

Resolució 10/2025, de 9 de gener

Número d'expedient de la Reclamació: 1437/2024 i 1443/2024 (acumulades)

Administració reclamada: Ajuntament de Masquefa

Informació reclamada: Contingut de registres d'entrada i de sortida i documentació sobre moviments de personal.

Sentit de la resolució: Finalització per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació

Resum: Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquest procediment. Aquest fet suposa la satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació de les quals deriven les Reclamacions i comporta la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que la justificaven.

Paraules clau: Ajuntaments. Electes. Registres d'entrada. Registres de sortida. Recursos Humans. Reclamacions contra silenci. Acumulació de reclamacions. Lliurament extemporani. Pèrdua sobrevinguda d'objecte.

Ponent: Josep Ramon Barberà i Gomis

Antecedents

1. El dia 28 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1437/2024, presentada per una persona electa contra l'Ajuntament de Masquefa, en relació amb dues sol·licituds indicades als paràgrafs següents. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
2. En data 21 d'octubre de 2024 la persona reclamant, presenta una primera sol·licitud amb registre d'entrada E2024012215, en la qual sol·licita a l'Ajuntament el contingut de prop de 200 registres d'entrada i sortida.

En data 21 d'octubre de 2024 la persona reclamant, presenta una segona sol·licitud amb registre d'entrada E2024012216, en la qual sol·licita a l'Ajuntament accés al contingut de una seixantena de registres d'entrada i sortida.
3. El dia 23 d'octubre l'Ajuntament comunica a la reclamant que la documentació sol·licitada implica una càrrega de treball "desproporcionada", així com que rebrà la documentació sol·licitada "el més aviat possible".



4. El dia 28 d'octubre l'electa presenta la Reclamació a la GAIP, davant la manca de lliurament de l'Ajuntament.
5. El dia 30 d'octubre la reclamant aporta, a la GAIP, la resolució de l'Ajuntament, de data 29 d'octubre, en la qual li informa del següent:

“Us faig lliurament de la còpia de la documentació demanada en la sol·licitud que es detalla a continuació, relativa a còpies de registres de sortida, que havia estat sol·licitada segons allò disposat a l'art. 77 de la Llei 7/1985, de 2 d'abril, reguladora de les bases del règim local:

Instància de data 21/10/2024, amb registre d'entrada núm. E2024012216 (sol·licitud de 66 registres de sortida). Indicar que atès el gran volum de documentació sol·licitada, aquesta us serà enviada a través del següent enllaç directe a aquesta informació: ENLLAÇ.

Dels 66 registres de sortida demanats:

- Us informem que els registres S20246432, S20246460, S20246477, S20246528, S20246538, S20246540, S20246570, S20246575, S20246579, S20246580, S20246581, S20246591, S20246654, S20246658, S20246693, i S20246695 són notificacions d'acords d'òrgans col·legiats i decrets d'alcaldia, que els grups municipals ja disposen d'aquesta informació en els llibres d'actes de les Juntes de Govern i dels Plens Municipals, i en els llibres d'actes de Decrets de l'Alcaldia.

-Us informem que el registre S2024006596 és un registre duplicat que s'han generat per error.

Us recordem en relació als registres de sortida sol·licitats sobre notificacions d'acords d'òrgans col·legiats i decrets d'alcaldia, que els grups municipals ja disposen d'aquesta informació en els llibres d'actes de les Juntes de Govern i dels Plens Municipals, i en els llibres d'actes de Decrets de l'Alcaldia i, per tant, us demanem que en les properes sol·licituds no demaneu informació que ja teniu a la vostra disposició. La notificació no aporta més informació de la que pròpiament ja diu l'acord. És el mateix text que figura a l'Acta o al Decret al qual ja teniu accés amb la única diferència que a l'encapçalament hi ha el nom de la persona a qui va adreçada.

Es lliuren còpia dels registres de sortida sol·licitats d'acord amb l'article 164.3 del Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, pel qual s'aprova el Text refós de la Llei municipal i de règim local de Catalunya, i l'article 8 del ROM, a excepció dels registres dels camps d'actuació de Recursos Humans, Polia Local i Serveis Socials, i dels registres erronis, per considerar que poden vulnerar el dret a l'honor, a la intimitat personal o familiar i a la pròpia imatge de les persones afectades”.



6. El dia 4 de novembre la persona reclamant trameta a la GAIP les seves al·legacions respecte la resposta donada per part de l'Ajuntament: "Volem fer menció a que si demanem un registre és perquè volem veure'l el que no podem fer és estar pendent de si el registre fa referència a un acord o decret. Si fa referència a un error també volem veure-ho. Considerem que com a Regidors de la oposició tenim dret a veure els registres sense diferenciar-los".
7. El dia 30 d'octubre de 2024 entra a la GAIP la Reclamació 1443/2024, presentada per la mateixa persona electa, contra l'Ajuntament de Masquefa, en relació amb dues sol·licituds indicades als paràgrafs següents. La persona reclamant sol·licita el procediment de mediació previst a l'article 42 de la Llei 19/2014, del 29 de desembre, de transparència, accés a la informació pública i bon govern (LTAIPBG) i regulat pels articles 36 a 41 del Reglament de la GAIP, aprovat pel Decret 111/2017, de 18 de juliol (RGAIP).
8. En data 21 d'octubre de 2024 la persona reclamant, presenta una sol·licitud amb registre d'entrada E2024011719, en la qual sol·licita a l'Ajuntament: "Un cop revisada la documentació entregada en el S2024006610 del dia 03/10/2024 referent al expedient dels canvis de personal, trobem a faltar la següent documentació: - ACTA DE LA REUNIÓ DE LA COMISSIÓ PARITÀRIA del dia 25 d' abril de 2024 es va reunir la comissió de paritària amb tots els membres que la conformen i l'alcalde i regidor de règim intern, el Sr. XXX va exposar la proposta que plantejava l'equip de govern dels canvis organitzatius i de modificacions del personal d'acord amb el Pla l'Actuació Municipal del mandat 2023-2027, i que va ser informat amb caràcter previ a la representació sindical del personal de la Corporació. - Escrit acreditant mitjançant carta o acta, de que s'ha informat amb caràcter previ a la representació sindical del personal de la Corporació, els canvis organitzatius i modificacions del personal d'acord amb el PAM - ACTA DE LA REUNIÓ DE LA COMISSIÓ PARITÀRIA I MEMBRES AFECTATS de dia 2 de maig de 2024, l'alcalde el Sr. XXX i el regidor el Sr. XXX es van reunir amb els membres que constitueixen la comissió paritària i amb el personal afectat pels canvis organitzatius per exposar els canvis definitius proposats, havent fet un anàlisi global del conjunt de la plantilla i del nou organigrama tècnic que es plantejava envers el Pla d'Actuació Municipal (PAM) previst durant aquesta legislatura. Exposen que aquests canvis organitzatius són fruit d'un principi de realitat que tenen com a objectiu plasmar, adequant la plantilla a aquesta nova manera d'entendre l'organització municipal. - Certificat de l' Assabentat del Decret en la següent Junta de govern local i el sentit dels vots de la seva ratificació. - També hem detectat que el Informe de Fiscalització i el de Recursos Humans son Informe Bis per tant entenem que hi ha informes previs a aquest Per tant agraiem que ens pugueu entregar tota la documentació de l' expedient tal i com hem sol·licitat".



9. El dia 30 d'octubre l'electa presenta la Reclamació a la GAIP, contra el silenci de l'Ajuntament.
10. En data 22 de novembre de 2024, la GAIP admet provisionalment les Reclamacions 1437/2024 i 1443/2024, informa a la persona reclamant sobre els aspectes més rellevants de la seva tramitació i de la posició jurídica que ostenta com a persona interessada, de conformitat amb la legislació de procediment administratiu i la de transparència i accés a la informació pública. Li demana especialment que informi a la GAIP immediatament de les comunicacions que rebí de l'Administració reclamada relatives a la informació pública sol·licitada, mentre duri la Reclamació.
11. El mateix dia 22 de novembre de 2024, la GAIP comunica les dues Reclamacions a l'Ajuntament de Masquefa i li requereix que, dins del termini de cinc dies, faci arribar les dades identificatives i de contacte de la persona o persones que representaran a l'Administració a la sessió de mediació, així com dues possibles dates de la seva conveniència per a la celebració de la sessió.
12. El dia 26 de novembre de 2024, la GAIP rep l'informe i l'expedient de la Reclamació 1443/2024 per part de l'Ajuntament, en el qual s'hi adjunta una enllaç amb la informació i s'hi indica el següent: "S'ha de dir que la documentació completa de l'expedient administratiu X2024001685 relatiu a les adscripcions de llocs de treball dels empleats ajuntament any 2024, inclòs informe bis fiscalització i de recursos humans, així com documentació complementària que forma part d'altres expedients administratius (com ara les Actes de la Comissió Paritària sol·licitades o el Certificat de la Junta de Govern Local relatiu a l'assabentat del Decret d'Alcaldia), es va entregar el dia 06 de novembre de 2024 mitjançant ofici i link que s'adjunten a la present".
13. En data 2 de desembre de 2024, la GAIP trasllada al reclamant la informació que ha fet arribar l'Ajuntament de Masquefa referent a la Reclamació 1443/2024, fent constar que, si en un termini de 5 dies hàbils no es comunica el contrari, la Comissió entendrà que es dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i, per tant, finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La persona reclamant accepta aquesta notificació el dia 10 i, transcorregut el termini, no presenta al·legacions al respecte.
14. El dia 27 de novembre de 2024, la GAIP rep l'informe i l'expedient de la Reclamació 1437/2024 per part de l'Ajuntament, en el qual el consistori manifesta que ha lliurat els registres de sortida sol·licitats que havia considerat no enviar per "redundants", "donat que la única diferència entre veure per exemple un acord del Ple Municipal o un acord de la Junta de Govern Local o un Decret d'Alcaldia i veure la notificació d'aquest mateix acord o decret, és la referència al peu de recurs, donat la resta del document és el mateix però en



format notificació". Pel que fa al registre erroni, l'Ajuntament adjunta captures de pantalla per mostrar que es tracta d'un registre duplicat per error. En darrer terme, pel que fa als 4 registres d'entrada o sortida "relacionats amb la policia local i amb serveis socials" que no es van enviar, l'Ajuntament manifesta que no els va enviar en entendre "que són expedients especialment protegits".

15. En data 2 de desembre de 2024, la GAIP trasllada al reclamant la informació que ha fet arribar l'Ajuntament de Masquefa referent a la Reclamació 1437/2024, fent constar que, si en un termini de 5 dies hàbils no es comunica el contrari, la Comissió entendrà que es dona resposta a la sol·licitud d'informació pública, i, per tant, finalitzarà el procediment per la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la reclamació. La persona reclamant accepta aquesta notificació el dia 10 de desembre i, transcorregut el termini, no presenta al·legacions al respecte.

Fonaments jurídics

1. Competència de la GAIP i contingut i abast general del dret d'accés a la informació pública

L'article 39.1 LTAIPBG estableix que "Les resolucions expresses o presumptes en matèria d'accés a la informació pública i, si escau, les que resolguin el recurs de reposició poden ésser objecte de reclamació gratuïta i voluntària davant la Comissió de Garantia del Dret d'Accés a la Informació Pública, encarregada de vetllar pel compliment i les garanties del dret d'accés a la informació pública que regula aquest títol". Segons l'article 18.1 LTAIPBG, "Les persones tenen el dret d'accedir a la informació pública, a què fa referència l'article 2.b, a títol individual o en nom i representació de qualsevol persona jurídica legalment constituïda".

L'article 2.c LTAIPBG defineix el dret d'accés a la informació pública com "el dret subjectiu que es reconeix a les persones per a sol·licitar i obtenir la informació pública, en els termes i les condicions regulats per aquesta llei". Per la seva banda, l'apartat b del mateix precepte defineix la informació pública com "la informació elaborada per l'Administració i la que aquesta té en el seu poder com a conseqüència de la seva activitat o de l'exercici de les seves funcions, inclosa la que li subministren els altres subjectes obligats d'acord amb el que estableix aquesta llei".

La reclamació es presenta per part d'una persona regidora del mateix Ajuntament. Aquesta condició d'electe local de la persona reclamant no és obstacle per a l'admissió a tràmit d'aquesta Reclamació, tal com la GAIP ve assenyalant en nombroses Resolucions - la primera de les quals la que va resoldre la Reclamació 3/2016-, com ha estimat el Tribunal Superior de Justícia de Catalunya (TSJC) en la seva sentència 1074/2019, desestimària del recurs



ordinari 334/2016, que precisament atacava la competència de la GAIP per atendre reclamacions d'electes locals i negava l'admissibilitat de què els electes locals poguessin emprar per a la defensa del seu dret d'accés la via de reclamació prevista a l'LTAIPBG, sentència que va ser recorreguda davant del Tribunal Suprem (rec. 3382/2020), i plenament confirmada per l'alt tribunal en la seva Sentència 312/2022, de 10 de març de 2022, que estableix jurisprudència sobre l'admissió de les reclamacions dels electes locals davant els òrgans de garantia del dret d'accés a la informació pública, a l'empara de l'aplicació supletòria de la legislació de transparència respecte dels règims jurídics especials d'accés prevista a la Disposició Addicional Primera.2 de les lleis bàsica i autonòmica de transparència i accés a la informació pública.

El TSJC, en la Sentència 1074/2019, confirma la competència de la GAIP per atendre reclamacions dels electes locals i valida que els electes locals puguin emprar la via de reclamació de l'LTAIPBG, remetent-se als propis arguments i fonaments jurídics exposats per la GAIP en les resolucions recorregudes, que es concreten en què tot i que la normativa de règim local (article 164 del Text Refós de la Llei Municipal i de Règim Local de Catalunya, TRLMRLC, aprovat pel Decret Legislatiu 2/2003, de 28 d'abril, que cal recordar que és anterior l'LTAIPBG) remet per a la seva garantia a la jurisdicció contenciosa administrativa, el cert és que l'aplicació supletòria de la normativa de transparència expressament establerta a la disposició addicional primera, apartat 2, de l'LTAIPBG permet i legitima la intervenció d'aquesta Comissió en garantia del dret d'accés de les persones regidores, si aquestes voluntàriament opten per demanar la seva empara, sens perjudici del seu dret a obtenir la tutela de la jurisdicció contenciosa administrativa.

2. Acumulació de Reclamacions

L'article 57 de la Llei 39/2015, d'1 d'octubre, de procediment administratiu comú de les administracions públiques (LPAC), preveu que l'òrgan administratiu que tramita un procediment, d'ofici o a instància de part, pot acumular-lo amb altres amb els que tingui una identitat substancial o una connexió íntima.

Es prou clara la connexió existent entre les Reclamacions 1437/2024 i 1443/2024, atès que les parts són les mateixes (la persona electa reclamant i l'Ajuntament de Masquefa), en les dues es demana el procediment de mediació i en ambdues la finalització del procediment és igualment idèntica.

Si al que s'acaba de dir hom hi afegeix els principis d'economia i simplicitat que han de presidir l'activitat administrativa, així com el fet que de l'acumulació no se'n deriven perjudicis per a les parts, ni per a l'interès general, procedeix concloure que la mesura d'acumular les



Reclamacions citades als antecedents en aquesta Resolució única és adequada a l'ordenament jurídic i oportuna i convenient per als interessos generals.

3. Pèrdua sobrevinguda de l'objecte de les Reclamacions

Els antecedents posen de manifest que l'Administració reclamada ha facilitat a la persona reclamant la informació de la qual disposa, en el marc d'aquests procediments. Per més que en els escrits de lliurament de la informació i de rèplica de la part reclamant s'hi facin consideracions que evidencien la manca d'acord sobre el capteniment de la qüestió, aquests lliuraments efectuats suposen la satisfacció extemporània de les sol·licituds d'informació de les quals deriven les Reclamacions i comporten la seva pèrdua d'objecte, ja que s'han esvaït els motius de discrepància jurídica que les justificaven.

En aquestes circumstàncies, és procedent finalitzar les Reclamacions, sense necessitat de fer cap declaració sobre l'abast del dret d'accés exercit.

4. Publicitat de les resolucions de la GAIP

L'article 44 LTAIPBG preveu que les resolucions de la GAIP s'han de publicar en el portal de la Comissió previst a l'article 25 RGAIP, amb la dissociació prèvia de les dades personals.

Resolució

Sobre la base dels antecedents i fonaments jurídics exposats, el Ple de la GAIP, en la sessió de 9 de gener de 2025, resol per unanimitat:

1. Declarar la pèrdua sobrevinguda de l'objecte de la Reclamació 1437/2024 i de la Reclamació 1443/2024, que es resolen de forma acumulada.
2. Declarar finalitzat el procediment relatiu a la Reclamació 1437/2024 i de la Reclamació 1443/2024 i donar publicitat de la present resolució al web de la GAIP.

Iolanda Pineda Balló
Presidenta