamada: Publicitat i còpia de les actes plenàries i relació dels decrets municipals.

Sentit de la resolució: Inadmissió parcial i estimació parcial.

Resum: Concretament, es vol que es publiqui una determinada informació per part de l'Ajuntament i que s'informi per escrit a la persona reclamant de com s'ha donat compliment a la seva pretensió. En aquest cas, és clar que la pretensió de la persona reclamant no és l'obtenció d'informació pública en els termes definits per la LTAIPBG, sinó que es formula una petició respecte d'una actuació. Cal recordar també que la GAIP no ostenta cap tipus de competència respecte al compliment de les obligacions de publicitat activa que la LTAIPBG imposa als subjectes inclosos al seu àmbit d'aplicació. És el Síndic de Greuges de Catalunya qui té atribuïdes les funcions de control en aquesta matèria. D'acord amb les consideracions efectuades fins ara, la Reclamació ha de ser inadmesa, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, que disposa que la Comissió pot inadmetre una reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

Paraules clau: Ajuntaments. Persones físiques. Actes. Ple municipal. Decrets. Alcaldia. Publicitat Activa. Còpia. Reclamació contra desestimació. Inadmissió. Publicitat activa. Estimació.

Ponent: Clara I. Velasco Rico

Antecedents

1. El 19 de febrer de 2026 entra a la GAIP la Reclamació 329/2026, presentada per una persona física contra l'Ajuntament d'Esterri de Cardós en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent.

2. El 27 de gener de 2026 la persona reclamant sol·licita a l'Ajuntament d'Esterri de Cardós el següent:

   «Que se'm faciliti còpia de les actes de les sessions plenàries municipals i de la relació de decrets des de la darrera data de publicació fins a l'actualitat.

   Que aquesta documentació sigui publicada al lloc web municipal, d'acord amb el que estableix la normativa vigent en matèria de transparència i publicitat activa, a fi d'evitar la reiteració d'aquest incompliment».

3. El 12 de febrer l'Ajuntament d'Esterri de Cardós respon a la persona reclamant informant que «no es publiquen les actes ni els decrets fins que no s'aproven pel Ple. En la pàgina web d'aquest Ajuntament ja consta la informació sol·licitada en el vostre escrit».

4. El 13 de febrer la persona reclamant presenta unes al·legacions a l'administració en els següents extrems:

   «La informació publicada actualment a la Seu electrònica municipal no inclou la totalitat de la documentació sol·licitada, atès que únicament consta publicada l'acta corresponent a un Ple extraordinari d'octubre de 2025, sense que constin la resta d'actes plenàries pendents.

   Pel que fa a la relació de decrets i resolucions d'Alcaldia, la informació publicada no es troba actualitzada, ja que no incorpora els decrets dictats amb posterioritat al mes de setembre de 2025, contravenint el principi d'actualització periòdica i constant exigible en matèria de transparència.

   Igualment, es constata que des del 17 d'octubre de 2022 no consta publicada ni facilitada cap convocatòria, ordre del dia ni calendari de sessions plenàries, fet que impossibilita que la ciutadania pugui conèixer amb antelació quan i on se celebren els Plens, malgrat el seu caràcter públic».

5. A la reclamació de 19 de febrer la persona reclamant manifesta que «Sollicito accés a la informació pública no facilitada i per l'incompliment de la publicitat activa no esta disponible la informació pública».

6. El 27 de febrer de 2026 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa el reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebi de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.

7. En la mateixa data la GAIP comunica la reclamació a l'Ajuntament d'Esterri de Cardós i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la Reclamació, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la qual deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.

8. El 9 de març l'Ajuntament d'Esterri de Cardós fa arribar a la GAIP el següent escrit:

   «A la pàgina web de l'Ajuntament es pot trobar tota la informació completa que sol·licita fins a l'última acta aprovada pel Ple i els decrets de la dita acta.

   Us fem notar que les actes de les sessions plenàries no es publiquen a la pàgina web fins que aquestes no han estat aprovades pel Ple en la sessió posterior atès que, fins que no s'aproven, aquest document té la consideració legal d'esborranys (art. 29.1 a) Llei 19/2014).

De la mateixa forma, la relació de Decrets d'alcaldia no es fa pública fins que, d'acord amb la normativa de règim local, s'ha donat compte prèviament al Ple.

D'altra banda, cal fer notar que no en tots els Decrets d'alcaldia es donen les circumstàncies genèriques de rellevància jurídica a que es refereix l'article 10.1 de la Llei 19/2014, per la qual cosa tampoc no existiria l'obligació de donar la publicitat activa que invoca l'interessat en tots els Decrets d'alcaldia des del mateix moment en que aquests han estat dictats».

9. L'11 de març la GAIP trasllada aquesta informació a la persona reclamant perquè en el termini de 3 dies hàbils comuniqui el que consideri pertinent, amb l'advertiment que si no ens comunica el contrari, entendrem que dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i finalitzarem el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació.

10. L'11 i 13 de març la persona reclamant fa arribar les següents al·legacions: "manifesto que no se m'ha lliurat la informació requerida fins a la data de la sol·licitud d'informació pública. Durant aquest període no ha estat possible disposar de la informació pública sol·licitada ni conèixer de manera actualitzada l'activitat municipal».

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

D'acord amb l'article 39.1 LTAIPBG i 29 del RGAIP aquesta Comissió és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació. L'article 2.b i c LTAIPBG defineixen la informació publica i preveuen el dret d'accés a les persones per a sol·licitar i obtenir-la que d'acord amb l'article 18.1 LTAIPBG, tan a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda.

L'article 20 LTAIPBG preveu els requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública, que l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. Els articles 21 i 22 LTAIPBG estableixen que aquests límits no són d'aplicació automàtica i absoluta i han de ser aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat i han d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació.

2. Sobre la inadmissibilitat parcial de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació

pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta.

De la seva banda, l'article 18 LTAIPBG estableix que el dret d'accés es pot exercir en relació amb la informació pública definida en els termes de l'article 2.b LTAIPBG (la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei) i l'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per a poder fer-se efectiu el dret d'accés respecte d'una determinada informació aquesta ha d'existir prèviament al registre de la sol·licitud d'accés.

Quant a les peticions objecte de la reclamació, literalment "Que aquesta documentació [actes plenaris i decrets d'alcaldia] sigui publicada al lloc web municipal, d'acord amb el que estableix la normativa vigent en matèria de transparència i publicitat activa, a fi d'evitar la reiteració d'aquest incompliment" que es presenta per part de la persona reclamant, resulta inqüestionable que no constitueixen un exercici del dret d'accés a la informació pública, perquè es pretén de l'administració la realització d'unes determinades actuacions. Concretament, es vol que es publiqui una determinada informació per part de l'Ajuntament. En aquest cas, és clar que la pretensió de la persona reclamant no és l'obtenció d'informació pública en els termes definits per l'LTAIPBG, sinó que es formula una petició respecte d'una actuació futura.

Cal recordar també que la GAIP no ostenta cap tipus de competència respecte al compliment de les obligacions de publicitat activa que l'LTAIPBG imposa als subjectes inclosos al seu àmbit d'aplicació. És el Síndic de Greuges de Catalunya qui té atribuïdes les funcions de control en aquesta matèria.

D'acord amb les consideracions efectuades fins ara, la Reclamació ha de ser inadmesa parcialment, en aplicació de l'article 33.2 RGAIP, que disposa que la Comissió pot inadmetre una reclamació si aquesta no té per objecte el dret d'accés a la informació pública.

3. Sobre el dret d'accés parcial a la informació sol·licitada

Pel que fa a la informació reclamada i no lliurada cal tenir en compte el següent: la informació sol·licitada i reclamada és d'acord amb l'article 2.b LTAIPBG informació pública, ja que és "informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei". Cal tenir en compte que l'article 53.1

DTAIP inclou “qualssevol dades o documents que les administracions públiques han elaborat, posseeixen, o poden legítimament exigir a terceres persones com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions”. En aquest sentit, el que es reclama accedir-hi és “faciliti còpia de les actes de les sessions plenàries municipals i de la relació de decrets des de la darrera data de publicació fins a l’actualitat [27 de gener de 2026]”.

D’acord amb els articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin causes legals que en determinin la denegació o l’accés restringit i que s’han d’interpretar de manera proporcional a la seva finalitat i a la presència d’interessos públics i privats que hi concorrin (article 22.1 LTAIPBG).

En aquest sentit, en l’antecedent 8 l’ajuntament identifica les actes que resten per aprovar s’han de considerar com esborranys i, per tant, aplicable la causa d’inadmissió recollida en l’article 21.1a) LTAIPBG. En aquest sentit, l’article 82.2 del Reial decret 2568/1986, de 28 de novembre, pel qual s'aprova el Reglament d'Organització, Funcionament i Règim Jurídic de les Entitats Locals descriu les actes de sessions anteriors que hagin de ser aprovats en la sessió com esborranys.

Tot i aquest precepte, la pròpia denominació com a document d’esborrany no implica automàticament d’exclusió per al seu accés. En aquest sentit, en l’article 65 DTAIP recull com a causes d’inadmisisó que el document “a) Que continguin opinions o valoracions personals que hagin estat emeses al marge de l'àmbit de responsabilitat i funcions professionals pròpies del servidor públic que les subscriu i manquin de rellevància per a la transparència del procés de presa de decisions públiques. b) Que siguin esborranys de documents inconclusos sense entitat pròpia. c) Que consisteixin en comunicacions informals, o que es refereixin a aspectes organitzatius, o que no constitueixin tràmits del procediment”.

D’acord amb l’exposat, no es pot negar que les actes dels plens, tot i no ser aprovades en el moment de presentació de la sol·licitud, tenen rellevància pública i interès polític. Alhora, tampoc es poden considerar com documents els quals la consideració principal és auxiliar o preparatòria; ni com textos preliminars, sense consideracions finals o d’informació preparatòria de l’activitat de l’òrgan.

Així mateix, l’Ajuntament és un subjecte obligat per la LTAIPBG (art. 3.1) a atendre i resoldre, en temps i forma, les sol·licituds d’accés que li presentin les persones que exerceixen el seu dret d’accés a la informació pública.

En tercer lloc, l’exercici del dret d’accés a la informació pública resta condicionat per l’eventual concurrència de límits que puguin justificar, d’acord amb les previsions de l’LTAIPBG, un accés parcial o una denegació de l’accés a la informació. A més, l’aplicació dels límits al dret d’accés i la determinació del seu abast s’han de realitzar prèvia ponderació dels béns jurídics protegits i dels interessos en presència. Atès el contingut de la informació reclamada que és, a més, objecte

d'obligacions de publicitat activa, aquesta Comissió no constata d'ofici la concurrència de cap límit que pogués impedir accedir a la informació reclamada. En definitiva, la Comissió empara el dret d'accés de la persona reclamant, en els termes especificats en aquest fonament jurídic.

4. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.*b* LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.*k* RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

5. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 26 de març de 2026, resol per unanimitat:

1. Inadmetre parcialment la Reclamació 329/2026, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 2.
2. Estimar parcialment la Reclamació 329/2026, d'acord amb les consideracions fetes al fonament jurídic 3.

3. Requerir a l'Ajuntament d'Esterri de Cardós lliuri la informació indicada al fonament jurídic 3 en el termini màxim de 15 dies des de la notificació d'aquesta resolució.

4. Requerir a l'Ajuntament d'Esterri de Cardós informi la GAIP de la persona encarregada de donar compliment a aquesta Resolució en el termini màxim de 15 dies.

5. Convidar la persona reclamant a posar en coneixement de la GAIP qualsevol incidència en relació a l'execució d'aquesta Resolució.

6. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 329/2026 i publicar aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.