

Resolució 9/2017, de 18 de gener

Núm. Expedient Reclamació: 275/2016, 276/2016 i 277/2016 acumulades

Administració reclamada: Generalitat de Catalunya. Direcció General de la Policia.

Informació reclamada: Còpia de la Descripció del lloc de treball que ocupa.

Sentit de la resolució: Estimació.

Resum S'acumula la resolució de les reclamacions atès que totes s'adrecen contra el mateix òrgan de l'Administració i existeix una identitat substancial del seu objecte. La informació sol·licitada (tasques i relacions jeràrquiques de dependència del lloc de treball que ocupa la persona reclamant) forma part de la informació que conté el document Descripció del Lloc de Treball (DLT) que elaboren els diversos Departaments de la Generalitat en el marc de la confecció del manual d'organització intern. No hi ha dubte que la DLT ha de ser accessible per a la persona que ocupa aquell lloc de treball, i de fet, l'Administració no objecta ni oposa cap límit a aquest accés. Però l'Administració informa que no disposa encara de la DLT del lloc de treball concret que es demana. D'acord amb l'article 2.b LTAIPBG el dret d'accés es garanteix en relació amb la informació de què disposa l'Administració, sense que pugui tenir per objecte, en conseqüència, informació inexistente en el moment de sol·licitar-la. En el mateix sentit, cal recordar que el dret d'accés no empara la pretensió que l'Administració elabori, *ex novo*, informació per satisfer-lo, sense entrar en consideracions relatives a l'obligació o conveniència que aquesta informació existís prèviament, que depassen l'àmbit de l'activitat revisora d'aquesta Comissió. Però atès que l'Administració informa que el document que es reclama està en fase d'elaboració i revisió i vist que no només no s'oposa al seu accés sinó que es compromet a donar resposta a la sol·licitud quan en disposi, s'estima el dret d'accés de la persona reclamant diferint l'execució o lliurament material de la informació al moment en què aquesta DLT estigui definitivament elaborada i aprovada.

Paraules clau: Generalitat. Personal.

Ponent: Elisabet Samarra i Gallego.

Antecedents

1. El dia 14 d'octubre de 2016 van tenir entrada al registre de la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública (GAIP) les Reclamacions 275/2016, 276/2016 i 277/2016, totes elles contra la Direcció General de la Policia de la Generalitat, que no hauria donat resposta a les sol·licituds d'accés que s'indiquen a l'antecedent següent.
2. El 4 d'agost de 2016 les persones reclamants van adreçar sengles escrits a la Subdirecció General de Recursos Humans de la Direcció General de la Policia, demanant, en termes idèntics, còpia de la descripció del seu propi lloc de treball i la identificació del seu superior orgànic i funcional a l'empara de la Llei 19/2014, de 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG), considerant que la informació sol·licitada devia constar en algun instrument de gestió i planificació de recursos humans en el marc de l'ocupació pública, i que l'accés no comportaria cap perjudici per tercers.



3. El 20 d'octubre la GAIP va traslladar les reclamacions a la Direcció General de la Policia, demanant-li la remissió dels expedients de les sol·licituds d'accés així com un informe jurídic en què es fonamentés el seu posicionament en relació amb l'accés.
4. El 13 de gener la Cap del Servei de Gestió i Coordinació de Personal de la Direcció General de la Policia va remetre a la GAIP un únic informe per a les tres reclamacions acumulades, en el qual s'explicava que el document de descripció del lloc de treball (DLT) conté informació exhaustiva del lloc, que detalla i entre les quals les activitats i funcions, el guiatge, la supervisió i les relacions de dependència, així com l'estructura del lloc, però que tot i que les DLT estan dissenyades per poder descriure tots els llocs de treball de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, atesa la complexitat d'elaboració, amb caràcter general els seus Departaments disposen de DLT únicament en relació amb els llocs de treball singulars o de comandament, mentre que no se'n disposa dels llocs de treball base. Finalitzava l'escrit dient que, en relació amb cadascuna de les DLT objecte de les Reclamacions que ara es resolen, s'havia traslladat a la unitat de destí de les persones reclamants el model de document per a la seva elaboració i que s'estava revisant des del servei el document que aquesta unitat li havia tramès, i que quan es disposés del document final de la DLT es podria donar resposta a la sol·licitud.

Fonaments jurídics

1. Acumulació

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, del Procediment Administratiu Comú de las Administracions Públiques preveu que l'òrgan que tramita un procediment pugui acumular-lo a d'altres amb els quals tingui una identitat substancial o una connexió íntima. Aquesta previsió seria aplicable a aquest cas ja que totes les Reclamacions s'adrecen contra el mateix òrgan de l'Administració i existeix una identitat substancial del seu objecte.

D'acord amb això, en aplicació dels principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, i vist que de l'acumulació no se'n deriva perjudici per a les parts ni per a l'interès general, resulta oportú i ajustat a Dret l'acumulació de les Reclamacions identificades a l'antecedent 1 d'aquesta Resolució.

2. Admissibilitat de la Reclamació

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública poden ser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant de la GAIP.

L'Administració reclamada rau dins l'àmbit d'aplicació de l'LTAIPBG (article 3) i, per tant, està obligada a facilitar l'accés a la informació pública de què disposi, i de conformitat amb l'article 72 LTAIPBG, la GAIP és competent per atendre les reclamacions que s'adrecin contra ella en matèria d'accés a informació pública.



Les reclamacions reuneixen els requisits formals establerts per l'LTAIPBG i pels Manuals aprovats per la GAIP i per tant, són admissibles a tràmit.

3. *Sobre l'accés a la informació que es reclama*

La informació sol·licitada de manera idèntica en cadascuna de les tres Reclamacions (tasques i relacions jeràrquiques de dependència del lloc de treball que ocupa la persona reclamant) forma part de la informació que conté el document Descripció del Lloc de Treball (DLT) que elaboren els diversos Departaments en el marc de la confecció del manual d'organització previst per l'article 66 del Decret legislatiu 1/1997, de 31 d'octubre, pel qual s'aprova la refosa en un Text únic dels preceptes de determinats textos legals vigents a Catalunya en matèria de funció pública, que preveu que s'hi puguin incloure la descripció de la missió, les funcions bàsiques i les tasques més rellevants dels diferents òrgans o llocs de treball i de les altres característiques dels llocs, amb l'avertiment exprés que les definicions incloses en el manual tenen només caràcter orientatiu i poden ser modificades lliurement per l'Administració per tal d'ajustar-les als canvis que es vagin produint en els llocs de treball en funció dels serveis que s'hi hagin de prestar.

Igualment, la Disposició addicional cinquena del Decret 123/1997, de 13 de maig, pel qual s'aprova el Reglament general de provisió de llocs de treball i promoció professional dels funcionaris de l'Administració de la Generalitat de Catalunya, preveu que els departaments, per tal de facilitar l'adequada elaboració de les convocatòries i la gestió de personal, a més de les relacions de llocs de treball i de les normes que configuren l'estructura orgànica dels respectius departaments, elaborin manuals d'organització en els quals s'inclouran la descripció de la finalitat, funcions, i si escau, les tasques bàsiques dels diferents òrgans o llocs de treball, així com altres característiques que es considerin d'interès per a la gestió dels recursos humans.

Tot i que es tracta, doncs, de manuals interns d'organització, no hi ha dubte que han de ser accessibles per a la persona que ocupa aquell lloc de treball, i de fet, l'Administració no objecta ni oposa cap límit a aquest accés.

Ara bé, de l'informe de l'Administració es desprèn que en l'elaboració de les DLT, on es detallen les funcions, objecte, missió, dependència jeràrquica, relacions amb el personal que en depèn, guiatge i supervisió, entre d'altra informació, es prioritzen les d'aquells llocs que són de comandament o singulars, i que, en no ser-ho les places per les qual s'interessen les persones reclamants, no se'n disposa encara. Tanmateix, l'escrit de l'Administració informa que s'ha traslladat el document per a la seva elaboració a la unitat en la que es troben adscrites les persones reclamants i que actualment el Servei de Gestió i Coordinació de Personal estaria revisant els documents que li hauria tramès aquesta unitat, tot assumint el compromís de donar resposta a les sol·licituds d'accés objecte de reclamació quan disposi del document definitiu.

D'acord amb l'article 2.b LTAIPBG, el dret d'accés es garanteix en relació amb la informació de què disposa l'Administració, sense que pugui tenir per objecte, en conseqüència, informació inexistente en el moment de sol·licitar-la. En el mateix sentit, cal recordar que el dret d'accés no empara la pretensió que l'Administració



elabori, *ex novo*, informació per satisfer-lo, sense entrar en consideracions relatives a l'obligació o conveniència que aquesta informació existís prèviament, que depassen l'àmbit de l'activitat revisora d'aquesta Comissió.

Però atès que l'Administració informa que el document que és objecte de cada Reclamació està en fase d'elaboració i revisió i vist que no només no s'oposa al seu accés sinó que es compromet a donar resposta a les sol·licituds quan en disposi, s'estima el dret d'accés de les persones reclamants diferint l'execució o lliurament material de la informació al moment en què aquestes DLT estiguin definitivament elaborades i aprovades.

4. *Seguiment de l'execució*

L'article 43.5 LTAIPBG estableix que "l'Administració ha de comunicar a la Comissió [GAIP] les actuacions fetes per a executar els acords de mediació i per a donar compliment a les resolucions dictades per la Comissió". Sobre la base d'aquestes comunicacions i de les efectuades per les persones interessades, la GAIP ha de fer seguiment del compliment de les seves resolucions, d'acord amb el previst per l'apartat 30 del seu *Manual de reclamació*, i pot adoptar les mesures que s'hi preveuen en cas d'incompliment.

5. *Publicitat de les resolucions de la GAIP*

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 18 de gener de 2017, resol per unanimitat:

1. Acumular les Reclamacions 275/2016, 276/2016 i 277/2016.
2. Estimar les Reclamacions 275/2016, 276/2016 i 277/2016 i declarar el dret de les persones reclamants a que la Direcció General de la Policia de la Generalitat els lliuri còpia de la DLT del lloc de treball que ocupen, quan en disposi.
3. Requerir a la Direcció General de la Policia que aquest lliurament es faci dins del termini màxim de deu dies hàbils des que s'aprovi cada DLT.
4. Requerir a la Direcció General de la Policia que informi la GAIP de les actuacions dutes a terme per a l'execució material d'aquesta resolució.
5. Convidar les persones reclamants a comunicar a la GAIP qualsevol incidència que sorgeixi en l'execució d'aquesta resolució i que pugui perjudicar els seus drets i interessos.



6. Declarar finalitzats els procediments relatius a les Reclamacions 275/2016, 276/2016 i 277/2017 i disposar la publicació d'aquesta resolució al web de la GAIP.

Barcelona, 18 de gener de 2017

Hi consta la firma.

Elisabet Samarra i Gallego

Presidenta

Contra aquesta resolució, que posa fi a la via administrativa, es pot interposar recurs contenciós administratiu davant el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya en un termini de dos mesos, a comptar de l'endemà de la notificació de la resolució, d'acord amb la Llei 29/1998, de 13 de juliol, reguladora de la jurisdicció contenciosa administrativa.