

Resolució 3/2023, de 4 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 827/2022

Administració reclamada: Ajuntament de Deltebre

Informació reclamada: Diferents informació en relació amb una festa.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda d'objecte

Resum: Aquest nou informe va ser traslladat per la GAIP a la persona reclamant amb data 5 de novembre de 2022, sense que a data d'aquesta resolució hagi fet cap observació o al·legació en contra de considerar la informació suficient per donar resposta a la seva sol·licitud. De l'anterior es desprèn que l'Ajuntament ha informat, en el marc d'aquest procediment de reclamació, sobre les qüestions plantejades en la sol·licitud d'informació de la què deriva, el què comporta que aquest procediment hagi perdut sobrevingudament el seu objecte i sigui procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

Paraules clau: Ajuntament. Expedients. Festes i espectacles. Autoritzacions. Policia local. Reclamació contra silenci. Trasllat a tercers. Lliurament extemporani de la informació. Pèrdua d'objecte.

Ponent: Elisabet Samarra Gallego

Antecedents

1. El 14 de setembre de 2022 entra a la GAIP la Reclamació 827/2022, presentada contra l'Ajuntament de Deltebre, en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant no sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 9 de juny de 2022 la persona reclamant presenta una instància que demana: "El dia 9 d'abril es va realitzar una festa a l'aire lliure organitzada pel bar xxx, segons documentació remesa per l'ajuntament, aquesta festa no comptava amb l'autorització del consistori. Voldria informació respecte de les accions dutes a terme pel consistori en relació a aquests fets que són un incompliment manifest de la normativa municipal. S'ha multat l'establiment? s'ha obert un expedient informatiu? si la resposta és afirmativa, demano còpia de l'expedient o bé la diligència de tancament. D'altra banda, demano també saber per què la guàrdia urbana no es va personar quan se li va requerir, donades les molèsties que l'afluència descontrolada de vehicles i persones i l'alt volum de la música provocava als veïns, al·legant que era una festa autoritzada, en una



prova manifesta d'incompliment de l'obligació per vetllar pel respecte a la normativa vigent i per la pau i el descans dels veïns. Demano concretament si s'ha obert algun expedient o s'ha fet alguna actuació al respecte.”

3. La Reclamació presentada el 14 de setembre indica que la sol·licitud de anterior no hauria obtingut una resposta.
4. El 19 de setembre de 2022, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
5. El 20 de setembre de 2022, la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Deltebre i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre ella, així com també còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la que deriva i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 30 de setembre de 2022, l'Ajuntament de Deltebre trasllada a la GAIP l'informe requerit. Aquest informe fa constar els antecedents dels què se'n desprèn que l'Ajuntament del Deltebre ja hauria donat resposta a una sol·licitud de la mateixa persona reclamant, derivada des del Departament d'Empresa i Treball en la què sol·licitava l'autorització de la festa per part de l'Ajuntament i la qualificació del terreny on es va celebrar, per la qual cosa considera acreditat que “tenint en compte els antecedents exposats, s'entén que en cap cas s'ha vulnerat el dret d'accés a la informació exercit per la Sra. xxx. mitjançant escrit de data 9 de juny de 2022 derivat pel Departament de la Presidència mitjançant escrit de data 13 de juny de 2022, ja que l'Ajuntament de Deltebre va donar resposta a la seva petició (...)”. A l'expedient consten documentats aquests antecedents relatius a sol·licituds d'informació prèvies de la persona reclamant relatives al mateix bar i festa.
7. El 7 de novembre de 2022, a la vista que de l'informe i expedient remès per l'Ajuntament de Deltebre no es dona resposta específica a aquesta reclamació, la GAIP sol·licita a l'Ajuntament de Deltebre que en un termini de cinc dies es pronunciï concretament al respecte de les actuacions dutes a terme, la personació de la policia local a la festa i l'obertura d'expedient informatiu o sancionador derivat d'ella, atès que l'accés a l'estudi acústic i la llicència d'activitats del bar, eren objecte d'una reclamació anterior (424/2022), ja resolta pel Ple de la GAIP.
8. El 9 de novembre de 2022, l'Ajuntament de Deltebre informa: “Pel que fa a l'objecte de la Reclamació 827/2022 presentada davant la GAIP, tal com va indicar-se en l'últim informe jurídic



de data 22 de setembre de 2022 i vistos la resta d'antecedents exposats: 1.1) Tal com es desprèn de l'antecedent dotzè, sí s'ha fet alguna actuació en relació a la suposada celebració d'una festa, atès que, quan es va tenir coneixement dels fets, l'Alcalde de l'Ajuntament de Deltebre va dictar providència d'Alcaldia (document 11) en la qual es demana que s'emeti un informe per part de la Prefectura de la Policia Local de Deltebre, així com pels serveis tècnics corresponents per tal d'esclarir les actuacions dutes a terme i els fets que es van produir el dia 9 d'abril de 2022 i si aquests podrien ser constitutius o no d'infracció de l'ordenament jurídic. En base a dita providència, la Prefectura de la Policia Local emet informe (document 15) en què es comunica que, un cop revisat el servei del dia 9 d'abril de 2022, es pot corroborar que hi va haver una festa al bar xxx, però es desconeix si aquesta disposava de l'autorització corresponent, atès que l'Àrea responsable d'atorgar-la no havia comunicat res al respecte, amb la qual cosa, es conclou que, si no disposés de cap autorització, el fet podria ser constitutiu d'infracció administrativa. Vist l'assumpte que posa de manifest la Policia Local, els serveis tècnics emeten informe (document 16) en el qual comuniquen que, si bé s'havia sol·licitat l'autorització per a celebrar la referida festa, la mateixa s'havia denegat per manca de la documentació necessària per celebrar l'activitat extraordinària d'acord amb la normativa aplicable, la qual cosa es va notificar a la part sol·licitant en data 8 d'abril de 2022. No obstant, el local de referència disposa de llicència d'activitat (BAR) amb número d'expedient 103/83, la qual pot sol·licitar realitzar 10 activitats extraordinàries durant l'any, sempre que aquestes siguin autoritzades, complint amb els horaris d'obertura i tancament de la llicència original de la qual disposa, en aquest cas atenent al que disposa l'Ordre INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels establiments oberts al públic i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives, i al seu reglament s'estipula: - Restaurant, bar, restaurant bar, restaurant musical i saló de banquetes: - Horari obertura: a partir de les 06:00 hores - Horari de tancament: fins a les 02:30 com a màxim - Nit de divendres, de dissabte i vetlla de festius: + 30 minuts. D'acord amb el que es desprèn de l'antecedent desè, en data 1 de juliol de 2022, la Prefectura de la Policia Local de Deltebre emet informe (document 10) en relació a la seva intervenció el dia 9 d'abril de 2022 després d'haver estat requerida per la persona que presenta la Reclamació. L'esmentat informe posa de manifest que la Policia va rebre una trucada d'una veïna informant d'una festa al bar xxx el dia 9 d'abril de 2022 a les 23:51 hores en què no es fa constar en cap moment l'existència de vehicles mal estacionats a l'Avinguda Nostra Senyora de l'Assumpció. L'agent de Policia comunica a la veïna que el bar compta amb permís fins les 3:00 hores (article 5 de l'Ordre INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels establiments oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives, i al seu Reglament) i, a més, la invita a repetir la trucada passada aquesta hora si continuen les molèsties per tal de



realitzar l'acta d'inspecció corresponent. Atès que no es va rebre cap altra trucada per molèsties de la festa a què es fa referència, la Policia no es va presentar al local”.

9. El 15 de novembre de 2022, la GAIP dóna trasllat de la Reclamació a la tercera persona afectada identificada per l'Ajuntament de Deltebre, perquè en el termini de 10 dies pugui presentar les alegacions escaients, d'acord amb l'article 34.1 del Reglament de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol. Així mateix, comunica a les parts l'ampliació del termini per resoldre que aquest tràmit comporta.
10. El 15 de novembre de 2022, la GAIP trasllada l'informe indicat a l'antecedent 8 a la persona reclamant.
11. El 21 de novembre de 2022, la tercera persona afectada presenta les següents alegacions que fan referència a la seva activitat, i no a la reclamació d'informació; en tot cas, manifesta que disposava d'autorització verbal i fa constar que no ha estat multada per aquella activitat, donat que havia respectat l'horari establert.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica



legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Pèrdua d'objecte de la reclamació

Dels antecedents es desprèn que l'Ajuntament ha emès informe, a requeriment de la GAIP i en el marc d'aquest procediment, en el què es dona resposta a la informació sol·licitada i reclamada. L'informe relaciona les actuacions de l'Ajuntament i els fets relacionats amb la queixa objecte de la sol·licitud, i d'ell se'n desprèn que la policia local hauria informat, responnent la trucada denunciant la festa al local indicat, que el consistori no hauria autoritzat una festa, però que el bar comptava amb permís fins les 3:00 hores d'acord amb l'article 5 de l'Ordre INT/358/2011, de 19 de desembre, per la qual es regulen els horaris dels establiments oberts al públic, dels espectacles públics i de les activitats recreatives sotmesos a la Llei 11/2009, de 6 de juliol, de regulació administrativa dels espectacles públics i de les activitats recreatives, i al seu Reglament, tal i com hauria informat la Policia local en resposta a la trucada rebuda en relació amb ella el dia 9 d'abril de 2022 a les 23:51 hores; informa també que no s'hi hauria personat atès que l'agent de Policia hauria demanat a la persona que trucava que repetís la trucada passada aquesta hora si continuava el soroll, per tal de



realitzar l'acta d'inspecció corresponent, però que no s'hauria rebut cap nova trucada per molèsties que indiqués que la festa continuava de passada aquesta hora. De l'informe també se'n pot desprendre que no s'hauria obert cap expedient informatiu o sancionador, el què es confirma amb l'al·legació de la persona afectada confirmant no haver estat multada per aquella activitat.

Aquest nou informe va ser traslladat per la GAIP a la persona reclamant amb data 5 de novembre de 2022, sense que a data d'aquesta resolució hagi fet cap observació o al·legació en contra de considerar la informació suficient per donar resposta a la seva sol·licitud.

De l'anterior es desprèn que l'Ajuntament ha informat, en el marc d'aquest procediment de reclamació, sobre les qüestions plantejades en la sol·licitud d'informació de la què deriva, el què comporta que aquest procediment hagi perdut sobrevingudament el seu objecte i sigui procedent finalitzar-lo per aquesta causa.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 4 de gener de 2023, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 827/2022, per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte, i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.