

Resolució 1/2023, de 4 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 584/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Barcelona

Informació reclamada: Dades sobre la percepció de complements retributius per part dels agents de la Unitat de Platges.

Sentit de la resolució: Acord de mediació

Resum: L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

Paraules clau: Ajuntament. Sindicat. Personal. Retribucions. Reclamació contra lliurament parcial d'informació. Mediació. Acord de mediació.

Mediador: Josep Mir Bagó

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. El 20 de juny de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 584/2022, presentada per un sindicat contra l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 17 de maig de 2022 la persona reclamant demana a l'Ajuntament de Barcelona la informació sobre:
 1. Procediments organitzatius i/o normativa de referència específica del personal de la Unitat de Platges, des de 2012 fins al 2022.
 2. Nombre de personal adscrit en tots els processos a la Unitat de Platges, des del 2012 al 2022, per categoria professional i període de duració del destí.
 3. Informació sobre els complements cobrats a la unitat de platges a tots els exercicis des del 2012 al 2022 (festivitat, nocturnitat, gratificacions, ...) (aporta un exemple gràfic de com vol la informació).
 4. Relació del personal per categoria professional i número d'empleat que ha cobrat el complement de nocturnitat des del 2012 fins a l'actualitat.
3. La Reclamació presentada el 20 de juny de 2022 indica que l'Ajuntament només ha facilitat informació parcial i motiva la Reclamació en els termes següents: "La Administración, como respuesta, nos adjunta un link para que podamos extraer la información solicitada. Este link sólo contiene el acceso a



la información referente a los Procedimientos Organizativos porque es la base documental de la GUB, de acceso libre para cualquier Guardia Urbano de Barcelona. No se nos traslada la información referente a los otros puntos solicitados sobre personal y complementos cobrados. Tampoco se nos facilita la información sobre el personal que ha cobrado, desde esta Unidad, el complemento de nocturnidad. Necesitamos esta información detallada para poder ejercer nuestra labor sindical a la hora de negociar las condiciones laborales de los empleados públicos y poder defender sus intereses. Esta información no es difícil de elaborar para la Administración y, tenemos derecho -como parte social- a su acceso, en atención a la normativa vigente de referencia en nuestro escrito inicial de solicitud de información a la Administración”.

4. L'1 de juliol de 2022 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
5. L'1 de juliol de 2022 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. El 22 de juliol de 2022 la GAIP rep l'informe municipal següent: “En data 17 de maig de 2022, el Sr. Horacio López Fernández va presentar una instància mitjançant la qual sol·licitava la següent informació: “Asunto: solicitud de información de los importes retribuidos al personal destinado a la unidad de playas por los diferentes complementos desde su creación (2012) hasta la actualidad (2022) y normativa específica de la unidad en los mismos períodos”. La sol·licitud fou enviada a l'Interventor General Municipal i aquesta derivada a la Gerència de Persones i Desenvolupament Organitzatiu, que era l'òrgan encarregat de la seva tramitació. El dia 15 de juny es va contestar la sol·licitud. El dia 20 de juny el sol·licitant va interposar la reclamació que ens ocupa, al·legant que l'Ajuntament de Barcelona li havia donat resposta parcial a la seva sol·licitud. El dia 20 de juliol es va contestar a la sol·licitud i entregada per correu electrònic el dia 21 de juliol després de dos intents d'entrega amb el resultat d'absent. A la vista dels antecedents de fet consignats en aquest informe, és a dir, que la sol·licitud d'accés a la informació pública formulada en el seu dia per l'ara reclamant ja ha sigut degudament contestada, aquesta administració interessa que la GAIP, previ els tràmits oportuns, procedeixi a l'arxiu de la reclamació que ens ocupa, atès a que per part de l'Ajuntament de Barcelona s'ha lliurat tota la informació sol·licitada”.
7. El 22 de juliol de 2022 la persona reclamant informa a la GAIP de la recepció del següent escrit municipal: “M'adreço a vostè novament i com a complement de l'escrit enviat el passat 15 de juny del 2022, l'informo que mitjançant l'enllaç enviat en aquesta data es pot obtenir tota la informació sol·licitada: - Comunicacions a tots i totes els/les sergents, caporals i agents del Cos interessats, segons s'ha obert un procés de canvi de destí amb caràcter temporal al grup de platges, amb el règim



de treball anomenat 7 x 7 per cobrir vacants, en cada convocatòria. - Llistat de persones admeses als grups de platges en cada convocatòria - Distribució d'efectius al grup de platges en cada convocatòria. - El complement d'aquest personal està recollit a cada procediment organitzatiu en cada convocatòria. En la línia esmentada, es poden consultar les persones i les seves categories que han pres part del grup de platges a cada convocatòria i a la mateixa instrucció es pot veure també els complements retributius que han percebut en cada convocatòria". El sindicat reclamant valora en els termes següents el document que li ha lliurat l'Ajuntament: "Hemos recibido -por correo electrónico- una nueva respuesta incompleta y reiterada, por parte de la Administración, en la solicitud de información del expediente de referencia 0584. La Administración nos remite -de nuevo- a la base documental donde sólo se puede acceder a los procesos selectivos, en sus distintas fases; donde constan las personas que acceden y los complementos que se destinan a esa Unidad. No se nos responde a nuestra solicitud de información inicial, ni en parte, ni en su totalidad, sobre los componentes de esta Unidad que han cobrado los complementos -entre ellos el de nocturnidad- de forma detallada. No se han modificado los términos de nuestra reclamación y, la Administración, sigue sin facilitarnos la información que solicitamos de inicio y que motivó la solicitud del amparo de su Organismo (GAIP)".

8. El 26 de juliol de 2022 la GAIP trasllada a l'Ajuntament les al·legacions de la persona reclamant, convidant-lo a formular les consideracions que consideri pertinents en un termini de cinc dies.
9. El 29 de juliol de 2022 l'Ajuntament de Barcelona contesta amb les consideracions següents: "l'enllaç enviat en data 15 de juny i 20 de juliol de 2022 consta tota la informació sol·licitada des de l'any 2012 fins l'any 2022: -Distribució dels grups de treball del personal seleccionat que forma part del Grup de Platges per categories, TIP i el nombre de places. -Retribucions complementaries: complements circumstancials a percebre durant la permanència en el grup de platges (festivitat i nocturnitat)".
10. El 19 d'agost de 2022 la GAIP comunica la resposta municipal anterior a la persona reclamant.
11. El 19 d'agost de 2022 la GAIP rep al·legacions de la persona reclamant, que posen de manifest que l'enllaç facilitat per l'Ajuntament no conté la informació sol·licitada.
12. El 26 d'agost de 2022 la GAIP trasllada les al·legacions anteriors a l'Ajuntament.
13. El dia 19 de setembre de 2022 es convoca la primera sessió de mediació per al dia 7 d'octubre de 2022 a les 10 hores.
14. El dia 6 d'octubre de 2022 l'Ajuntament de Barcelona lliura a la part reclamant informació relativa als complements retributius percebuts per part del personal de la Guàrdia Urbana de Barcelona adscrits a la Unitat de Platges, així com del nombre d'agents adscrits cada any i la referència a la normativa reguladora.
15. El mateix dia 6 d'octubre de 2022 la part reclamant respon al lliurament d'informació indicant que la informació lliurada no satisfà el darrer punt de la sol·licitud d'informació del dia 17 de maig de 2022 que té per objecte: "Solicitamos la relación del personal por categoría de profesional y número de empleado que ha cobrado el complemento de Nocturnidad desde el año de creación de la unidad de playas (2012) hasta la actualidad".



16. El dia 7 d'octubre de 2022 es celebra la sessió de mediació que finalitza amb l'acord de les parts que consta adjunt a aquesta Resolució.
17. El dia 11 d'octubre de 2022 la part reclamant informa a la GAIP de la recepció de la informació acordada en la sessió de mediació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest



precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. L'acord de mediació

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de gener de 2023, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 584/2022 amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.
2. Disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta



ACORD DE MEDIACIÓ

De 7 d'octubre de 2022, relatiu a la Reclamació 584/2022

REUNITS

En representació de la part reclamant;

- [...]

En representació de l'Ajuntament de Barcelona;

- [...]

ACORDEN

L'Ajuntament de Barcelona es compromet a la referència de les resolucions de les convocatòries i, una taula amb el TIP i categoria dels integrants de la Unitat de Platges per cadascuna de les convocatòries de l'Ajuntament de Barcelona des de l'any 2012 fins a l'any 2022. Aquesta informació es lliurarà a la part reclamant amb caràcter immediat un cop finalitzada la sessió de mediació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de la seva reclamació en relació amb l'accés a la informació pública sol·licitada, sens perjudici de les actuacions i accions ulteriors que li puguin correspondre.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el que estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

Firmes:

Hi consten les firmes