

Resolució de 10 de gener de 2017, d'inadmissió de la Reclamació 321/2016

Administració reclamada: Servei Català de la Salut.

Informació reclamada: Retribucions dels càrrecs directius de l'Hospital General de Catalunya.

Resum: La informació demanada és interna d'una empresa privada prestadora de serveis públics de sanitat; si la informació no és a mans de l'Administració i l'empresa privada que n'és titular no té l'obligació legal de lliurar-li-la, formalment no és informació pública i resta fora de l'exercici del dret d'accés.

Paraules clau: Informació privada. Servei Català de la Salut. Entitats privades prestadores de serveis públics.

Ponent: Josep Mir Bagó.

Antecedents

1. El 19 d'octubre de 2016 entra a la GAIP la Reclamació 321/2016, presentada per una persona física en relació amb la sol·licitud d'informació indicada a l'antecedent següent. No vol el procediment de mediació.
2. El 3 d'agost de 2016 la persona reclamant demana al Servei Català de la Salut la informació retributiva següent de l'empresa privada prestadora de serveis públics de salut Hospital General de Catalunya: "Informació sobre les retribucions percebudes per TOTS els càrrecs directius, ja que el volum de negoci de l'empresa vinculat a les activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el 25 % del volum general de l'empresa, des de que està en vigor la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (2014, 2015 i 2016)". I manifesta que, al seu entendre, la condició de càrrec directiu que caldria tenir en compte a aquests efectes és la definida per la Resolució de la GAIP sobre la Reclamació 58/2016.
3. El 19 de setembre de 2016 el Director del CatSalut dicta una resolució formalment estimatòria de l'anterior sol·licitud i lliura a la persona reclamant la informació retributiva facilitada per l'empresa, que és la següent: atès que l'Hospital General de Catalunya és gestionat per l'empresa IDCQ HOSPITALES Y SANIDAD SL, la qual gestiona altres diversos centres a la resta d'Espanya i d'Europa, bona part de l'activitat dels quals no és a compte de l'Administració, no compliria el requisit establert pel darrer incís de l'article 3.2 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, de tenir més del 25 % del seu volum de negoci vinculat a activitats dutes a compte de les administracions públiques, i en conseqüència no estaria obligat a informar sobre les retribucions dels seus càrrecs directius.



4. El 19 d'octubre de 2016 entra a la GAIP la Reclamació 313/2016. La persona reclamant manifesta que atès que la sol·licitud d'informació va ser presentada al CatSalut el 3 d'agost i la resposta no li hauria estat notificada abans del 19 de setembre de 2016, hauria transcorregut el mes (ampliat en 15 dies) atorgat per l'article 33 LTAIPBG i en conseqüència, en aplicació de l'article 35 de la mateixa Llei, la sol·licitud presentada s'ha de considerar estimada per silenci administratiu positiu. Considera que atès que l'entitat de la que es demana informació estaria inclosa dins de l'àmbit del darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG, la persona reclamant demana a la GAIP que requereixi el CatSalut perquè li faciliti, respecte d'ella, la informació següent: "1. Imports corresponents a qualsevol tipus de remuneració percebuda –incloses les quantitats relatives al salari variable, a les retribucions en espècie, a les dietes i a les indemnitzacions abonades amb motiu de la prestació de serveis per l'entitat (o del cessament en el càrrec)-, amb indicació del concepte pel qual és assignat cadascun d'aquests imports; 2. Per part de tots els càrrecs directius i de responsabilitat de l'entitat i, en tot cas, d'aquells que consten en els documents que s'adjunten a la present Reclamació i que recullen l'organigrama jeràrquic de cada empresa. Cal subratllar, en aquest sentit, que aquesta Comissió ja es va pronunciar en la seva Resolució 58/2016, de 13 de juliol, respecte de les notes definitòries de la condició de "càrrec directiu" als efectes de la Llei 19/2014 ...; 3. I pel període comprès des de l'entrada en vigor de la Llei 19/2014, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, fins a l'actualitat (és a dir, l'any 2016 inclòs)". Finalment, demana a la GAIP una Resolució que: "1. Declari que el Servei Català de la Salut i l'empresa respecte de la que es reclama informació pública han incomplet l'obligació de transparència que recull la Llei 19/2014, 2. Reconegui el dret del signant a què li sigui facilitada per part del CatSalut la informació sol·licitada el 3 d'agost del 2016, de conformitat amb el que s'exposa a l'apartat Quart del present escrit (i que s'ha transcrit a l'encapçalament d'aquest antecedent) i, en conseqüència, 3. Requereixi a l'Administració obligada per tal que traslladi a aquesta part les dades reclamades, de manera íntegra i en els termes sol·licitats". En relació amb la resposta indicada a l'antecedent anterior, la Reclamació insisteix que l'Hospital General de Catalunya té més del 25 % del seu volum de negoci vinculat a activitats dutes a terme per compte de l'Administració, i és aquesta dada la que caldria atendre, amb independència que el conjunt del grup empresarial dels que forma part no assoleixi aquest percentatge.
5. El 27 d'octubre de 2016 la GAIP comunica aquesta Reclamació al CatSalut, li demana que la informi tot exposant les raons de la seva resolució impugnada i que remeti l'expedient corresponent.
6. El 15 de novembre de 2016 CatSalut tramet a la GAIP el seu informe, on confirma i argumenta que en el cas de l'Hospital General de Catalunya "el volum d'activitat concertat pel CatSalut és inferior al 25 % del volum d'activitat general del centre, per tant, tal i com es va notificar al sol·licitant, no entraria dins els supòsits d'aplicació de la Llei 19/2014 de transparència".



7. El 15 de novembre de 2016 la GAIP tramet a la persona reclamant l'informe indicat a l'antecedent anterior.
8. El 5 de desembre de 2016 la GAIP s'adreça al CatSalut demanant que completi el seu informe indicat a l'antecedent 6, a fi de concretar més i aclarir quin és exactament el percentatge d'ingressos de l'Hospital General de Catalunya que provenen de les Administracions públiques (i no només del CatSalut), en relació amb el seu volum general de negoci.
9. El 14 de desembre de 2016 el Ple de la GAIP, sobre la base de l'article 42.9 LTAIPBG, acorda ampliar en 15 dies el termini previst legalment per a la tramitació de les Reclamacions.
10. El 27 de desembre de 2016 el CatSalut tramet a la GAIP un informe de l'apoderat d'IDCQ HOSPITALES Y SANIDAD S.L. (Hospital General de Catalunya) amb el que manifesta que el volum de negoci de l'Hospital General de Catalunya vinculat a activitats dutes a terme per compte d'Administracions Públiques els anys 2014, 2015 i primers onze mesos del 2016 es de, respectivament, 15.693.122,43, 13.640.491,41 i 12.107.927,06 €, mentre que els seus ingressos d'explotació d'aquests mateixos exercicis són de 94.307.109,83, 95.990.810,31 i 89.105.463 €, per dessota per tant del llindar del vint-i-cinc per cent que comportaria l'aplicació del previst pel darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG.

Fonaments jurídics

1. Inadmissibilitat de la Reclamació

Segons les dades reflectides als antecedents, el volum de negoci de l'Hospital General de Catalunya vinculat a activitats dutes a terme per compte de les Administracions Públiques no supera, en cap dels exercicis que són objecte d'aquesta Reclamació, el vint-i-cinc per cent del volum general d'activitat de l'empresa. Si bé la persona reclamant ha qüestionat aquesta dada, no aporta cap indicació que permeti posar en dubte la seva veracitat.

L'Hospital General de Catalunya és una empresa privada i en conseqüència les retribucions del seu personal, que són dades internes, tenen en principi el caràcter d'informació privada. Aquesta informació seria pública si materialment fos a mans del CatSalut (podria ser-hi si l'empresa l'hagués facilitada com a part de les seves activitats relacionades amb l'exercici de funcions públiques, però no sembla que sigui aquest el cas, ja que aquest organisme s'ha adreçat a l'Hospital per demanar-li la informació requerida per la GAIP) o bé si es complís el darrer incís de l'article 3.2 LTAIPBG, segons el qual les empreses o entitats privades que presten serveis o exerceixen funcions públiques "han d'informar de les retribucions percebudes pels càrrecs directius si el volum de negoci de l'empresa vinculat a activitats dutes a terme per compte de les administracions públiques supera el vint-i-cinc per cent del volum general de l'empresa", i no és aquest el cas.



Per tant, si la informació reclamada no és efectivament a mans de l'Administració pública i si l'empresa privada que n'és titular no té la obligació legal de facilitar-li-la, es tracta d'informació privada, l'accés a la qual resta al marge del dret d'accés a la informació pública proclamat per l'article 18 LTAIPBG. En aquestes condicions, la sol·licitud d'accés a la informació no hauria d'haver estat admesa pel CatSalut (la seva resolució de 19 de setembre de 2016, referida a l'antecedent 3, formalment estima la sol·licitud, si bé no dona la informació demanada, vorejant d'aquesta manera l'absurd), i per les mateixes raons no pot ser admesa aquesta Reclamació per la GAIP, en aplicació de l'apartat 14 del Manual de Reclamació davant d'aquesta Comissió de Garantia.

2. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 10 de gener de 2017, resol per unanimitat:

1. Inadmetre la Reclamació 321/2016, ja que no té per objecte informació pública.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 321/2016 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 10 de gener de 2017

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.