

Resolució 6/2022, de 5 gener¹

Número d'expedient de la reclamació: 1033/2021

Administració reclamada: Institut Municipal de Persones amb Discapacitat

Informació reclamada: Còpia d'un expedient.

Sentit de la resolució: Desestimació

Resum: Ningú no qüestiona el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada; allò que es qüestiona és el seu dret a requerir al seu caprici que els serveis municipals li lliurin de nou documents que ja estan en el seu poder. El dret d'accés a la informació pública es defineix precisament pel seu objecte, que no és cap altre que poder disposar d'informació de la que no es disposa; si la informació sol·licitada ja es troba en poder de la persona reclamant, el dret que s'exerceix sol·licitant-la de nou res aportaria en termes d'informació a qui l'exerceix, però sí en termes de càrrega i despesa pública a l'Administració. En conseqüència, està justificada la desestimació municipal de la sol·licitud, motiu pel qual és procedent és procedent desestimar igualment la Reclamació.

Paraules clau: Organismes municipals. Expedient. Reclamació contra desestimació. Informació pública. Informació en poder del sol·licitant. Finalitat del procediment. Proporcionalitat de l'esforç de l'administració.

Ponent: Josep Mir Bagó

Antecedents

1. L'11 de novembre de 2021 entra a la GAIP la Reclamació 1033/2021, presentada contra l'Institut Municipal de les Persones amb Discapacitat (IMPD) de l'Ajuntament de Barcelona, en relació amb la sol·licitud d'accés a la informació pública indicada a l'antecedent 2. La persona reclamant no demana el procediment de mediació previst per l'article 42 de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. El 27 d'octubre de 2021 la persona reclamant presenta una sol·licitud d'informació pública que demana la còpia íntegra de l'expedient que l'IMPD va registrar amb el número 2021/052, amb referència a una reclamació interposada per la mateixa persona reclamant davant del Departament de transparència de l'Ajuntament de Barcelona.
3. La Reclamació adjunta un escrit de l'Ajuntament de Barcelona, que acusa la recepció de la sol·licitud, informa la persona reclamant que l'expedient 2021/052 de l'IMPD es correspon amb l'expedient 2021 EXP 246 del Departament de Transparència i que la seva còpia íntegra, que

¹ El text original d'aquesta resolució, redactat pel ponent, s'ha escrit en castellà.



sol·licita la persona reclamant, ja la té en el seu poder, ja que es limita a la sol·licitud i a la resposta municipal donada al seu dia, i per raons econòmiques i ecològiques l'Ajuntament no considera procedent tornar a enviar una documentació l'original de la qual ja està en poder de la persona reclamant.

4. La Reclamació presentada l'11 de novembre de 2021 argumenta que va presentar la sol·licitud perquè havia rebut una resposta de l'IMPD que amb les referències de registre utilitzades no va saber identificar a quina sol·licitud es corresponia, per la qual cosa va sol·licitar còpia de l'expedient, a la qual cosa l'Ajuntament s'ha negat argumentant raons econòmiques i ecològiques, que la persona reclamant considera que no poden prevaler al seu dret a obtenir còpia de l'expedient, encara que sigui abonant les taxes corresponents.
5. L'1 de desembre de 2021 la GAIP comunica la Reclamació a l'Ajuntament de Barcelona i li requereix que, dins del termini de quinze dies establert per l'article 33.4 RGAIP, li trameti un informe sobre la mateixa, així com còpia de l'expedient de la sol·licitud d'informació de la n'és causa i, en general, dels antecedents que puguin ser rellevants per resoldre la Reclamació.
6. El 2 de desembre de 2021 la GAIP admet provisionalment la Reclamació, informa la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, conforme a les legislacions de procediment administratiu i de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
7. El 27 de desembre de 2021 la GAIP rep l'informe municipal, que reitera les consideracions fetes per l'antecedent 3 i demana, en conseqüència, la desestimació de la Reclamació.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast generals del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". L'article 29 RGAIP desenvolupa aquest precepte i concreta que també poden ser objecte de reclamació davant de la GAIP les comunicacions que substitueixen les resolucions. De conformitat amb aquests preceptes, la GAIP és competent per tramitar i resoldre aquesta Reclamació, ja que deriva d'una sol·licitud d'informació pública.



L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei." Per la seva part, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda". I l'article 20.1 de la mateixa Llei afegeix que "El dret d'accés a la informació pública es garanteix a totes les persones, d'acord amb el que estableix aquesta llei. El dret d'accés a la informació pública només pot ésser denegat o restringit per les causes expressament establertes per les lleis".

Així mateix, els apartats 2 i 3 de l'article 20 LTAIPBG estableixen els següents requisits i criteris per a l'aplicació dels límits legals al dret d'accés a la informació pública: "2. Les limitacions legals al dret d'accés a la informació pública han d'ésser aplicades d'acord amb llur finalitat, tenint en compte les circumstàncies de cada cas concret, s'han d'interpretar sempre restrictivament en benefici d'aquest dret i no es poden ampliar per analogia. 3. Per aplicar límits al dret d'accés a la informació pública, l'Administració no disposa de potestat discrecional i ha d'indicar en cada cas els motius que ho justifiquen. En la motivació cal explicitar el límit que s'aplica i raonar degudament les causes que en fonamenten l'aplicació".

A més, els límits legals al dret d'accés a la informació pública no són d'aplicació automàtica i absoluta (l'encapçalament de l'article 21 LTAIPBG es refereix expressament a què els límits enumerats per aquest precepte "poden" dur a la denegació de l'accés sol·licitat), de manera que l'article 22 de la mateixa Llei requereix que siguin aplicats d'acord amb criteris de proporcionalitat i temporalitat: "1. Els límits aplicats al dret d'accés a la informació pública han d'ésser proporcionals a l'objecte i la finalitat de protecció. L'aplicació d'aquests límits ha d'atendre les circumstàncies de cada cas concret, especialment la concurrència d'un interès públic o privat superior que justifiqui l'accés a la informació. 2. Els límits del dret d'accés a la informació pública són temporals si així ho estableix la llei que els regula, i es mantenen mentre perduren les raons que en justifiquen l'aplicació".

2. Sobre el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada

Amb anterioritat a la presentació de la Reclamació (antecedent 11), l'Ajuntament ha informat a la persona reclamant del número correcte que correspon a l'expedient sol·licitat i dels documents continguts pel mateix, afegint que aquests documents ja obren en el seu poder, doncs es limiten a la seva sol·licitud i la resposta que li va ser notificada per l'Ajuntament. En aquestes circumstàncies, per



raons ecològiques i econòmiques l'Ajuntament considera injustificat notificar de nou la mateixa informació.

Davant d'aquests fets, la persona reclamant insisteix a proclamar el seu dret a la informació sol·licitada, i que a tot estirar acceptaria que se li gravés amb la taxa pertinent. Ningú no qüestiona el dret de la persona reclamant a la informació sol·licitada; allò que es qüestiona és el seu dret a requerir al seu caprici que els serveis municipals li lliurin de nou documents que ja estan en el seu poder. El dret d'accés a la informació pública es defineix precisament pel seu objecte, que no és cap altre que poder obtenir informació de la què no es disposa; si la informació sol·licitada ja es troba en poder de la persona reclamant, el dret que s'exerceix sol·licitant-la de nou res aportaria en termes d'informació a qui l'exerceix, però sí en termes de càrrega i despesa pública a l'Administració. En conseqüència, està justificada la desestimació municipal de la sol·licitud, motiu pel qual és procedent desestimar igualment la Reclamació.

3. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP es publicaran al portal de la Comissió previst per l'article 25 RGAIP, prèvia dissociació de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 5 de gener de 2022, decideix per unanimitat desestimar la Reclamació 1033/2021 perquè la denegació municipal de la sol·licitud de què deriva la Reclamació està justificada i disposar la publicació de la present resolució al web de la GAIP.

Elisabet Samarra Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós-administratiu davant del Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos des de l'endemà de la notificació de la Resolució, de conformitat amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.