

## **Resolució 4/2025, de 9 de gener**

**Número d'expedient de la Reclamació:** 1346/2024 i 1447/2024 (acumulades)

**Administració reclamada:** Universitat Politècnica de Catalunya (UPC)

**Informació reclamada:** Diversa sobre l'increment de càrrega docent del reclamant, el preu màxim per hora pagat per la UPC i la notificació de l'adjudicació d'un contracte.

**Sentit de la resolució:** Finalització per acord de mediació

**Resum:** L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

**Paraules clau:** Universitats. Persona interessada. Reclamació contra silenci. Mediació. Acord de mediació.

**Ponent i mediador:** Josep Ramon Barberà i Gomis

### **Antecedents**

1. El dia 3 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1346/2024, contra la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 26 d'agost de 2024 la part reclamant sol·licita a la UPC la informació següent:  
"Informació sobre la persona responsable d'augmentar la càrrega horària de 72 a 99 PAD així com les dates documents i signatures relacionats amb aquest tema".

En concret, es demana, en un document adjunt, el següent: "1. Data exacta en què quedo oficialment augmentada la meva assignació de 72 a 99 PAD, i persona responsable d'aquest augment, amb nom i cognoms per favor. 2. Tots els documents, correus, resolucions, pantalles, metadades o el que sigui que formin part del procés pel qual se m'ha augmentat el nombre d'hores".



3. En data 27 de setembre la Universitat resol estimant la SAIP i el dia 3 d'octubre l'ara reclamant presenta la Reclamació a la GAIP, on indica: "Segons la resposta de la UPC, aquest augment de la càrrega horària es va produir, administrativament, amb data dia 5 de juliol de 2024 i va ser el Consell del Departament de Matemàtiques qui la va aprovar. Això és completament FALS a causa de les següents raons que desenvoluparé i demostraré a l'annex en pdf: Entre els dies 3 i 17 de juny (és a dir aproximadament un mes abans de la celebració del Consell), ja havia passat el següent:
  1. El meu coordinador acadèmic em va comunicar l'augment de càrrega horària.
  2. Vaig demanar explicacions al departament de Matemàtiques a través del seu subdirector de docència qui em va confirmar que la càrrega horària l'aprovava la Universitat i NO EL DEPARTAMENT, que ja estava aprovada, i que no sabia per què s'havia augmentat. Hi va haver diversos correus amb ell, però així que li vaig demanar una resolució a la que pogués recórrer va deixar de parlar-me, i així fins avui.
  3. La directora del departament em va notificar de forma oficial i per escrit la meva nova càrrega horària, al·legant la legislació vigent i directives del vicerector, però sense concretar cap de les dues coses.
  4. Vaig impugnar el meu augment de càrrega lectiva i vaig sol·licitar conèixer la legislació i aquestes directives, em respon serveis jurídics indicant-me la base legal d'aquesta pujada d'hores, en la qual se citen lleis que ni tan sols havien estat aprovades en el moment de la notificació de la directora. Ni paraula sobre la meva petició de conèixer també les instruccions (directrius). Demano aquestes directives repetidament fins i tot per consulta via registre oficial al vicerector implicat. En cap moment se'm comuniquen. He de recórrer a una consulta al portal de transparència perquè se'm digui que aquestes instruccions eren 'verbals'".
4. El dia 25 d'octubre la GAIP comunica la Reclamació a la UPC i li requereix que, en un termini de 5 dies, li faciliti les dades necessàries per a la convocatòria de la sessió de mediació sol·licitada per la part reclamant.
5. En la mateixa data de 25 d'octubre, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



6. El dia 31 d'octubre la UPC proposa tres possibles dates per celebrar la sessió de mediació i el dia 31 la GAIP rep la proposta de dates. El dia 5 de novembre la Comissió convoca la primera sessió de mediació pel dia 13 de novembre de 2024 a les 10 hores.
7. El dia 5 de novembre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1447/2024, contra la Universitat Politècnica de Catalunya (UPC) en relació amb la sol·licitud indicada a l'antecedent següent. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
8. El 3 d'octubre de 2024 la part reclamant sol·licita a la UPC la informació següent: "1. Sol·licito conèixer la màxima quantitat que la UPC ha pagat per hora a un PDI des de la seva creació per poder actualitzar-la al moment actual. 2. Respecte al despatx XXX, recentment adjudicatari d'una licitació de la UPC en matèria de dret penal, sol·licito: la UPC en matèria de dret penal, sol·licito: 2.1 La data més primerenca en què el despatx va passar a ser participant del procés de licitació, sigui inscrivint-se, enviant documentació, el que sigui. 2.2 La data d'inici de la relació del despatx amb la universitat pel que fa a l'objecte d'aquesta licitació. 2.3 La data més primerenca en què des de la UPC es va comunicar al despatx el resultat del concurs 2.4 En cas que el punt 2.3 no sigui aplicable, la data més primerenca en què el despatx va poder haver tingut coneixement del resultat de la licitació i per quin mitjà".
9. En data 4 de novembre la Universitat resol estimant la SAIP i el dia 5 de novembre l'ara reclamant presenta la Reclamació a la GAIP, on indica: "En el primer cas directament no se'm respon al que he preguntat i en el segon se'm dona informació objectivament falsa (la qual cosa considero gravíssima) i que a més es pot demostrar aquesta falsedat".
10. El dia 7 de novembre la GAIP comunica la Reclamació a la UPC i li comunica que, tal com es va acordar amb les parts via telefònica i via correu electrònic, aquesta sessió de mediació es celebrarà conjuntament amb la 1346/2024, el dia 13 de novembre de 2024 a les 10 hores.
11. En la mateixa data, la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa a la part reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a part interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.



12. En data 12 de novembre la GAIP actualitza la convocatòria dirigida a les parts, fent èmfasi en que a la sessió de mediació es tractaran les dues reclamacions: 1346/2024 i 1447/2024.
13. El dia 13 de novembre es celebra la sessió de mediació programada, que finalitza amb un acord entre les parts, adjunt a aquesta resolució.

## Fonaments jurídics

### **1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública**

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant la GAIP les comunicacions que substitueixin les resolucions i l'incompliment material del dret d'accés, quan aquest ha estat reconegut expressament o presumpta. D'acord amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat *b* del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

### **2. Acumulació de les Reclamacions 1346/2024 i 1447/2024**

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Està clara la connexió entre les Reclamacions 1346/2024 i 1447/2024, atès que les parts són les mateixes i és idèntica la finalització dels dos procediments, mitjançant acord de mediació.

En aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportuna i ajustada a dret l'acumulació de les reclamacions esmentades.



### **3. Acord de mediació**

L'article 42.5 LTAIPBG estableix que l'acord assolit per les parts en el marc d'un procediment de mediació posa fi al procediment i en cap cas no pot ser contrari a l'ordenament jurídic. Segons es desprèn de l'acta aixecada al finalitzar la sessió de mediació celebrada, degudament signada pels assistents, les parts han assolit un acord, que consta annex a aquesta Resolució, a satisfacció de la persona reclamant. Amb la informació de què disposa la GAIP, no s'aprecia que aquest Acord contingui elements contraris a l'ordenament jurídic ni als interessos generals, per la qual cosa correspon posar fi al procediment de reclamació.

### **4. Seguiment de l'execució de l'acord**

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el que preveuen els articles 48 i 49 RGAIP i l'apartat 30 del seu Manual de reclamació, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

L'article 43 LTAIPBG estableix que si l'Administració incompleix el termini establert pels acords de mediació o per les resolucions de la GAIP per lliurar la informació reclamada, les persones interessades ho poden comunicar a la Comissió perquè aquesta en requereixi el compliment; la desatenció d'aquest requeriment, vista la remissió expressa feta a aquest precepte per l'article 77.2.b LTAIPBG, ha de ser qualificada d'infracció molt greu amb relació al dret d'accés a la informació pública (que pot ser sancionada de conformitat amb els articles 81 i 82 LTAIPBG).

Així mateix, l'article 25.2.k RGAIP preveu la publicació en el web de la Comissió dels casos que els seus requeriments han estat desatesos pels subjectes obligats.

### **5. Publicitat de les resolucions de la GAIP**

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

## **Resolució**

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de gener de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar finalitzats els procediments relatius a la Reclamació 1346/2024 i a la Reclamació 1447/2024, de manera acumulada, amb l'acord de les parts annex a aquesta Resolució.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

2. Donar publicitat d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló  
Presidenta

---

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.



## ACORD DE MEDIACIÓ

De 13 de novembre de 2024, relatiu a les Reclamacions 1346/2024 i 1447/2024

### REUNITS

La persona reclamant,

...

En representació de la Universitat Politècnica de Catalunya,

...

### ACORDEN

Amb relació a la Reclamació 1346/2024, s'acorda que la Universitat no disposa de més informació de la que ja ha estat lliurada a la part reclamant.

Respecte al primer punt de la Reclamació 1447/2024, la UPC es compromet a donar resposta, en un termini de 15 dies, a quina ha estat la màxima quantitat que la Universitat ha pagat per hora extraordinària a un PDI, excloent les quantitats que la UPC entrega mitjançant la nòmina i referents a encàrrecs d'empreses, és a dir, hores extraordinàries que s'hagin pagat amb fons econòmics propis de la Universitat. La informació es lliurarà segons la constància informàtica que en tingui el sistema.

Respecte al segon punt de la Reclamació 1447/2024, el reclamant es mostra satisfet amb les explicacions donades per part de la UPC, que exposa que oficialment l'empresa va conèixer en data 25 de juny que guanyava el concurs de contractació pel qual es demanava informació a la SAIP objecte d'aquesta Reclamació.

La part reclamant, mitjançant aquest acord de mediació es dona per satisfeta de les seves reclamacions, sens perjudici de la reserva de qualsevol acció que pugui instar, en defensa dels seus drets i interessos.

L'administració reclamada es compromet a informar del compliment del present acord a la GAIP un cop s'hagi fet efectiu, de conformitat amb el què estableix l'article 43.5 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, comunicant-li expressament en un termini d'una setmana el seu compliment i els termes de la seva execució.

El present Acord de mediació es regeix per la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern, i segueix el previst pel *Manual de mediació de la GAIP*, els aspectes més destacats del qual són recollits per les adjuntes "*Característiques bàsiques del procediment de mediació per a l'accés a la informació pública*". Tots aquests documents són coneguts per les parts i mereixen la seva conformitat.



COMISSIÓ DE GARANTIA  
DEL DRET D'ACCÉS  
A LA INFORMACIÓ PÚBLICA

L'acord es presentarà al Ple de la GAIP, a fi que aquesta en tingui coneixement, dicti la resolució que posa fi al procediment de reclamació, ordeni la seva execució i la seva publicació al web de la GAIP.

**Firmes:**

*Consten les firmes*