

Resolució 3/2024, d'11 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1014/2023

Administració reclamada: Inspecció de Treball. Departament d'Empresa i Treball. Generalitat de Catalunya

Informació reclamada: Denúncies d'inspecció de treball.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la part reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Generalitat. Departament d'Empresa i Treball. Denúncies. Inspecció Treball. Reclamació contra silenci administratiu. Lliurament extemporani. Pèrdua de l'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El 18 d'octubre de 2023 entra a la GAIP la Reclamació 1014/2023 contra el Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 6 de setembre de 2023 la part reclamant va presentar una sol·licitud d'informació a Inspecció de treball, del Departament d'Empresa i Treball, sol·licitant literalment "Denuncias recibidas por Inspección de Trabajo de irregularidades en trabajos realizados por personas presas en centros penitenciarios de Catalunya, con información sobre la empresa denunciada, el motivo de la denuncia, el centro penitenciario donde se realizaban los trabajos y el mes y año, desde enero de 2020 a 1 de septiembre de 2023, así como sanciones interpuestas y las empresas o instituciones (CIRE u otras)".
3. En data 18 d'octubre de 2023, la Direcció General de la Inspecció de Treball va resoldre no admetre la sol·licitud d'accés per no disposar de la documentació sol·licitada en els termes plantejats, ja que no es tracta d'informació preexistent, en el sentit que no consta a la base



de dades de la Direcció General si les persones treballadores tenen la condició o no d'interns en centres penitenciaris.

4. En la Reclamació de 10 d'octubre de 2023, la fundació reclamant reitera l'objecte de la SAIP presentada i afegeix que "La Direcció General de la Inspecció de Treball argumenta, para no facilitar la información solicitada, que en su base de datos no recogen si los trabajadores implicados son internos en centros penitenciarios ya que se centra en la empresa infractora. Sin embargo, en nuestra solicitud pedimos información sobre irregularidades denunciadas e investigadas en cuanto a trabajo en prisiones, y entendemos que sí disponen de información sobre el espacio en el que se realiza el trabajo relacionado con la posible infracción por parte de la empresa y, en el caso de que no sea así, nombramos al Centre d'Iniciatives per a la Reinserció (CIRE) como empleador, así que pedimos que al menos se nos facilite la información en cuanto a denuncias, investigaciones y sanciones de esta entidad".
5. El 16 de novembre de 2023 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la fundació reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada.
6. En la mateixa data la GAIP comunica la Reclamació al Departament d'Empresa i Treball de la Generalitat de Catalunya i li requereix que, dins del termini de cinc dies, li trameti les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió de mediació.
7. El 29 de novembre de 2023 la GAIP rep l'informe de la Direcció General de la Inspecció de Treball, en el qual s'hi exposa el següent:

"Com s'ha exposat a l'apartat d'antecedents a la reclamació de la GAIP, Fundació Ciudadana CIVIO ha efectuat un canvi substancial respecte a la petició inicial "*Denuncias recibidas por Inspección de Trabajo de irregularidades en Trabajos realizados por personas presas en centros penitenciarios de Catalunya*, on es fa referència al tipus de treballador, i a la reclamació de la GAIP exposen *en nuestra solicitud pedimos información sobre irregularidades denunciadas e investigadas en cuanto a trabajo en prisiones*, amb una redacció àmplia que inclou les diferents actuacions dutes a terme per la Inspecció de Treball.



Atesa la redefinició de la sol·licitud d'accés a la informació pública efectuada per Fundació Ciutadana CIVIO, que inclou les diferents actuacions dutes a terme per la Inspecció de Treball respecte als centres penitenciaris, aquest òrgan pot facilitar la informació sol·licitada. En data 22/11/2023, la Unitat d'Informació del Departament d'Empresa i Treball va comunicar aquest fet a la GAIP per tal que valorés la procedència de la sessió de mediació”.

8. En data 5 de desembre 2023 té entrada a la GAIP el comunicat del Departament d'Empresa, en virtut del qual es compromet a lliurar la informació reclamada en un termini de 5 dies. L'11 de desembre de 2023 la GAIP trasllada a la fundació reclamant l'informe tramés pel Departament d'Empresa, per al seu coneixement.
9. En data 14 de desembre de 2023, el Departament comunica a la GAIP que s'ha lliurat la informació pública sol·licitada.
10. En data 11 de desembre de 2023 la GAIP dona trasllat d'aquest informe a la part reclamant, amb l'advertiment que, si no manifestava el contrari en un termini de 5 dies, s'entendria que la seva pretensió quedava satisfeta.
11. El mateix 11 de desembre de 2023 la part reclamant accepta aquesta comunicació, sense que hagi efectuat cap manifestació a dia d'avui.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que “Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol”. L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com “el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei”. Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com “la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el



seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei”.

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, “Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda”. I l'article 20.1 de la mateixa llei afegeix que “El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis”.

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: “2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per a aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació”.

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte “poden” dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: “Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació”.

2. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha estimat la sol·licitud i facilitat a la persona reclamant la informació sol·licitada, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de la sol·licitud d'informació de la qual deriva la Reclamació i comporta la pèrdua d'objecte d'aquesta, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar la Reclamació, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.



3. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió d'11 de gener de 2024, resol per unanimitat finalitzar la Reclamació 1014/2023 per la pèrdua sobrevinguda del seu objecte i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.