

Resolució 1/2022, de 5 de gener**Número d'expedient de la Reclamació:** 886/2021**Administració reclamada:** Ajuntament de Sallent**Informació reclamada:** Sobre empreses i autònoms que fan treballs per a l'Ajuntament.**Sentit de la Resolució:** Estimació

Resum: El límit invocat, com s'ha dit, és el de la protecció de les dades personals. Atès que la informació sol·licitada és la relativa a dades personals vinculades a la realització de feines per a l'Ajuntament i a la percepció de recursos públics, l'accés a elles s'ha de regir per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades". En principi, no sembla que la divulgació de la informació sol·licitada hagi de causar perjudici a les persones afectades, ja que és molt probable que ja s'hagi divulgat prèviament, en compliment de les obligacions de publicitat activa en matèria de contractes públics (article 13 LTAIPBG), mentre que és rellevant per a la transparència i per als interessos públics que es pugui conèixer els professionals que perceben recursos públics i que fan tasques encarregades per l'Administració.

Paraules clau: Ajuntaments. Representants del personal. Contractes. Pagaments. Reclamació contra silenci. Trasllat. Dades personals. APDCAT.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 5 d'octubre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 886/2021, presentada en representació del Comitè d'Empresa contra l'Ajuntament de Sallent, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 2 de setembre de 2021 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Sallent la informació dels autònoms i empreses concessionàries que facin treballs per a l'Ajuntament, entre l'1 de gener i el 31 d'agost del 2021, amb indicació de les retribucions percebudes a càrrec del capítol II del Pressupost.



3. La Reclamació presentada el 5 d'octubre de 2021 indica que l'Ajuntament no ha contestat la sol·licitud.
4. El 6 d'octubre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Sallent i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. El 18 d'octubre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 15 de novembre de 2021 l'Ajuntament facilita a la GAIP la relació dels autònoms afectats per la sol·licitud, amb les dades de contacte respectives.
7. El 17 de novembre de 2021 la GAIP demana a l'Autoritat Catalana de Protecció de Dades Personals (APDCAT) l'informe previst a l'article 42.8 LTAIPBG i informa les parts de l'ampliació del termini per resoldre que comporta aquest fet.
8. El 22 de novembre de 2021 la GAIP trasllada la Reclamació a les terceres persones afectades, a les quals dóna un termini de 10 dies per formular al·legacions.
9. L'1 de desembre de 2021 la GAIP reitera de nou el requeriment a l'Ajuntament de Sallent de dades de contacte de 7 persones afectades a les quals no ha pogut localitzar.
10. Entre el 10 i el 14 de desembre de 2021 l'Ajuntament facilita a la GAIP les dades de contacte indicades a l'antecedent anterior.
11. A partir del 13 de desembre de 2021 la GAIP trasllada la Reclamació a la resta de terceres persones afectades per ella. 2 van acceptar la notificació el 13 de desembre, 2 la van acceptar el 18 de desembre i 3 notificacions s'han rebutjat automàticament el dia 25 de desembre. No consta la recepció de cap al·legació.
12. El 23 de desembre de 2021 la GAIP rep l'informe de l'APDCAT, que conclou: "La normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a la informació reclamada sobre els autònoms i empreses contractistes que des l'1 de gener de 2021 al 31



d'agost de 2021 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament reclamat, així com les seves retribucions amb càrrec al Capítol II dels Pressupostos. Ara bé, les dades identificatives dels autònoms i empresaris individuals s'han de limitar al seus nom i cognoms. La normativa de protecció de dades no impediria tampoc l'accés al nom i cognoms i l'import de la licitació dels autònoms contractats per l'Ajuntament que prestin serveis en les seves dependències, ni a la relació anonimitzada dels treballadors que les empreses contractistes hagin adscrit a la prestació de serveis en les dependències municipals així com el règim retributiu d'aquest personal”.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones,



d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Sobre el dret d'accés a la informació sol·licitada

La Resolució 508/2021, de 3 de juny, sobre la Reclamació 294/2021, es pronuncia sobre un cas idèntic al present, amb les mateixes parts i el mateix objecte, si bé per a un període de temps diferent (any 2020). Escau, per tant, reproduir tot seguit el fonament jurídic 2 d'aquella Resolució, que és del tot aplicable a aquest cas:

“La informació sol·licitada és la relativa a “(...) autònoms i empreses concessionàries que el 2020 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament i les seves retribucions a càrrec del Capítol II del Pressupost” (...)

La informació sol·licitada és sens dubte informació pública, perquè és relativa a l'exercici de funcions municipals i a la percepció de recursos públics i, amb tota lògica, ha d'estar en poder de l'Ajuntament. En conseqüència, en aplicació dels articles 18.1 i 20.1 LTAIPBG, qualsevol persona té dret a accedir-hi, llevat que concorrin límits legals al dret d'accés a la informació pública que en determinin la denegació.



El límit invocat, com s'ha dit, és el de la protecció de les dades personals. Atès que la informació sol·licitada és la relativa a dades personals vinculades a la realització de feines per a l'Ajuntament i a la percepció de recursos públics, l'accés a elles s'ha de regir per l'article 24.2 LTAIPBG, segons el qual "si es tracta d'altra informació que conté dades personals no incloses a l'article 23, es pot donar accés a la informació, amb la prèvia ponderació raonada de l'interès públic en la divulgació i els drets de les persones afectades". En principi, no sembla que la divulgació de la informació sol·licitada hagi de causar perjudici a les persones afectades, ja que és molt probable que ja s'hagi divulgat prèviament, en compliment de les obligacions de publicitat activa en matèria de contractes públics (article 13 LTAIPBG), mentre que és rellevant per a la transparència i per als interessos públics que es pugui conèixer els professionals que perceben recursos públics i que fan tasques encarregades per l'Administració. A més, la GAIP, tal com posa de manifest el fonament jurídic següent, ha traslladat la Reclamació a les persones afectades, per tal que puguin presentar les al·legacions que considerin pertinents en defensa dels seus drets i interessos i per posar de manifest eventuais circumstàncies singulars en les que l'accés sol·licitat les pugui causar un dany específic no previsible amb caràcter general.

L'informe de l'APDCAT aportat a aquest procediment ha fet una detallada ponderació dels interessos en joc i conclòs que "la normativa de protecció de dades no impedeix l'accés a la informació reclamada sobre els autònoms i empreses contractistes que al llarg de l'any 2020 hagin realitzat treballs o serveis per a l'Ajuntament reclamat, així com les seves retribucions amb càrrec al Capítol II dels Pressupostos" (antecedent 10).

En atenció a les anteriors consideracions, és procedent estimar la Reclamació i declarar el dret dels reclamants a la informació sol·licitada, inclosos el nom i cognoms de les persones perceptores de les retribucions indicades a la sol·licitud".

En aquest cas, a més, no consten al·legacions de les terceres persones afectades.

En conseqüència, és procedent declarar el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada sobre els autònoms i empreses concessionàries que facin treballs per a l'Ajuntament, entre l'1 de gener i el 31 d'agost del 2021, amb indicació de les retribucions percebudes a càrrec del capítol II del Pressupost.

3. Seguiment de l'execució

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les



efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG). L'article 49.2 RGAIP preveu que, als efectes anteriors, la Comissió pot posar aquests fets en coneixement dels òrgans competents per ordenar la incoació del procediment sancionador corresponent a què fa referència l'article 86 LTAIPBG.

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de gener de 2021, resol per unanimitat:

1. Estimar la Reclamació 886/2021 i declarar el dret del Comitè reclamant a la informació sol·licitada sobre els autònoms i empreses concessionàries que facin treballs per a l'Ajuntament, entre l'1 de gener i el 31 d'agost del 2021, amb indicació de les retribucions percebudes a càrrec del capítol II del Pressupost.
2. Requerir a l'Ajuntament de Sallent que lliuri a la persona reclamant la informació indicada a l'apartat 1 dins del termini màxim de deu dies.
3. Requerir a l'Ajuntament de Sallent a informar la GAIP, dins del termini de quinze dies, de l'òrgan o la persona responsable del compliment d'aquesta Resolució, així com de les actuacions dutes a terme per complir-la.



4. Convidar a la persona reclamant que informi a la GAIP de qualsevol incidència que es produeixi amb motiu del compliment d'aquesta Resolució.
5. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 886/2021 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Els terminis establerts en aquesta Resolució per lliurar la informació s'han de comptar en dies hàbils (descomptant festius i dissabtes) i si no s'especifica una altra cosa comencen a partir de l'endemà de la recepció de la seva notificació per l'Administració reclamada.

L'Administració obligada pot sol·licitar a la GAIP l'ampliació del termini atorgat per fer efectiu el lliurament de la informació. Aquesta sol·licitud només pot ser admesa a consideració si és notificada a la GAIP abans que fineixi el termini fixat a la Resolució, i s'ha de fonamentar en circumstàncies que no hagin pogut ser tingudes en compte per la Comissió abans de dictar la seva Resolució. La GAIP únicament atorgarà l'ampliació sol·licitada, després d'informar-ne a la persona reclamant, si l'Administració obligada ha justificat de forma precisa i consistent la seva necessitat.

Si l'Administració obligada no lliura la informació dins del termini establert per aquesta Resolució, la persona reclamant pot posar-ho en coneixement de la GAIP, preferentment per correu electrònic adreçat a gaip@gencat.cat, per tal que la Comissió en requereixi el compliment. Mentre no s'acompleixi plenament la Resolució, la Comissió difondrà al seu web www.gaip.cat l'incompliment de l'Administració obligada, d'acord amb l'article 25.2.k RGAIP.

Si l'Administració desatén el requeriment d'execució que li adreça la GAIP, la Comissió posarà els fets en coneixement de l'òrgan competent, d'acord amb allò previst per l'article 86 LTAIPBG, i li sol·licitarà la incoació d'un procediment sancionador per infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'article 77.2.b LTAIPBG.

Tot això sens perjudici que la persona reclamant pugui, considerant que aquesta Resolució és un acte administratiu declaratiu de drets que vincula l'Administració, requerir-ne la seva execució davant dels Tribunals, a l'empara de l'article 29.1 de la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa. Aquesta acció es pot interposar després que hagin transcorregut tres mesos des que la persona afectada ha reclamat formalment i directament a l'Administració el compliment d'aquesta Resolució.

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.